

www.keu.kz

№4 (51) 2018

ISSN 1998-7862

**ҚЭУ Жаршысы: экономика, философия,
педагогика, юриспруденция
ЖУРНАЛЫ**

ЖУРНАЛ

**Вестник КЭУ: экономика, философия,
педагогика, юриспруденция**

JOURNAL

**Bulletin of KEU: Economy, Philosophy, Pedagogics,
Jurisprudence**

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Аймагамбетов Е. Б. [Yerkara Aimagambetov], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан), председатель;

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Сихимбаев М. Р. [Muratbay Sikhimbayev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан), заместитель председателя;

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Таубаев А.А. [Ayarbergen Taubaev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

Мануэль Фернандез-Грела [Manuel Fernandez-Grela], доктор PhD, [экономика], Университет Сантьяго де Компостела, (Испания);

Шеломенцев А. Г. [Andrei Shelomentsev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Институт экономики Уральского отделения РАН (Россия);

Базилевич В.Д. [Victor Bazilevich], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Киевский национальный университет им.Т.Шевченко (Украина);

Сатубалдин С.С. [Sagyndyk Satubaldin], академик НАН РК, доктор экономических наук, профессор, [экономика] (Казахстан);

Януш Течке [Janusz Teczke], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Университет экономики г. Краков (Польша);

Алимбаев А.А. [Abilda Alimbaev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], НИИ регионального развития (Казахстан);

Сихимбаева Д.Р. [Dinara Sikhimbayeva], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан)

Азаров В.А. [Vladimir Azarov], доктор юридических наук, профессор, [юриспруденция], Омское региональное отделение Российской академии юридических наук (Россия);

Покрытан П.А. [Paul Pokrytan], доктор экономических наук, профессор, [экономика], МГУ имени М.В.Ломоносова (Россия);

Айнабек К.С. [Kuandyk Ainabek], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

Ханов Т.А. [Talgat Khanov], доктор юридических наук, доцент, [юриспруденция], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

Шамурзаев Т.Т. [Taalaibek Shamurzaev], доктор юридических наук, доцент, [юриспруденция], Кыргызско-Российский Славянский университет (Кыргызстан);

Бакишев К.А. [Kairat Bakishev], доктор юридических наук, профессор, [юриспруденция], НИИ Экономических и правовых исследований Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

Муликова С.А. [Saltanat Mulikova], доктор педагогических наук, профессор, [педагогика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

Карипбаев Б.И. [Bayzhol Karipbaev], доктор философских наук, профессор, [философия], Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова (Казахстан).

Пунтус Е.А. [Yevgenya Puntus] Эксперт ЦМР НИР, Карагандинский экономический университет, технический редактор (Казахстан)

ҚЭУ Жаршысы
Ғылыми басылым

Вестник КЭУ
Научное издание

Bulletin of KEU
Scientific publication

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан.

Свидетельство № 3672-Ж от 11 марта 2003 года.

Подписной индекс: 74106

Учредитель: Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Год основания журнала - 2003.

Периодичность издания- 4 номера в год.
Языки публикаций: казахский, русский, английский.

Ответственность за аутентичность и точность приводимых в статьях цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства о защите интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых статей.

© Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 2018

МАЗМҰНЫ ЭКОНОМИКА

Ербол СЕМБЕКОВ, Ағыбай АБДРАСИЛОВ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ЖҮЙЕСІН ДАМУ	9
Ақнұр АБДЫКАРИМОВА, Гүльмира ЗАМБИНОВА ҚР ТУРИЗМ САЛАСЫНДАҒЫ КАДРЛЫҚ ӨЛЕУЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ	12
Алтынай АУБАКИРОВА ТЕРРОРИЗМДІ ҚАРЖЫЛАНДЫРУ ДАН ТҮСЕТІН ТАБЫСТАРДЫ ЖЫЛЫСТАТУ ЖӘНЕ ТӘУЕКЕЛДІ БАҒАЛАУ	15
Дарья ЗЫКОВА, Гүльмира ЗАМБИНОВА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ТУРИЗМІН ДАМУ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ	19
Әлішер МЕРХАТ, Динара МАМРАЕВА ҚАЗАҚСТАННЫҢ ФАРМАЦЕВТИКАЛЫҚ ИНДУСТРИЯСЫНЫҢ ИННОВАЦИЯҒА ТӘУЕЛДІЛІГІ	22
Қайрат БАКИШЕВ, Айсұлу ОСПАН ҚАУІПТІ ЖАҒДАЙДА ҚАЛДЫРҒАНЫҮШІНҚЫЛМЫСТЫҚЖАУАПКЕРШІЛІГІ	26
Наталья ПАРАСОЦКАЯ КОРПОРАТИВТІ ӨЛЕУМЕТТІК ЖАУАПКЕРШІЛІК САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК САЯСАТ	32
Әмір СЕМБЕКОВ, Ербол СЕМБЕКОВ, Айнұр ТЫНГИШЕВА ҚАЗАҚСТАННЫҢ САҚТАНДЫРУ НАРЫҒЫНДА ҚЫЗМЕТТЕРДІ ТҮТЫНУШЫЛАР-САҚТАНДЫРУШЫЛАР МҮДДЕЛЕРІН ҚОРҒАУ ДЫ ҰЙЫМДАСТЫРУ	41
Ольга СЛИНKOBA, Б. ТАСБУЛАТОВА ПЕРСОНАЛДЫ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ АДАМ РЕСУРСТАРЫН БАСҚАРУ ЖӨНІНДЕГІ ТӘЖІРИБЕГЕ ЕНГІЗУ	46
Мұрат КАКИМЖАНОВ, Мақсат ТӨЛЕУХАНОВ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ ШАРАЛАРЫНЫҢ МАҢЫЗЫ	50
Айжан ТЮЛЮБЕКОВА КӘСІПОРЫНДА ЕҢБЕКТІ ТИІМДІ ҰЙЫМДАСТЫРУ БАҒЫТТАРЫ	53
Ержан СЫЗДЫКБЕКОВ, Надежда ГРАЖЕВСКАЯ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ МАҚСАТЫ РЕТІНДЕ ЕҢБЕК МИГРАЦИЯСЫНЫҢ МӘНІ	58
Фархат ХҰСАЙЫН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТТІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫ: ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ МЕН МӘСЕЛелЕРІ	63
ПЕДОГОГИКА	
Мәнетай БӘДЕЛХАН ҚАЗАҚСТАНДА КӨПТІЛДІ МЕНГЕРТУ БАРЫСЫНДА ҚЫТАЙ ТІЛІНІН ОҚЫТУ ДЫҢ МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ МЕН ЕРЕКШЕЛІГІ	68
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ	
Индира БИСАЛИЕВА АТҚАРУШЫЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҢ ПӨНІ МЕН РЕТТЕУ ӘДІСІ	72

Артур КИНСФАТЕР, Каргаш АХМЕТОВА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ДІНИ БІРЛЕСТІКТЕР ҚЫЗМЕТІН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ	75
Артур КИНСФАТЕР, Татьяна АУ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АДВОКАТУРА: ЖАҒДАЙЫ ЖӘНЕ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ	79
Болат СЕЙІТҚОЖИН, Әсемгүл САҒЫНДЫҚОВА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КЕДЕН ОРГАНДАРЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ КҮРЕС: ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ТӘЖІРИБЕ МӘСЕЛЕЛЕРІ	82
Владимир ФИЛИН, Семён СЕРИКОВ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ӘСКИРИ ҚЫЗМЕТ МӘСЕЛЕСІНЕ КӨБІРЕК КӨРІНІС	86
Екатерина ФЕДОСЕЕВА, Каргаш АХМЕТОВА ИНТЕРНЕТТЕ АР-ОЖДАН БОСТАНДЫҒЫ ҚҰҚЫҒЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ	90

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА

Ербол СЕМБЕКОВ, Агыбай АБДРАСИЛОВ РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	9
Акнур АБДЫКАРИМОВА, Гульмира ЗАМБИНОВА ФОРМИРОВАНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА СФЕРЕ ТУРИЗМА РК	12
Алтынай АУБАКИРОВА ОТМЫВАНИЕ ДОХОДОВ ОТ ФИНАНСИРОВАНИЯ ТЕРРОРИЗМА И ОЦЕНКА РИСКОВ	15
Дарья ЗЫКОВА, Гульмира ЗАМБИНОВА ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	19
Алишер МЕРХАТ, Динара МАМРАЕВА ЗАВИСИМОСТЬ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ КАЗАХСТАНА ОТ ИННОВАЦИЙ	22
Кайрат БАКИШЕВ, Айсулу ОСПАН УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОСТАВЛЕНИЕ В ОПАСНОСТИ	26
Наталья ПАРАСОЦКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ КОРПОРАТИВНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	32
Амир СЕМБЕКОВ, Ербол СЕМБЕКОВ, Айнур ТЫНГИШЕВА ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ СТРАХОВАТЕЛЕЙ- ПОТРЕБИТЕЛЕЙ УСЛУГ НА КАЗАХСТАНСКОМ СТРАХОВОМ РЫНКЕ	41
Ольга СЛИНКОВА, Б. ТАСБУЛАТОВА ВНЕДРЕНИЕ ПЛАТФОРМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРАКТИКУ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ КОМПАНИИ	46
Мурат КАКИМЖАНОВ, Максат ТОЛЕУХАНОВ ЗНАЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ	50
Айжан ТЮЛЮБЕКОВА НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА ПРЕДПРИЯТИЯ	53
Ержан СЫЗДЫКБЕКОВ, Надежда ГРАЖЕВСКАЯ СУЩНОСТЬ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ КАК ОБЪЕКТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	58
Фархат ХУСАЙЫН РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ	63

ПЕДАГОГИКА

Манатай БАДЕЛХАН ИСТОРИЯ ПОЯВЛЕНИЯ КИТАЙСКИХ ИЕРОГЛИФОВ И ИХ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ	68
---	----

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Индира БИСАЛИЕВА ПРЕДМЕТ И МЕТОД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА	72
---	----

Артур КИНСФАТЕР, Каргаш АХМЕТОВА ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	75
Артур КИНСФАТЕР, Татьяна АУ АДВОКАТУРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ	79
Будат СЕЙТХОЖИН, Асемгуль САГИНДЫКОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	82
Владимир ФИЛИН, Семён СЕРИКОВ К ВОПРОСУ ОБ АЛЬТЕРНАТИВЕ ВОИНСКОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	86
Екатерина ФЕДОСЕЕВА, Каргаш АХМЕТОВА РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА СВОБОДУ СОВЕСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ	90

CONTENTS

ECONOMY

Yerbol SEMBEKOV, Agybai ABDRASILOV DEVELOPMENT OF INNOVATION SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN	9
Aknur ABDYKARIMOVA, Gulmira ZAMBINOVA FORMATION OF PERSONNEL POTENTIAL OF THE TOURISM SECTOR OF KAZAKHSTAN	12
Altynay AUBAKIROVA LAUNDERING OF TERRORIST PROCEEDS AND RISK ASSESSMENT	15
Darya ZYKOVA, Gulmira ZAMBINOVA DEVELOPMENTAL TRENDS IN HEALTH TOURISM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN	19
Alisher MERHAT, Dinara MAMRAEVA THE DEPENDENCE OF THE PHARMACEUTICAL INDUSTRY OF KAZAKHSTAN ON INNOVATION	22
Kairat BAKISHEV, Aisulu OSPAN THE CRIMINAL LIABILITY FOR LEAVING IN DANGER	26
Natalia PARASOTSKAYA STATE POLICY IN THE SPHERE OF CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY	31
Amir SEMBEKOV, Yerbol SEMBEKOV, Ainur TYUNISHEVA ORGANIZATION OF PROTECTION OF INTERESTS OF INSURERS - CONSUMERS OF SERVICES IN THE KAZAKHSTAN INSURANCE MARKET	41
Ольга SLINKOVA, B. TASBULATOVA INTRODUCTION OF PLATFORM TECHNOLOGIES IN PRACTICE OF HUMAN RESOURCES MANAGEMENT OF THE COMPANY	46
Murat KAKIMZHANOV, Maksat TOLEUHANOV THE ROLE OF MEASURES TO COMBAT CORRUPTION	50
Aizhan TYULYUBEKOVA DIRECTIONS OF THE RATIONAL ORGANIZATION OF LABOR ENTERPRISES	53
Yerzhan SYZDYKBEKOV, Nadezhda GRAZHEVSKAYA ESSENCE OF LABOUR MIGRATION AS AN OBJECT OF PUBLIC ADMINISTRATION	58
Farkhat KHUSSAIYN DEVELOPMENT OF INVESTMENT ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: FEATURES AND PROBLEMS	63

JURISPRUDENCE

ManatayBADELKHAN THE HISTORY OF APPEARING CHINESE HIEROGLYPHS AND THEIR STAGES OF DEVELOPMENT	68
--	-----------

JURISPRUDENCE

Indira BISALIEVA SUBJECT AND METHOD OF EXECUTIVE LA	72
--	-----------

Arthur KINSFATER, Kargash AKHMETOVA LEGAL REGULATION OF ACTIVITY OF RELIGIOUS ASSOCIATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN	75
Arthur KINSFATER, Tatiana AU THE LEGAL PROFESSION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: STATUS AND PROSPECTS	79
Bulat SEYTHOZHIN, Assemgul SAGINDYKOVA ANTI-CORRUPTION IN THE CUSTOMS AUTHORITIES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: ISSUES OF THEORY AND PRACTICE	82
Vladimir FILIN, Semyon SERIKOV TO THE QUESTION OF THE ALTERNATIVE OF MILITARY SERVICE ' IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN	86
Yekaterina FEDOSSEYEVA, Kargash AKHMETOVA REALIZATION OF THE RIGHT TO FREEDOM OF CONSCIENCE IN THE INTERNET NETWORK	90

Ербол СЕМБЕКОВ, кандидат экономических наук, старший преподаватель, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, +77017272840

Агыбай АБДРАСИЛОВ, магистрант 2 курса, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, 9, ул. Академическая, +77787882295

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В статье рассматриваются некоторые вопросы инновационного развития Республики Казахстан. Для сравнения приведены опыт инновационного развития индустриально-развитых стран. Приведена статистика инновационной деятельности в Республике. Охарактеризовано состояние инновационной сферы и научно-технического потенциала Казахстана. Основным показателем конкурентоспособности государства является его инновационное развитие. Поэтому в этой статье рассматривается поддержка казахстанским инноваторам и реализация индустриально-инновационного плана развития Республики Казахстан.

Ключевые слова: индустриально-инновационное развитие, инновационный процесс, инновационный путь.

Ербол СЕМБЕКОВ, э.ғ.к, аға оқытушы, Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қ, Академическая көш., 9, +77017272840

Агыбай АБДРАСИЛОВ, магистрант, Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қ, Академическая көш., 9, +77787882295

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ЖҮЙЕСІН ДАМУ

Мақалада Қазақстан Республикасының инновациялық даму мәселелері талқыланады. Салыстыру үшін, индустриалды дамыған елдердің инновациялық даму тәжірибесі қарастырылды. Республикадағы инновациялық қызметтің статистикасы келтірілген. Қазақстанның инновациялық саласы мен ғылыми-техникалық әлеуеті сипатталады. Мемлекеттің бәсекеге қабілеттілігінің негізгі құзыреттілігі оның инновациялық дамуы болып табылады. Сондықтан осы мақалада қазақстандық инноваторларға қолдау көрсетіліп, Қазақстан Республикасының индустриялық даму жоспарын іске асыру қарастырылды.

Түйінді сөздер: индустриялық-инновациялық даму, инновациялық процес, инновациялық жол.

Yerbol SEMBEKOV, Ph.D. in Economics, Senior Lecturer Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academicheskaya str. 9, +77017272840

Agybai ABDRASILOV, 2 year undergraduate, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academicheskaya str. 9, +77787882295

DEVELOPMENT OF INNOVATION SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

The article discusses the issues of innovative development of the Republic of Kazakhstan. For comparison, the experience of innovative development of industrialized countries. The statistics of innovation activity in the Republic is given. The state of the innovation sphere and the scientific and technical potential of Kazakhstan is characterized. The core competence of the state's competitiveness is its innovative development. Therefore, in this article, Kazakhstani innovators are supported and the industrial-innovative development plan of the Republic of Kazakhstan is being supported by Kazakhstani innovators.

Keywords: industrial and innovative development, innovation process, innovative way.

За последние годы Казахстан вошел в тридцатку наиболее развитых экономик мира, и это диктует насущные потребности перевода национальной экономики на инновационное развитие. Следует отметить, что наступает время для внедрения конструктивных идей, технологий цифровизацию в экономику и государственное управление, перспективных научных проектов. Соответственно в Казахстане разрабатывается целевая программа в

частности по внедрению научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими разработками, цифровизации экономики и государственного управления. Формирование мощной национальной инновационной системы, где действуют эффективные механизмы по взаимодействию между государством, бизнесом, наукой и образованием, следует рассматривать в качестве ключевого приоритета всей национальной

стратегии. Наиболее развитые страны стремятся к технологическому лидерству и повышению эффективности своих инновационных систем. При этом, как показывает практика, ни одна страна, включая США, Китай и Южную Корею, расходуящие на науку значительные объемы финансовых ресурсов, не ведет полномасштабные исследования по всем научным направлениям. Это обусловлено тем, что получение новых знаний предусматривает существенные расходы на оборудование и подготовку специалистов. В этих условиях данные страны эффективно используют систему определения научно-технических приоритетов и на их направление инновационным программам, которому предшествует технологическое прогнозирование.

Технологическое прогнозирование представляет собой систему методов экспертной оценки стратегических направлений социально-экономического и инновационного развития, выявления технологических прорывов, способных оказать воздействие на экономику и общество в средние и долгосрочной перспективе. На основе технологического прогнозирования в развитых странах каждые пять лет разрабатываются долгосрочные, на 15-20 лет, стратегии развития экономики, науки, технологий, нацеленные на повышение конкурентоспособности страны.

На основании детального анализа глобальных и внутренних трендов развития науки и технологий, а также результатов позиционирования уровня конкурентоспособности Казахстана в сравнении с другими странами экспертные группы сформулировали видение, цели и задачи научно-технологического развития Казахстана до 2020 года. Определены ключевые научно-технологические направления и технологии, необходимые стране для достижения видения и целей научно-технологического развития.

В целом, наблюдается восприимчивость экономики к новым технологиям, распространяющимся в мире, но процесс этот требует активной поддержки и корректирования со стороны государства. Этому также будет способствовать государственная программа "Цифровой Казахстан"

Результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что для перехода к устойчивости инновационного развития в будущем Казахстану необходимо акцентировать разработки прорывных технологий с концентрацией усилий на "цифровизацию экономики дальнейшего инновационного развития". Именно прорывные информационные и цифровые технологии будут основным фактором вхождения Казахстана в группу технологически развитых стран.

По результатам проведенных исследований, в число приоритетных для Казахстана на период до 2020 года вошли такие отрасли как - агропромышленный комплекс, горно-металлургический комплекс, энергетический сектор, сектор нефти и газа, машиностроение, информационно-коммуникационные технологии, химия и нефтехимия. Основным инструментом развития критических технологий будут целевые технологические

программы, которые предусматривают реализацию национальных исследовательских программ посредством объединения усилий государства, науки и бизнеса. В целях дальнейшего развития инновационных процессов и выработки конкурентоспособной инновационной стратегии необходима государственная поддержка. Одними из направлений государственной поддержки выступают налоговые льготы, поддержка при внедрении инновационных проектов на основе смешанного государственного управления, то есть государств и частного пространства. Сейчас в республике предприятиям, организациям осуществляющим производство продукции на новой технологической основе предусмотрены льготы в виде освобождения от уплаты ряда налогов. Также таможенным законодательством предусмотрены условия при перемещении через границу товаров. В этом аспекте весьма важным является взаимодействие научно-исследовательской и проектно-конструкторской сферы по освоению новой продукции.

При этом процесс создания и освоения новой продукции должен проходить ряд стадий - начиная от информационного прогнозирования, управления и координации, планирования, регулирования и стандартизации до создания высокотехнологической продукции. Все эти стадии в свою очередь должны быть обеспечены соответствующими правовыми и нормативными документами, финансовыми ресурсами. В целом в Казахстане имеются реальные возможности для внедрения инновационных технологий во всех отраслях экономики. Главным для внедрения инновационных технологий должно стать совершенствование управления, приводящее к развитию конкуренции на конкретном рынке.

Для эффективного построения национальной инновационной системы в Казахстане действует генеральная линия развития инноваций, в рамках которой оказывается качественная поддержка казахстанским инноваторам.

В Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы было предусмотрено 4 сценария индустриального развития на основе двух стратегических условий: конъюнктуры мирового рынка ресурсов и степени интеграции внутри макрорегиона.

1. снижение цен на ресурсы лишает экономику стабильного источника высокого дохода;
2. за счет интеграции со странами макрорегиона Казахстан имеет возможность доступа к технологиям;
3. растет возможность торговли со странами макрорегиона, что позволяет Казахстану улучшить рыночные позиции за счет доступа к рынкам и наращивать несырьевой экспорт;
4. структура экономики постепенно меняется в сторону несырьевых отраслей.

При реализации данного сценария повышение производительности и через нее - конкурентоспособности становится основной целью. Базовое регулирование должно быть направлено на: 1. улучшение инвестиционного климата с предложением со стороны государства фискальных и не фискальных стимулов и преференций; 2. привлечение ТНК в приоритетные сектора для

развития новых и инновационных для Казахстана производств; 3. поддержку экспорта методами, не запрещенными правилами Всемирной торговой организации (далее - ВТО) и Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС);

4. стимулирование предпринимательства, малого и среднего бизнеса (далее - МСБ).

При этом ожидания должны быть реалистичными. Даже при особых усилиях со стороны государства ожидаемые результаты в прогнозируемый период (с учетом проводимой макроэкономической политики), с высокой долей вероятности, рост обрабатывающего сектора, доли в нем МСБ, экспорта обработанной продукции будут сравнительно невысокими.

Однако завершение формирования базовой индустрии с переходом к производству продукции верхних переделов в химии и нефтехимии, цветной и черной металлургии и созданию полноценного машиностроения с высокой долей локализации позволит перейти на новый уровень индустриального развития, решить первичную задачу снижения зависимости экономики от нефтяного сектора.

В частности, к 2025 году ожидается достижение:

1. доли экспорта обработанных товаров в общем объеме экспорта до 43%;

2. производительности труда в обрабатывающей промышленности, включая продуктивные услуги, до 68% от среднего уровня по странам ОЭСР.

Достижение этих показателей позволит перейти от точечного к массовому внедрению новых производственных технологий, созданию высокоэффективного индустриального предпринимательства на основе самой современной науки и инженерии. Цель, задачи и общие целевые индикаторы индустриального развития Республики Казахстан до 2020 года акцентированное стимулирование конкурентоспособности обрабатывающей промышленности, направленное на повышение производительности труда и увеличение объемов экспорта обработанных товаров. Переход нашей страны к инновационному пути развития выступает одним из основных направлений государственной политики в области развития науки и новых технологий. В формировании и реализации инновационного процесса важную роль играют предприятия малого бизнеса. Именно такие предприятия в основном осуществляют начальную стадию перехода от идеи к коммерческому продукту. В связи с этим актуализируются вопросы льготных условий для малого бизнеса, ориентированного на новые

наукоемкие технологии, разработанные в том числе и за счет государственного бюджета. Учитывая рассмотренные аспекты мероприятий по стимулированию и поддержке инновационного предпринимательства в Казахстане, можно резюмировать о том, что государством проводится активная политика по разработке и реализации мер по всесторонней поддержке и мотивации субъектов предпринимательства. В контексте выбранного курса на форсированное индустриально-инновационное развитие страны функционируют различные отраслевые программы, направленные на поддержку различных сфер экономики, предпринимаются меры по оздоровлению и стимулированию экономической и правовой составляющей системы построения конкурентоспособного государства.

Для того, чтобы остановить растущее отставание Казахстана от ведущих стран по уровню инновационной деятельности, необходимо существенно увеличить удельный вес инновационной промышленной продукции и это возможно лишь только при условии успешно функционирующей национальной инновационной системы. И первый шаг в этом направлении состоит в выработке правильной инновационной стратегии, намечающей цели и крупные долгосрочные задачи, а также обеспечивающей средства для их решения. Определенный интерес для этого может представлять изучение подходов к формированию национальных инновационных систем в передовых развитых странах.

Список литературы:

1. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958;

2. Государственная программа по развитию образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 7 декабря 2010 года № 1118;

3. Программа по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в РК на 2010 - 2014 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2010 года № 1308;

4. Программа "Производительность 2020", утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2011 года № 254;

5. Азбергенова Р.Б. Замедление экономического роста в Казахстане и перспективы его преодоления в процессе его глобализации. // Вестник КазНПУ им. Абая. серия "Международная жизнь и политика". -2016. -№2(45). -С.25.

Aknur ABDYKARIMOVA, graduate student, The Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya street, 9, 100009, aknur-akosik@mail.ru, +77024484305

Gulmira ZAMBIANOVA, c.e.s., a. p., The Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya street, 9, 100009, gulmira_6969@mail.ru +77019331673

FORMATION OF PERSONNEL POTENTIAL OF THE TOURISM SECTOR OF KAZAKHSTAN

This article discusses how important the tourism industry is, and how to train professionals in this field to achieve good results.

Keywords: tourism, market relations, tourism industry, tourist goods, professional training.

Ақнұр АБДЫКАРИМОВА, магистрант, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, aknur-akosik@mail.ru, +77024484305

Гүлмира ЗАМБИНОВА, э.э.к., доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, gulmira_6969@mail.ru +77019331673

ҚР ТУРИЗМ САЛАСЫНДАҒЫ КАДРЛЫҚ ӘЛЕУЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ

Бұл мақалада туристік сала қаншалықты маңызды және жақсы нәтижелерге қол жеткізу үшін осы салада мамандарды дайындау қарастырылады.

Түйінді сөздер: туризм, нарықтық қатынастар, туризм индустриясы, туристік тауарлар, кәсіби дайындық.

Ақнұр АБДЫКАРИМОВА, магистрант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, aknur-akosik@mail.ru +77024484305

Гүлмира ЗАМБИНОВА, к.э.н., Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, gulmira_6969@mail.ru +77019331673

ФОРМИРОВАНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА СФЕРЕ ТУРИЗМА РК

В данной статье рассматривается насколько важна туристическая отрасль, и как подготавливать специалистов в этой области для достижения хороших результатов.

Ключевые слова: туризм, рыночные отношения, индустрия туризма, туристические товары, профессиональная подготовка.

Today the main criterion of forward development of economy of all countries of the world is its human potential. Tourism is important branch of national economy. In the world there is a need for tourists. Our state - not an exception. As developing country, our state doesn't try to ignore the tourist sector as it has a high tourist potential. For development of tourist potential, we need not only working, but also highly qualified specialists who will contribute to the development of the industry of tourism. Our government took a number of the measures directed to training and retraining. Every year new experts, the new ideas and intelligence, new approaches to a conclusion of our country to the new level of tourism come to labor market.

The industry of tourism is one of the most important branches of economy worldwide. Tourism - the difficult process consisting of science, culture and education. Upon transition to the market relations in the world it became clear that in the sector of tourism there can't be profound changes. Today the industry of tourism is one of the most effective and actively developing

sectors of international trade. Tourism in the modern world is favorable to development of any country. Influence of the industry of tourism on development of the industry - the considerable sum of money. Experience of the developed countries assumes development of many industries, such as construction, transport, restaurant and hotel business. Experience of marketing in the developed countries shows that in recent years the world economy became not only the largest, but also most dynamic sector. Since 1988 till present its annual growth was 15.8%, and in other sectors it was 9.8%. Within the last decade consumer service supported the high level of consumer demand, but gradually became profitable to have negative effect on an economic situation. By results of monitoring development of high-energy tourism directs it in a number of the directions defining global economic development of the future [1, p. 98-102]

The tourist business agencies offer tourist services which are in demand thanks to services of tour operators who will organize tourist services from all range of

tourist services. For this reason, it is possible to call tourism resource base for tour operators.

The quality of tourist products is estimated through quality of the provided services and the culture of service.

Thus, the range of services, provided in the sphere of tourism, demands universality and requirements to knowledge of the experts working in the field of management at different levels - from the animator to heads of hotels and restaurants. Therefore, at least, in the last decade, tourism needs big training in various areas of development of the tourist industry.

Requirements to professionals of modern tourism are, first of all, a high level of professionalism and competence.

In one case it is the highly qualified specialist, and in another - the expert with good organizing abilities. And always in the list of primary requirements it is recommended to be ready to decision-making, independence, initiative, business, creative thinking and reasonable risk.

At the same time the specialist in tourism always has to be the expert knowing the business and the professional; to have skills of strategic thinking; to constantly broaden the horizons; high morale; Be absolutely loyal. Besides, there have to be profound knowledge and skills in excursions and technicians; psychology, pedagogics and ability to seize oratorical skills and also has to possess an intuition, that is ability of comprehension of the truth by its direct discretion without justification by means of proofs. [2, p. 43-47]

Tourism in Kazakhstan develops with confidence. But, eventually, civilizations are necessary worthy experts. In our country there are a lot of educational institutions for the tourist sector and advanced training courses. But whether the education level of these educational institutions conforms to requirements of the international tourist industry? If to compare the Kazakhstan and European educational models in tourism, then advantage of the European models of vocational training to the industry of tourism consists that the main part of educational process is devoted to training at the industrial enterprises, a practical training; formation of readiness of students for customer service, educational institutions are closely connected with production, the mobility actively develops. In Europe there are many hotels and the hotels offering tourist and hotel training. That is students will be able to live and gain practical skills in the situation which is brought closer to reality there. This experience is favorable, the fact that it is the indisputable proof of its transition to the Kazakhstan model of training.

The American experience of training is of particular importance when on the basis of educational institutions specialized departments which together with the enterprises of the industry of tourism constantly gain requirements of labor market are created, employ youth on specialties and attract students. One more great advantage in the United States are close relations with the state educational organizations; deep studying of general-theoretical knowledge in the field of management; significant amount of advanced training courses and retraining. Analyzing the Kazakhstan and foreign experience of training, we can offer approach to

modernization of a domestic system of training for tourism industry which main directions are:

creation of a system of monitoring of educational services in this sphere of labor market;

Strengthening of integration of educational institutions with the industrial enterprises;

advanced training courses and retraining, especially for those who have primary and secondary professional education;

Modernization of a system of retraining of faculties by creation of uniform training center on the basis of the leading higher education institutions of the industry of tourism. [3, p.127]

The mechanism of vocational education for the industry of tourism of Kazakhstan has three education levels:

The highest level - institutional and administrative.

Average level of management and technology.

Initial or lower level (technical and executive).

On the highest (institutional and administrative) levels managers who define the purposes, strategy, tactics of the industry, define private enterprise (the tour manager, the hotel manager, the marketing manager in tourism, etc.). Deep training of specialists at this level is usually carried out in higher educational institutions.

It is directed to training of a professional, administrative and technological profile for the tourist industry of the average size. Treat features of the administrative and technological industries the personnel providing the technological sequence of services, regulating interaction with other technological divisions (the travel agent, the reservation manager). Training of specialists of the average level in Kazakhstan is provided as in the higher education system, the releasing bachelors of economy, and in the specialized educational institutions giving secondary education

Now at us in the country work as well the specialized colleges realizing training of specialists of the average level for branch of tourism. However in practice of that knowledge which is possessed by graduates of data of colleges often it isn't enough to start work in tourist firms, hotels, restaurants, etc. [4, p.23-28]

And last simple or low-level (technological and executive) carries out training of the personnel which are carrying out specific objectives and satisfying personal needs of tourists or carrying out the activity. Training of such personnel is provided by many professionals - cooks, sports instructors, various centers of training of waiters, schools and courses.

In recent years in Kazakhstan the riding and wild tourism (Mount Hantengri and Zailiysky Ala Tau) actively work what experience of development of tourism testifies to. Treat the main barriers: service prices, including country air tickets, low level of service and many other things. The quantity of other types of tourism significantly isn't developed. Various projects for overcoming this trend in the sphere of tourism aimed at all-round development of internal tourism and significant increase in level of the industry are developed.

Many experts attracted many foreign tourists and locals, but many restrictions interfere with development of the industry of the country. In the Ministry of the industry and new technologies the committee of the industry of tourism which regularly discusses issues of

development of tourism is created. For overcoming obstacles in the country Council for tourism at the Government of the Republic of Kazakhstan resumed the work. Members of this organization consider that development of this industry is difficult process which demands considerable expenses. Now the government develops cluster zones.

The first cluster center includes sights of Astana and its vicinities: Burabai, Korgalzhyn, Karkaralinsk, Zerend, Kokshetau and Bayanaul are focused on city and natural tourism. The zone of ecological tourism is located in the East Kazakhstan region where development of Katon-Karagaysky and West Altai Almaty and Almaty region is planned provide development of alpine skiing and city tourism. Creation of cultural tourism in the territory of the Southern Kazakhstan, Kyzylorda and Jambyl regions is planned. The western Kazakhstan is a beach tourism about Kenderli and the center of adventure tourism.

Many known international consulting and research companies attentively studied and criticized the Kazakhstan projects. The high prices of tourist products, poor quality of services, low competitiveness of domestic goods, low level of awareness on our country, low infrastructure and many others are the main reasons.

Due to the changes in world economy which won't undermine some changes in Kazakhstan, further development of the existing forms of internal tourism directed to service of small groups of the population it will be continued. Development and improvement of all types of destinations in Kazakhstan is improbable.

The concept of development of the tourist industry in the Republic of Kazakhstan till 2020 is intended for implementation of large tourist programs and the

subsequent management of industrial facilities and tourist resources. There is a big need for experts in the field of tourism, especially in managers. In this regard it is offered to consider the idea of cooperation with Nazarbayev University. Besides, in 2015 recommendations about introduction of a quality management system and internal control systems, including tourist trainings and training courses for tour operators and managing directors of inhabited objects with participation of Austria were made. During the visit of the Head of state to the Republic of Austria WIFI INTERNATIONAL signed the Memorandum of understanding. For providing information on tourist flows it is offered to enter the pilot "visiting centers" in Astana and Almaty [5, p.18-22].

List of references:

1. Polevaya M.V. The analysis of the current state of training for the tourism industry \under the editorship of M.V. Polevaya. - Moscow: 2010. - 98-102p.
2. Polevaya M.V. Qualitative personnel - not luxury. Problems of training of specialists for the capital industry of tourism \under the editorship of M.V. Polevaya. - 43-47p.
3. Polevaya M.V. Features of training for the tourism industry: domestic and foreign experience: the monograph \under the editorship of M.V. Polevaya. 2009. 127 p.
4. Nikitinsky E.S. The strategy of preparation of tourist shots in the Republic of Kazakhstan till 2030 \the World of travel. - 2015. No. 2(5). - P.23-28.
5. Nikitinsky E.S. Tourism in Kazakhstan - priority branch of economy of the country \under the editorship of E.S. Nikitinsky. - Almaty: 2016. - 18-22p.

Алтынай АУБАКИРОВА, КЭУК кафедра "Финансы", к.э.н., доцент 87754753636

ОТМЫВАНИЕ ДОХОДОВ ОТ ФИНАНСИРОВАНИЯ ТЕРРОРИЗМА И ОЦЕНКА РИСКОВ

Последние годы проблема отмыывания доходов и финансирования терроризма не обошла стороной и Казахстан, где серьезной угрозой для страны является финансирование терроризма. Поэтому государству следует определить и оценить риски отмыывания денег и финансирования терроризма и следует предпринять шаги, в том числе определив орган или механизм по координации мер по оценке рисков, а также распределить ресурсы с целью эффективного снижения этих рисков.

Ключевые слова: финансовый мониторинг, легализация, отмыывание, Национальная система противодействия отмыыванию "грязных" денег, риск, угроза.

Алтынай АУБАКИРОВА, ҚКЭУ "Қаржы" кафедрасы, э.ғ.к., доцент 87754753636

ТЕРРОРИЗМДІ ҚАРЖЫЛАНДЫРУДАН ТҮСЕТІН ТАБЫСТАРДЫ ЖЫЛЫСТАТУ ЖӘНЕ ТӘУЕКЕЛДІ БАҒАЛАУ

Соңғы жылдары ақшаны жылыстату және терроризмді қаржыландыру мәселесі Қазақстанды айналып өтпеді, онда терроризмді қаржыландыру ел үшін елеулі қатер болып табылады. Сондықтан мемлекет ақшаны жылы статуға және терроризмді қаржыландыруға қатысты тәуекелдерді анықтап, бағалауыкерек, сонымен қатар тәуекелдерді бағалау жөніндегі шараларды үйлестіру үшін орган немесе механизмді анықтауды қосаалғанда, қадамдар жасауға және осы тәуекелдерді тиімді жұмсау үшін ресурстарды бөлуге тиіс.

Түйінді сөздер: қаржылық мониторинг, заңдастыру, жылыстатумен күрес, ақшаны жылы статумен күресудің ұлттық жүйесі, тәуекел, қауіп.

Altynay AUBAKIROVA, KEUK Chair of "Finance", Candidate of Economic Sciences, associate professor 87754753636

LAUNDERING OF TERRORIST PROCEEDS AND RISK ASSESSMENT

In recent years, the problem of money laundering and the financing of terrorism have not been bypassed in Kazakhstan, where the financing of terrorism is a serious threat to the country. Therefore, the state should identify and evaluate the risks of money laundering and terrorist financing, and take steps, including defining a body or mechanism to coordinate risk assessment measures, and allocate resources to effectively mitigate these risks.

Keywords: financial monitoring, legalization, laundering, National system for combating money laundering, financial risk, threat.

Отмыывание доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма является одной из важных нерешенных проблем XXI века. В целях противодействия функционированию "теневой" экономики, развитию организованной преступности, террористической деятельности в большинстве стран мира созданы системы противодействия отмыыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма или иными словами "системы финансового мониторинга".

С процессом глобализации мирового хозяйства, на стыке XX и XXI вв. общество столкнулось с жестокой угрозой со стороны терроризма и экстремизма, к сожалению являются до сих пор не решенными проблемами. Экономические преступления связанные с отмыыванием доходов, которые идут в ногу с глобальными процессами, развивается и воплощается до колоссальных размеров, нанося социальный ущерб странам мира. В этой связи мировое сообщество реагируют на такие

вызовы и создают превентивные меры, создаются группы и организации, конвенции, занимающиеся борьбой с отмыыванием доходов и финансированием терроризма. Например, Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыыванием денег (FATF), которая занимается выработкой мировых стандартов в сфере противодействия отмыыванию преступных доходов и финансированию терроризма и "группа Эгмонт", занимающаяся финансовой разведкой.

Основными мерами, направленными на противодействие легализации (отмыыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма являются: идентификация клиентов и их выгодо приобретателей, оценка риска осуществления клиентов отмыыванию доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма, мониторинг за операциями, подлежащими обязательному контролю и необычными операциями, направление сообщений в уполномоченный государственный орган, осуществление мероприятий по противодействию

финансирования терроризма и экстремистской деятельности, документальное фиксирование и хранение информации об операциях, подлежащих обязательному и факультативному мониторингу, подготовка и обучение кадров и т.д.

Проблема отмывания доходов и финансирования терроризма не обошла стороной и Казахстан. В нашей стране участились случаи связанные с хищением бюджетных средств, легализации незаконно полученных доходов через оффшорные схемы, созданием фиктивных фирм и финансированием терроризма. По последним исследованиям Комитета по статистике, выявлено, что 26% экономики находятся в тени. В 2016 году в Министерстве национальной экономики заявили, что по различным независимым экспертным оценкам в 2016г. в тени за рубежом находилось от 15 до 40% ВВП Казахстана. В этой доле находятся и доходы полученные преступным путем [1].

Отмывание доходов наносит существенный урон экономике страны и оценивается до десяти миллиардов тенге.

На сегодняшний день серьезной угрозой для страны является финансирование терроризма. Существуют множество схем, однако самая простая и общепринятая в преступном мире схема - это отмывание через сети ресторанов быстрого питания, в т.ч. рестораны занимающиеся деятельностью под видом исламской идеологии, но которые как выясняется, часть из них связана с экстремистской деятельностью, направленная на подрыв социальной стабильности. Такой способ позволяет скрыть преступные намерения лиц, присягнувших на верность террористическим организациям внесенных в список, а крупная сумма проходящая через кассу ресторанов быстрого питания указывает на законность и безбидность бизнеса[2]. Однако деньги полученные таким способом, в дальнейшем субсидировались в террористические программы, обеспечивали выезд в "горячие точки" молодым террористам, тем самым наносили не только экономический, но и социальный ущерб стране в целом. Помимо того, что денежные средства полученные таким способом, позволяли не только обеспечить билетом на войну, но и помочь финансово и материально уже находящимся на территории боевых действий через турецких посредников, которые закупали боевые оружия для "Исламского государства" (запрещенного в Казахстане)[3]. Переправка денежных средств осуществляется через фейковые транзакции, контрабандой посредством продаж антикварной и прочей продукции через лиц третьих стран, которые в дальнейшем легализуются и экспортируются в страны источников финансирования террористов. В дальнейшем контрабандная продукция может вторично реализовываться по высоким ценам для дальнейшего субсидирования[4].

Хотелось бы отметить, что 12 июля 2016 года подписан Меморандум о взаимодействии в сфере ПОД/ФТ между Комитетом по финансовому мониторингу Министерства финансов Республики Казахстан и Подразделением финансовой разведки Великобритании под руководством Генерального

директора Национального антикриминального агентства.

Меморандум заключен на основе взаимного интереса сторон в развитии сотрудничества в сфере ПОД/ФТ путем обмена информацией, которая может быть полезна в ведении расследований по делам связанным с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также связанной с этим преступной деятельностью. Стороны договорились, что будут всячески способствовать строительству совместной работы в духе открытости, прозрачности и взаимной консультации для достижения поставленных целей.

Подписание данного Меморандума свидетельствует о доверительных и дружественных отношениях между нашими странами, и переводит дальнейшее взаимодействие между подразделениями финансовой разведки Казахстана и Великобритании на новый качественный уровень.

Кроме того, в июне 2016 года в городе Астана состоялось 24-е пленарное заседание Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

ЕАГ являясь региональной группой по типу Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), включает в себя 9 государств-членов Евразийского пространства: Республика Беларусь, Республика Индия, Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан для реализации совместных усилий по борьбе с экономической преступностью и снижению угрозы международного терроризма. Где в свою очередь, пленарное заседание подвело итоги работы Рабочих групп по техническому содействию, по рискам и надзору, по взаимным оценкам и правовым вопросам, по типологиям, по противодействию финансированию наркобизнеса, преступности и терроризма. Стоит отметить, что II-ой раунд взаимных оценок был сосредоточен на проверке эффективности антиотмывочного законодательства стран, в соответствии с новыми требованиями Методологии оценки ФАТФ.

Странам следует определить и оценить риски отмывания денег и финансирования терроризма и следует предпринять шаги, в том числе определив орган или механизм по координации мер по оценке рисков, а также распределить ресурсы с целью эффективного снижения этих рисков.

Также хотелось бы отметить, что выявление, оценка и понимание рисков ОД/ФТ является важнейшим элементом внедрения и развития режима противодействия отмыванию денег/финансированию терроризма (ПОД/ФТ) на национальном уровне, который включает законодательство, нормативные акты, правоприменительные и другие меры, направленные на снижение рисков ОД/ФТ. Он помогает государственным органам эффективно выделять и распределять ресурсы и определять приоритетность их использования. Результаты оценки рисков на национальном уровне, независимо от масштабов

такой оценки, могут предоставить финансовым учреждениям и определенным нефинансовым предприятиям и профессиям (ОНФПП) полезную информацию для проведения собственных оценок рисков. После надлежащего определения и понимания рисков ОД/ФТ государственные органы страны могут применять меры ПОД/ФТ, соразмерные таким рискам - т.е. с использованием риск-ориентированного подхода (подхода, основанного на оценке риска) - что является центральным элементом стандартов ФАТФ.

"Риск"- может рассматриваться в качестве производной от трёх факторов: "угрозы", "уязвимости" и "последствий". Оценка рисков ОД/ФТ является инструментом или процессом, основанным на методологии, согласованной участниками проведения оценки, в рамках которого делается попытка выявить, проанализировать и понять риски ОД/ФТ, и который служит первым шагом для снижения таких рисков. В идеале, оценка риска состоит в вынесении суждения в отношении угроз, уязвимостей и последствий, которые рассмотрены ниже.

"Угроза"- означает лицо или группу лиц, объект или деятельность, которые могут потенциально нанести вред, например, государству, обществу, экономике, и т.д. В контексте ОД/ФТ это понятие включает преступников, террористические группы и поддерживающих их лиц, их денежные средства, а также прошлая, настоящая и будущая деятельность по отмыванию денег или финансированию терроризма. Угроза определена выше в качестве одного из факторов, связанных с риском, и обычно служит важным отправным пунктом для понимания риска ОД/ФТ. По этой причине понимание условий и обстановки, в которых совершаются предикатные преступления и получаются преступные доходы, для определения их характера (и, возможно, масштабов или объёмов), является важным для проведения оценки рисков ОД/ФТ. В определенных случаях определённые виды оценок угрозы могут использоваться в качестве этапа, предшествующего оценке рисков ОД/ФТ[5].

Форма, масштаб и характер оценок рисков ОД/ФТ должны, в конечном итоге, отвечать потребностям тех, кто пользуется их результатами - будь то политики, надзорные органы, оперативные органы, финансовые учреждения, ОНФПП и т.д. Количество и разнообразие пользователей таких оценок различается в зависимости от целей их проведения. Как правило, в число пользователей результатов оценок рисков входят:

- политики и другие государственные органы, например, для выработки национальной политики в области ПОД/ФТ, для принятия обоснованных решений, касающихся нормативно-правовой базы и выделения ресурсов компетентным органам в соответствии с положениями второй Рекомендации ФАТФ;

• оперативные органы, включая правоохранительные органы, следственные органы, подразделения финансовой разведки (ПФР), соответствующие пограничные органы и т.д.;

• регулирующие органы, надзорные органы и саморегулируемые организации (СРО);

• финансовые учреждения и определённые нефинансовые предприятия и профессии (ОНФПП), для которых оценка рисков ОД/ФТ на национальном уровне является важнейшим источником информации для проведения собственных оценок рисков и выполнения обязательств с учетом оценки рисков;

• некоммерческие организации (НКО);
• эксперты-оценщики систем/режимов ПОД/ФТ;
• общественность, а также научное сообщество, определённые граждане/лица и т.д.

Возможность использования изложенных общих принципов может быть рассмотрена в ситуациях, когда страна собирается провести любую оценку рисков ОД/ФТ. Это включает определение цели и масштаба оценки, а также процесса её проведения и этапов оценки рисков; определение участников, пользователей и иных задействованных сторон; определение информации, которая может быть использована в ходе оценки; а также определение конечного результата оценки.

Ключевым вопросом при определении масштаба оценки рисков ОД/ФТ является принятие решения о том, следует ли оценивать риски отмывания денег и финансирования терроризма по отдельности или вместе.

Подлежащие рассмотрению факторы, связанные с финансированием терроризма, могут значительно отличаться от факторов, имеющих отношение к отмыванию денег. Например, денежные средства, используемые для целей ФТ, могут быть получены как от преступной деятельности, так и из законных источников. Кроме того, основные усилия в сфере противодействия финансированию терроризма сосредоточены на недопущении совершения террористических актов, тогда как в случае отмывания денег преступное деяние (предикатное преступление) уже совершено. Кроме того, еще одним примером является то, что операции, связанные с финансированием терроризма, могут осуществляться на очень небольшие суммы, и когда такие операции анализируются вне контекста противодействия финансированию терроризма, они часто рассматриваются, как представляющие минимальный риск с точки зрения отмывания денег. В этой связи страны могут принять решение проводить оценки рисков ОД и ФТ отдельно. Качество оценки рисков в значительной степени зависит от вида и качества имеющихся данных и информации. Хотя количественные оценки (т.е. оценки, основанные на статистических данных), могут показаться гораздо более надежными и воспроизводимыми во времени, недостаточный объем имеющейся количественной информации в области ОД/ФТ затрудняет возможность полагаться исключительно на такие материалы. Кроме того, нет возможности представить или выразить информацию обо всех соответствующих факторах в численном или количественном выражении, и существует опасность того, что оценки риска, в значительной степени основанные на

количественной информации, могут оказаться "перекошенными" в сторону рисков, более легко поддающихся измерению, и не учитывать риски, в отношении которых не имеется доступной количественной информации.

По этой причине целесообразно дополнять оценки рисков ОД/ФТ соответствующими качественными данными, такими как разведывательная информация, экспертные оценки суждения, информация, предоставленная частным сектором, ситуационные исследования, тематические оценки, типологические исследования и другие оценки риска (проводимые на местном или наднациональном уровне), в дополнение к имеющимся количественным данным. Аналогичным образом объективные данные могут дополняться информацией, полученной в ходе опросов, или информацией более субъективного характера, такой как индексы восприятия. В долгосрочной перспективе страны могут рассмотреть вопрос о совершенствовании и дальнейшем развитии своих механизмов сбора количественных данных, используемых для оценки рисков ОД/ФТ, и приведение их в соответствие со Стандартами ФАТФ и передовым международным опытом. Очень важно, чтобы все участвующие (в оценке) организации имели полномочия на обмен потенциально чувствительной информацией. Получение обмен и использование такой информации должны осуществляться в согласованном порядке и в соответствии с политикой и применимыми законами и нормативными актами.

Список литературы:

1. Морозов Е.С. Совершенствование методики финансового мониторинга по противодействию легализации незаконных доходов в условиях финансового кризиса // Финансы и кредит. - 2009. - № 32 (368). - С.23-26.
2. Закон Республики Казахстан от 28 августа 2009 года № 191-IV "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (изменения в соответствии с Законом РК от 10.06.14 г. № 206-V). - Режим доступа: <http://www.zakon.kz>.
3. Косюк А.В. Финансовый мониторинг как система нейтрализации риска вовлечения коммерческих банков в легализацию преступных доходов // Труд и социальные отношения. - 2011. - № 11. - С. 84-89.
4. Информационный бюллетень ЕАГ // Риск-ориентированный надзор.- 2015. -№ 26. - С.3. -Режим доступа: <http://www.fedsfm.ru/press/periodicals/eag-bulletin>
5. Корнейчук В.И. Управление риском легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма // Финансовая аналитика: проблемы и решения.- 2014 - № 3.- С.29-30.
6. Басс А.Б., Каратаев М.В. Банковские риски вовлечения в легализацию преступных доходов // Банковское дело. - 2010.- № 6.- С.34.

Darya ZYKOVA, graduate student, The Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academicheskaya street, 9, 100009, zdv010893@mail.ru +77073028969

Gulmira ZAMBIANOVA, candidate of Economics, Karaganda Economic University, 100009, The Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academicheskaya street, 9, gulmira_6969@mail.ru, +77019331673

DEVELOPMENTAL TRENDS IN HEALTH TOURISM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article examines the analysis of the current state, problems and prospect of development of health tourism in Kazakhstan.

Keywords: medical and health tourism, spa facilities, health, model, problems, development, law, social effect

Дарья ЗЫКОВА, магистрант, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, zdv010893@mail.ru, +77073028969

Гүльмира ЗАМБИНОВА, экономикалық ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, gulmira_6969@mail.ru, +77019331673

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ТУРИЗМІН ДАМУ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ

Осы мақалада денсаулық сақтау туризмнің қазіргі жағдайы, мәселелері мен даму перспективасының талдауы қарастырылады.

Түйінді сөздер: медициналық және сауықтыру туризмі, СПА-салоны, денсаулық, модель, проблемалар, даму, заң, әлеуметтік әсер.

Дарья ЗЫКОВА, магистрант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9, zdv010893@mail.ru +77073028969

Гульмира ЗАМБИНОВА, кандидат экономических наук, доцент, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9, gulmira_6969@mail.ru, +77019331673

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В данной статье рассматривается анализ современного состояния, проблемы и перспективы развития лечебно-оздоровительного туризма в мире и Казахстане.

Ключевые слова: лечебно-оздоровительный туризм, санаторно-курортные учреждения, здоровье, модель, проблемы, развитие, закон, социальный эффект

Today tourism development, in particular medical and health tourism, becomes a priority national objective which first of all concerns life support of activity of citizens and is aimed at restoration and development of its physical and spiritual powers and health. On the one hand, medical and health tourism contributes significantly to stable development of society, and with another - is one of constantly increasing sources of receiving income for the country [1]. Medical and health tourism internationally is one of the most actively developing types of tourism. So, according to the forecast of World Health Organization (WHO), by 2022 improving tourism together with the field of health care will be among the most priority directions of development of national economies.

In each certain country medical and health tourism developed taking into account the specific natural medical resources which are available there. Today it is accepted to allocate climatic, mud and balneological resort resources, at the same time resort areas can have

one or at once several natural medical resources. Depending on medicinal properties of natural resources resorts can specialize on a certain profile (musculoskeletal, cardiological, etc.). In the republic of kazakhstan, unfortunately, there is no special law regulating sanatorium activity, there is only a Code of the republic of kazakhstan of September 18, 2009 No. 193-IV "About health of the people and a health care system" (with changes and additions as of 28.12.2018) and the Law of the Republic of Kazakhstan of June 13, 2001 No. 211-II "About tourist activity in the Republic of Kazakhstan" (with changes and additions as of 24.05.2018) [2].

In our country resorts are located far apart, and everyone forms the certain resort area, for example: Alma-Arasan, Bayanaul, Pine-forest, Kenderla, Saryagash, Tabagang, Chimbulak, etc. Each of these resort areas has unique medical resources (medical peloida (dirt), rapovy water, drinking mineral waters and for external application, etc.) [3]. Today the health resort

of Kazakhstan began the development and transformation from the sanatorium system of the USSR for this reason its flowing situation still it is in many respects formed by the approaches and methods formed in a prereform stage. These approaches and methods contradict the principles of market economy and are a source of many modern problems of management of the industry.

Medical and health tourism dynamically develops in such countries as Israel, Hungary, Romania, the Czech Republic, Bulgaria, Poland, Slovakia, Italy, Germany, Austria, Switzerland, India, Singapore, Tunisia, Thailand, Turkey, etc. Statistically in the countries of Europe there are about 3 thousand resorts. Thanks to the favorable climatic resources in the countries of Southern Europe (Greece, Montenegro, Italy, Spain, Portugal, Malta, Serbia, Albania, Croatia, etc.) resorts which are near the sea develop generally. These countries use the Western European model of the organization of medical and health tourism which main goal is generation of profit.

In Kazakhstan the priority purpose in development of the sanatorium sphere is not the economic component, but the social party. Formation and modernization of activity of the market of sanatorium services of Kazakhstan are one of the most topical issues for a research and assessment. As our first President Nursultan Abishevich defined: "The future of the country in many respects depends on health of our citizens, on that, how fruitfully they will be able to work what they will leave behind posterity ..." Proceeding from the words of the President, physical and moral health of the people is marked out as one of paramount priorities of the Message of the President of the Republic of Kazakhstan Nazarbayev N.A. to the people of Kazakhstan "Nurla zhol-a way to the future" [4]. The main thing for the state is health of his citizens and his wellbeing.

The most part of sanatorium institutions of the Republic of Kazakhstan have broad orientation on treatment of various diseases. In the Almaty and Akmola regions there are largest sanatorium institutions of Kazakhstan.

Unlike the highly specialized Western European sanatorium organizations, resorts of our country have distinctive feature - orientation on treatment of a wide range of diseases.

Let's consider shortcomings of the Kazakhstan model of the organization of sanatorium activity:

- low level of the accompanying services;
- ignoring of attention to an animation and entertaining part in structure of a sanatorium tourist's product;
- falling of interest of the state in problems of sanatorium area;
- growth of depreciation medical and material and technical resources;
- the high cost of a sanatorium tourist's product in relation to foreign and even European.

Because of an economic crisis in Kazakhstan the solvency of the population significantly decreased that led to decrease in a financial condition of the sanatorium organizations [5].

Let's address statistics. In a section of areas in 2016 in the Republic of Kazakhstan the most large number of the sanatorium organizations is located in the Karaganda region - 16.9% and Southern Kazakhstan (11.7%), Almaty - 10.8% that generally makes 38.9% of all sanatorium organizations of Kazakhstan. It is caused, first of all, by the following factors:

- demand of the population it is concrete in these services
- rich natural territories of areas
- picturesque mountain landscape (Almaty region)
- recognizable image of each area [5].

Follows, also to note that the greatest number of the sanatorium organizations is located in the Jambyl region - 10.1% and East Kazakhstan - 8.2%.

By quantity of okazaniye of sanatorium services are considered as the poorest Pavlodar - 5%, Atyrau and Kostanay - on 4%; Akmoklinsky, North Kazakhstan, West Kazakhstan - on 3%, Kyzylorkdinskaya - 2% as there is the smallest number of sanatorium institutions.

The last place by the number of the sanatorium organizations is taken by Mangystau Region, only 1% of sanatorium institutions is located there.

It is necessary to make the assumption that the smallest number of sanatorium institutions of the republic is caused, the fact that these areas have less attractive natural resources and have no high image, in comparison with other areas.

In 2016 it was registered that the greatest number of visitors was served in sanatorium institutions of Almaty region - 23.6% and the Southern Kazakhstan area - 17.2%, the Karaganda region - 15.2%. Finally it makes about 50% of the served visitors.

Sanatorium institutions of the Mangystau, North Kazakhstan and Kyzylorda regions were visited by the smallest number of visitors in 2016 and was only 0.9% [5].

Because some sanatorium institutions do not sustain the competition in the tourist market, from 2007 for 2015 the number of the sanatorium organizations in the Republic of Kazakhstan decreased by 2.83% [6].

Today the condition of the sanatorium sphere develops not rather dynamically. Some sanatorium organizations, focus attention generally on rendering the general service, but pay attention minimum to the medical party of the activity. Other regions which have rich natural various therapeutic muds rare quality of mineral waters, gases, salt caves, etc. much more concede on the level of service. From this the task - need to counterbalance these provisions and to be adjusted on a combination of natural resource wealth, extensive practical experience and the high European standard of service acts. All this is necessary in order that tourists could not only morally and spiritually to be restored, but also to take improving courses and to recover [7, p. 221].

The following not less current problem is pollution of sanatorium resources. Pollution of mineral and medical sources results from activity of close located agricultural institutions, emissions of various industrial and utility companies (The Jambyl, East Kazakhstan and Southern Kazakhstan regions). The current situation in sanatorium

institutions demands adoption of urgent state programs on their rehabilitation and further development.

One more problem of slowing down of development of medical and recreational tourism in Kazakhstan is lack of information of citizens on local sanatorium services. On today's in each area of Kazakhstan sanatorium institutions which render various recreational services on a natural basis actively function. It is possible to make the assumption that Kazakhstan citizens are simply not informed on domestic resorts and clinics, and in this regard choose refuse to be treated in foreign sanatoria and resorts or just at worst for permits to rest. In the second case for such people the foreign permit is unreal because of impossibility to pay it, and they just did not hear about the Kazakhstan resorts, or heard only negative information. Productive development of sanatorium matter in our country is indisputable will have beneficial effect on the state of health of citizens of Kazakhstan, and will also make the contribution in prevention of incidence and disability. Will give an impetus for development of sanatorium infrastructure, a guarantee of economic stability and profitability of all medical and recreational complex in the international market. There is a basis to make the conclusion that Kazakhstan has all prerequisites and is the perspective place for development of medical and recreational tourism.

Paramount problem of development of the Kazakhstan regions which have special natural, climatic and medical resources is development of new offers of quality medical and recreational services on the basis of creation lechebno - the recreational and tourist infrastructures corresponding to modern achievements of medicine and considering tourist products on which there is a bigger consumer demand, on the one hand, for improvement, and on the other hand, on obtaining the maximum number of leisure entertainments and impressions.

The national economy of our country needs formation of the competitive relations, their strengthening at the level of regions and enterprise structures. It becomes one of the main tasks of economy of Kazakhstan recently. At the same time became obvious that the same methodical receptions are not suitable for all types of the organizations. Each of types of enterprise structures demands development of unique methodical methods of support and development of competitiveness which would consider their features. Today it is obvious that only development of competitiveness of regional economy can guarantee sustained economic growth of all national economy in the conditions of toughening of the competition in the world markets [8, p. 387]. Sanatorium the sphere is a specific form of business in tourist business.

In the market of tourist services the most part of the sanatorium organizations of Kazakhstan face a problem of sale of sanatorium services. Now many consumers are informed on high quality of the western recreational services and have a set of opportunities and alternatives in the choice. Therefore a basis of financial stability is effective - successful marketing policy and also competitiveness of institutions of the sanatorium sphere.

Having summed up the result on all above-mentioned, it is possible to draw a conclusion that it is necessary for the enterprises of this sphere for development of the sanatorium market of Kazakhstan:

- to participate in the annual international exhibitions and fairs held in Kazakhstan and abroad for the purpose of customer acquisition and formation of the international image of the country;

- to develop and establish the legislative base regulating activity of the sanatorium organizations and also support of this sphere during an economic crisis (decrease in tax payments);

- to correct displays of statistical data on the sanatorium sphere for the purpose of strengthening and increase in efficiency of the conducted scientific research in the sanatorium sphere.

By developing the spa business, we can make a huge contribution to the economic market of Kazakhstan.

Kazakhstan has enormous resources for health tourism, which (with the support of specialists and appropriate financing) can become an effective in all respects segment of the domestic tourism industry.

Medical tourism is a promising and demanded direction of tourism, especially among the middle and older age groups of citizens. And in Kazakhstan there are all conditions and opportunities for the development of health tourism, as one of the areas of domestic tourism.

List of references:

1. Kruzhalin V.I. Theoretical and practical aspects of development of tourism and a recreation in Russia// Tourism and a recreation. Basic and application studies. Works V1 of the international scientific and practical conference. SPb.: LLC Publishing House. A.R.K., 2011.

2. The law of the Republic of Kazakhstan of June 13, 2001 No. 211-II "About tourist activity in the Republic of Kazakhstan" (with changes and additions as of 24.05.2018) - the Access mode: <http://online.zakon.kz>

3. Tourist website Visit Kazakhstan - Access mode: <http://visitkazakhstan.kz/ru/>

4. Official site of the President of the Republic of Kazakhstan. (2015) Message of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan. Nurla Zhol - the Way to the future. On November 11, 2014 - the Access mode: <http://www.akorda.kz/ru/addresses/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-11-noyabrya-2014-g>

5. Official site of the agency of the Republic of Kazakhstan according to the statistics Ministry of National economy of the Republic of Kazakhstan Committee according to the statistics. (the section of tourism and culture) - the Access mode: <http://stat.gov.kz>.

6. Website my library. The current state of the market of sanatorium services in the republic of kazakhstan - the Access mode: <https://mybiblioteka.su/tom2/8-51572.html>

7. Smykova, M. R. Tourism: economy, management and marketing: textbook. - Almaty: Nur-press, 2007. - 221 pages.

8. Erdavletov S. R. Tourism geography: textbook. - the 2nd prod., reslave. and additional - Almaty: a qazaq the university i, 2010 - 387 pages.

Алишер МЕРХАТ, магистрант *КарГУ им. Е.А.Букетова*, *Alisher_merhat.95@mail.ru*
Динара МАМРАЕВА, к.э.н., доцент кафедры экономики и международного бизнеса *КарГУ им. Е.А.Букетова*

ЗАВИСИМОСТЬ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ КАЗАХСТАНА ОТ ИННОВАЦИЙ

ВВ данной статье представлен анализ функционирования в Республике Казахстан фармацевтической отрасли. Анализируя фармацевтическую отрасль Казахстана, был сделан акцент на лидеров фармацевтического рынка, которые все больше и больше осознают значение данного рыночного сектора, расширяя быстрыми темпами свою хозяйственную деятельность в области биотехнологий, делая это, путем приобретения потенциально перспективных игроков.

Ключевые слова: фармацевтический рынок, конкурентное преимущество, управление, стратегия, биотехнологии.

Әлішер МЕРХАТ, *Е.А.Букетов атындағы ҚарМУ магистранты*, *Alisher_merhat.95@mail.ru*
Динара МАМРАЕВА, *э.ғ.к.*, *Е.А.Букетов атындағы ҚарМУ Экономика және халықаралық бизнес кафедрасының доценті*

КАЗАҚСТАННЫҢ ФАРМАЦЕВТИКАЛЫҚ ИНДУСТРИЯСЫНЫҢ ИННОВАЦИЯҒА ТӘУЕЛДІЛІГІ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасында фармацевтика өнеркәсібінің жұмыс істеуіне талдау жасалды. Қазақстанның фармацевтикалық индустриясын талдай отырып, фармацевтикалық нарықтың көшбасшыларына көңіл бөлінді, олар осы нарық секторының маңыздылығын түсініп, биотехнология саласында өздерінің іскерлік белсенділігін кеңейтіп, ықтимал перспективалық ойыншыларды иеленді.

Түйінді сөздер: фармацевтикалық нарық, бәсекелік артықшылық, басқару, стратегия, биотехнология.

Alisher MERHAT, *undergraduate KarSU them. E.A.Buketova*, *Alisher_merhat.95@mail.ru*
Dinara MAMRAEVA, *Ph.D., Associate Professor, Department of Economics and International Business, KarSU named after. E.A.Buketova*

THE DEPENDENCE OF THE PHARMACEUTICAL INDUSTRY OF KAZAKHSTAN ON INNOVATION

This article presents an analysis of the functioning of the pharmaceutical industry in the Republic of Kazakhstan. Analyzing the pharmaceutical industry of Kazakhstan, emphasis was placed on the leaders of the pharmaceutical market, who are becoming more and more aware of the importance of this market sector, expanding rapidly their business activities in the field of biotechnology, by acquiring potentially promising players.

Keywords: pharmaceutical market, competitive advantage, management, strategy, biotechnology.

С началом масштабной диверсификации экономики в Казахстане появились принципиально новые для страны отрасли. Реализация государственной программы индустриально-инновационного развития дала свои плоды: в стране развивается машиностроение, нефтехимия, производство продуктов питания и масса других новых производств. Одной из ключевых, и без преувеличения, жизненно важных для каждого казахстанца, стала фармацевтическая промышленность [1].

Фармацевтический рынок Казахстана среди стран Центральной Азии для иностранных производителей по-прежнему остается наиболее доступным и прозрачным с точки зрения законодательной среды. В краткосрочной перспективе главными факторами, определяющими развитие фармацевтического рынка Казахстана, станут сбалансированная политика

импортозамещения и интеграция в региональную (Евразийский Экономический Союз) и глобальную (Всемирная торговая организация) системы. В более долгосрочной перспективе, страна может использовать свою благоприятную бизнес-среду и региональные связи в плане экспорта фармацевтической продукции в соседние государства, характеризующиеся растущим населением и отсутствием внутреннего производственного потенциала - Узбекистан, Кыргызстан, Туркменистан, Таджикистан.

Согласно данным министерства национальной экономики Республики Казахстан, фармацевтическая промышленность представлена в Казахстане более чем 80 предприятиями - иностранными и местными производителями фармацевтической продукции, включая мелких производителей изделий медицинского назначения.

Отечественные предприятия: АО "Химфарм", "СП Глобал Фарм", АО "Нобел АФФ", фармацевтические компании "Ромат" и "Досфарм" представляют собой предприятия полного цикла, включая разработку и внедрение технологических процессов, производство готовых лекарственных форм, реализацию лечебным учреждениям и потребителям через дистрибьюторскую и аптечную сети [2].

В I полугодии 2018 года в рейтинге стран производителей по доле в объеме аптечных продаж в натуральном выражении Казахстан занял вторую позицию, в стоимостном - лишь четвертую. Но при этом отечественные компании продемонстрировали самые высокие темпы прироста продаж, которые значительно опережают рост аптечного сегмента в целом. Так, в тенговом выражении они увеличились на 12,7%, в упаковках 13,9% (Таблица 1) [3].

Таблица 1 - ТОП-10 стран производителей по доле в объеме розничных продаж в стоимостном выражении по итогам I полугодия 2018 года и 2017 года

№	Страны производителей	I полугодие 2017 года		I полугодие 2018 года		Прирост 2018/2017, %
		млн. тенге	доля, %	млн. тенге	доля, %	
1	Германия	18461,2	13,2	20517	14,4	11,14
2	Россия	17457,5	12,5	17258	12,1	-1,14
3	США	14744,1	10,6	15020	10,5	1,87
4	Казахстан	11580,6	8,3	13051	9,2	12,70
5	Индия	8479,2	6,1	8344	5,9	-1,60
6	Франция	7661,4	5,5	7829	5,5	2,18
7	Великобритания	6864,2	4,9	6713	4,7	-2,20
8	Словения	5817,1	4,2	6025	4,2	3,58
9	Венгрия	6124,1	4,4	5738	4,0	-6,31
10	Австрия	5673,6	4,1	5399	3,8	-4,84
	Всего	139587,7		142594,6		2,15

Примечание – Составлен на основе источника: Данные www.pharm.reviews

В тройку лидеров по доле в объеме рынка среди производителей лекарственных средств вошли две отечественные компании - SANTO (АО "Химфарм") и АО "Нобел АФФ". При этом наиболее высокие

показатели прироста объема продаж продемонстрировала компания "Нобел АФФ". В стоимостном выражении он составил 37%, а в натуральном - 38% (Рисунок 1).

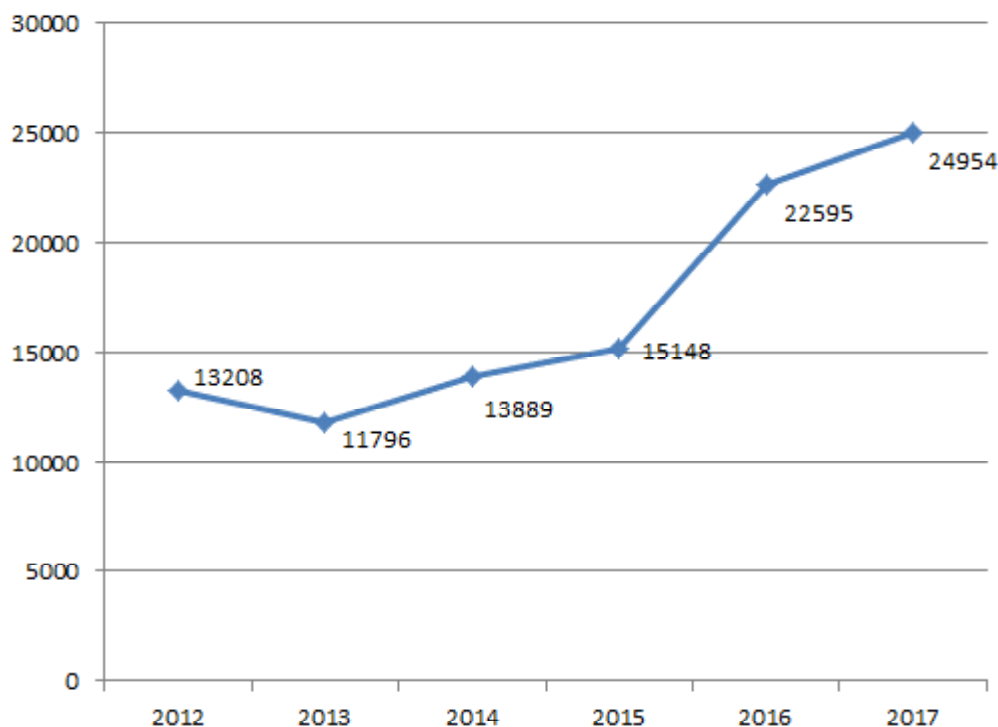


Примечание - Составлен на основе источника: Данные сайта www.pharm.reviews

Рисунок 1 - ТОП-15 компаний на казахстанском рынке за 2018 год

Очевидно, что лидеры фармацевтического рынка все больше, и больше осознают значение данного рыночного сектора для развития фармацевтической промышленности (Рисунок 2). Они быстрыми темпами расширяют свою хозяйственную деятельность в области биотехнологий, но делают это, главным

образом, путем приобретения потенциально перспективных игроков. Анализируя фармацевтическую отрасль Казахстана, акцентируем внимание на маркетинговой деятельности и конкурентных преимуществ таких фармацевтических предприятий Казахстана как АО "Химфарм" и Нобел.



Примечание - Составлена автором

Рисунок 2 - График динамики объема продаж, млн. тенге

На долю пяти наиболее крупных компаний приходится более 77% всех выпускаемых в Казахстане лекарств в денежном выражении. АО "Химфарм", АО "Нобел Алматинская Фармацевтическая Фабрика", ТОО "Абди Ибрахим Глобал Фарм", ТОО "Келун Казфарм" и АО "Фармация" представляют

собой предприятия полного цикла, включая разработку и внедрение технологических процессов, производство готовых лекарственных форм, реализацию лечебным учреждениям и потребителям через дистрибьюторскую и аптечную сети (Таблица 2) [4].

Таблица 2 - ТОП-10 компаний-производителей по доле в объеме рынка в стоимостном выражении итогам I полугодия 2018 года

№	Компании	2017 год		2018 год		Прирост 2018/2017, %	
		Доля в объеме рынка, %				тенге	упаковка
		тенге	упаковка	тенге	упаковка		
1	Santo	5,51	10,8	5,99	11,32	1,46	0,30
2	Sanofi-Aventis	5,56	1,6	5,87	1,56	-1,37	-6,73
3	Nobel-Aff	3,29	1,5	3,89	1,78	10,47	15,30
4	Teva	2,84	1,5	3,43	1,71	12,45	11,78
5	Bayer Healthcare	3,44	0,7	3,22	0,76	-12,63	0,40
6	Johnson@ Johnson	2,69	0,5	2,76	0,54	-4,15	6,48
7	Pfizer	1,80	0,1	2,67	0,05	38,33	-23,67
8	Nycomed Takeda	2,39	0,9	2,43	0,88	-5,18	-10,00
9	Sandoz Group	1,88	0,8	2,30	0,81	14,18	-4,99
10	Glaxosmithkline	2,63	0,9	2,28	0,91	-19,24	-0,22
	Всего					-6,69	-4,66

Примечание – Составлен на основе источника: Данные Комитета фармации Министерства здравоохранения РК и ТОО «СК-Фармация»

Анализ управления в деятельности компании АО "Химфарм" и АО "Нобел АФФ" дает нам представление о том, что в этих компаниях проведена модернизация и автоматизация складов компании, внедрена система управления. Все современные производственные линии соответствуют

требованиям и стандартам Национального законодательства Казахстана. Продукция, которая выпускается в этих компаниях обладает доступностью и качеством лекарственных средств, необходимых для обеспечения современной лекарственной терапией в соответствии с нуждами современной системы

здравоохранения. В данный момент можно наблюдать агрессивное внедрение крупных фармацевтических компаний и лидеров биотехнологического сектора в самые потенциальные сегменты данного рынка. Они, понимая, что будущее развития фармацевтики лежит именно в области персонализированной медицины, идут на большие финансовые и регуляторные риски, чтобы укрепить эти направления в развитии своего ассортимента. Большинство ученых, исследовавших динамику развития фармацевтики и характерных для нее инновационных процессов, указывали, что в последние десятилетия отрасль претерпевала непрерывные интенсивные изменения как в бизнес-моделях, так и в производственной и научно-исследовательской деятельности, при этом наблюдалось удорожание инновационных медикаментов. Так, Е.А. Рослякова показывает исключительно важную роль в инновационных процессах инвестиций со стороны фармацевтических ТНК и наличие тенденции по объединению усилий в сфере ИР различными отраслевыми ТНК [5, с.42].

Казахстанский фармацевтический рынок переживает непростые времена, что обусловлено экономической ситуацией, политикой регулятора, направленной на рационализацию расходов на лекарственные средства, приобретаемые для ГОБМП. Свой вклад вносит высокая волатильность курса национальной валюты, снижение покупательной способности населения и связанное с этим изменение структуры спроса в пользу более дешевых препаратов-синонимов.

Поэтому одной из главных задач государства в фармацевтической отрасли остается достижение 50% обеспечения внутреннего рынка фармацевтическими препаратами отечественного производства. В связи с этим, решающими задачами государства по формированию фармацевтического рынка Казахстана являются:

- модернизация действующих производств и строительство новых фармацевтических

предприятий в рамках реализации инвестиционных проектов;

- внедрение международных стандартов качества (GMP) на предприятиях фармацевтической промышленности;

- создание условий для импортозамещения фармацевтической и медицинской продукции на базе современных технологий в соответствии с международными стандартами GMP;

- обеспечение отрасли квалифицированными кадрами.

Все это открывает перспективы и возможности для дальнейшего глобального инновационного скачка, вызванного не столько определенной технологией (в том числе технологиями широкого применения), сколько возникновением принципиально новой отраслевой структуры мировой экономики.

Список литературы:

1. Фармацевтическая отрасль РК демонстрирует рост // Курсив - Режим доступа: <https://kursiv.kz/news/otraslevye-temy/2017-12/farmaceuticheskaya-otrasl-rk-demonstriruet-rost>

2. Комитет по статистике МНЭ РК - Режим доступа: http://stat.gov.kz/faces/homePage;jsessionid=51tNJe35mbk9NZtUKFsSkI5Ok5eP_GjDMpEn1W-OVLlglvcMY4I!-2097452916!1769380696?_adf.ctrl-state=y28ulehg3_4&_afLoop=3003949999153275#%40%3F_afLoop%3D3003949999153275%26_adf.ctrl-state%3Djdx1lrtc_4

3. Фармацевтическое обозрение Казахстана - Режим доступа: www.pharm.reviews

4. Комитета фармации Министерства здравоохранения РК - Режим доступа: <http://kf.dsm.gov.kz/ru>

5. Рослякова Е. А. Экономический анализ состояния и развития мировой фармацевтической отрасли в условиях процесса глобализации // Вестник Омского университета Серия: Экономика - 2015 - № 1 - с.42-47.

Қайрат БАКИШЕВ, д.ю.н., доцент, руководитель лаборатории юридических исследований НИИ экономических и правовых исследований, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, bakishev@yahoo.com, +7772351478
Айсұлу ОСПАН, магистрант группы Ю-21НП, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, 8-702-322-75-19, aisulu-1995@mail.ru

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОСТАВЛЕНИЕ В ОПАСНОСТИ

Статья посвящена вопросу об уголовной ответственности за совершение такого преступления как оставление в опасности. Рассматриваются условия наступления уголовной ответственности, обстоятельства, исключающие ответственность за оставление в опасности; меры наказания за совершение данного уголовного правонарушения (ст.119 УК РК. В статье приводятся примеры из судебной практики.

Ключевые слова: оставление в опасности, беспомощное состояние, заведомость, меры к самосохранению.

Қайрат БАКИШЕВ, з.ғ.д., аға ғылыми қызметкері, зертхана жетекшісі-заңды зерттеу Қазтұтындағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, bakishev@yahoo.com +7772351478

Айсұлу ОСПАН, Ю-21НП тобының магистранты, Қазтұтындағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая қош., 8-702-322-75-19, aisulu-1995@mail.ru

ҚАУІПТІ ЖАҒДАЙДА ҚАЛДЫРҒАНЫ ҮШІН ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІГІ

Мақала қауіпті жағдайда қалдырғаны үшін қылмыстық жауапкершілік туралы мәселеге арналған. Ол осы қылмыстық жауапкершіліктің басталу шарттары, қауіп-қатерде қалдыру үшін жауапкершілікті болдырмайтын, мән-жайлар қарастырылады қылмысты жасағаны үшін жазалаушаралары (ҚР ҚК 119 бабы). Мақалада сот практикадан мысалдар келтірілген.

Түйінді сөздер: қауіпте қалған, дәрменсіз күй, көрінеу, өзін-өзі сақтаушаралары.

Kairat BAKISHEV, Doctor of Law, head of laboratory of legal researches at the Research Institute of Economics and Legal Studies Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, bakishev@yahoo.com +7772351478
Aisulu OSPAN, group YU-21NP master student, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, 8-702-322-75-19, aisulu-1995@mail.ru

THE CRIMINAL LIABILITY FOR LEAVING IN DANGER

The article is devoted to the question of criminal liability for the commission of such a crime as leaving in danger. It considers the measures of punishment for commission this crime (Article 119 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan), the conditions for criminal responsibility and circumstances precluding responsibility for leaving in danger. In article examples from judicial practice are given.

Keywords: leaving in danger, duty to care for the injured person, helpless state, responsibility, advance knowledge, danger state to life or health, measures for self-preservation.

Постановка проблемы. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью любого социального государства [1]. И поэтому его жизнь и здоровье требуют правовой охраны. Уголовный кодекс Республики Казахстан, защищая наиболее важные общественные отношения, выдвинул на первый план охрану интересов личности. Нормы об уголовных правонарушениях против жизни и здоровья помещены в отдельную главу Особенной части УК РК, которая именуется как "Уголовные правонарушения против личности". Одним из таких правонарушений является оставление без помощи лиц, находящихся в опасном для жизни или здоровья состоянии. Согласно УК РК "Оставление в опасности - это заведомое оставление

без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие иного беспомощного состояния, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу или был обязан заботиться об этом лице либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние"[2, с.119]. Опасность данного уголовного правонарушения заключается в том, что потерпевшее лицо не имеет возможности защитить себя или принять меры к самосохранению в силу ряда обстоятельств (возраст, болезнь и т.д.), и таким образом, оно не сможет противостоять опасной ситуации. Поэтому удовлетворение жизненно

необходимых потребностей лиц, являющихся теми, кто не способен позаботиться о себе, в силу различных обстоятельств, является одной из первостепенных задач Республики Казахстан как социального государства. Эта задача должна реализовываться всеми членами общества. Осуществляется она через систему отношений, в которых как на государство, так и на граждан возлагаются определенные обязанности по оказанию помощи людям, оказавшимся в опасном для жизни и здоровья состоянии и не способным принимать меры к самосохранению, и устанавливается ответственность за их невыполнение. Иначе говоря, осуществляется она через уголовно-правовые отношения.

Целью исследования является выработка рекомендаций для правильной квалификации данного преступного деяния, для разграничения его от правонарушений со смежным составом.

На сегодняшний день наблюдается тенденция увеличения общего числа уголовных правонарушений, связанных с оставлением в опасности. Например, согласно данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан, в 2017 году в ЕРДР (Единый реестр досудебных расследований) за 12 месяцев было зарегистрировано 19 дел, то в 2018 году уже за 9 месяцев было зарегистрировано 23 дела, 2 дела в отношении женщин и 7 в отношении несовершеннолетних [3]. Как можно увидеть, происходит рост не только общего числа случаев оставления в опасности, но и частных случаев правонарушения в отношении несовершеннолетних. В связи с этим возникает необходимость решения вопроса о квалификации данного правонарушения. Правильная квалификация деяния позволит избежать ошибок при осуществлении правосудия.

Прежде чем перейти к вопросу об уголовной ответственности за данное деяние, необходимо полностью разобрать суть самого деяния.

Анализ последних исследований и публикаций. Анализируя понятие "оставление потерпевшего в опасном для жизни и здоровья состоянии", можно рассмотреть точку зрения Г. Н. Борзенкова, который в своем труде "Российское уголовное право" высказывает свою точку зрения, что это такое поведение виновного, когда он, не желая наступления смерти или причинения вреда здоровью, "создает ситуацию реальности наступления этих последствий" [4, с.220]. На наш взгляд, это не совсем верное определение. Борзенков говорит о том, что это поведение виновного лица, когда он не желает наступления смерти или причинения вреда здоровью. Бесспорно, что есть случаи, когда виновное лицо не желало наступления вредных последствий. Но множественные случаи, о которых речь пойдет чуть позже, показывают, что виновные желали наступления таких последствий.

Примером может послужить следующий случай из судебной практики: "11.10.2013 года подсудимый Старолаванник Н.Н. с Балаус Вяч. В., Александровым Г. А., Александровой Е. Г. распивал спиртные напитки в доме Александровых по адресу ул. Самаркандская д.35 в г. Темиртау. В ходе распития спиртных напитков около 21-40 часов между Старолаванником Н.Н. и Балаусом В.В. произошла ссора, и Старолаванник Н.Н. с Балаусом В.В.

вышли во двор дома, прошли за дом к колодезю, накрытому брезентом, где стали выяснять отношения. В ходе борьбы Старолаванник Н.Н. толкнул Балауса В.В., и Балаус В.В., не устояв на ногах, упал в колодезь. Упав в колодезь, Балаус В.В. оказался в опасном для жизни и здоровья состоянии, лишенным возможности принять меры к самосохранению ввиду большой глубины колодезья. Подсудимый Старолаванник Н.Н., достоверно зная, что Балаус В.В. упал в колодезь, и имея возможность оказать помощь, заведомо оставил без помощи и не принял никаких мер по спасению оказавшегося в опасном для жизни и здоровья состоянии Балауса В.В., которого сам поставил в опасное для жизни и здоровья состояние, что повлекло по неосторожности смерть Балауса В.В., 1976 года рождения, труп которого обнаружен в колодезе 27.11.2013 года" [5]. В данном случае наблюдается прямой умысел (виновный знал, что Балаус находился в опасном для жизни и здоровья состоянии, но не принял мер для оказания помощи, что говорит о том, что Старолаванник желал наступления вредных последствий), что опровергает точку зрения Борзенкова.

В уголовном праве определение оставление в опасности можно иногда встретить под термином оставление без помощи. Согласно Кругликову Л.Л. под оставлением без помощи понимается бездействие, т.е. невыполнение действий по оказанию помощи лицу, которое по тем или иным причинам находится в опасном для жизни или здоровья состоянии [6, с.55]. Данное определение уже ближе общепринятому на сегодняшний день определению. Но на наш взгляд оно слишком сужено. Данное понятие не раскрывает основных признаков данного правонарушения, благодаря которым на сегодняшний день можно разграничить оставление в опасности от смежных по составу преступлений, таких как не оказание помощи больному, оставление места дорожно-транспортного происшествия, убийство и др.

Поэтому следует взять за истину определение, которое содержится в 109 статье Уголовного Кодекса РК, которое гласит, что оставление в опасности это "Заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие иного беспомощного состояния, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу или был обязан заботиться об этом лице либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние" [2]. Данное определение подчеркивает, что оставление в опасности - это заведомое действие, т.е. виновное лицо знало о том, что потерпевшее лицо находилось в опасном для жизни и здоровья состоянии и не способно было позаботиться о себе и само не приняло меры для оказания помощи, что указывает на то, что виновное лицо желало наступления опасных последствий для потерпевшего.

Родовым объектом преступления является личность. Непосредственным является жизнь и здоровье человека. При этом потерпевший от преступления должен находиться в опасном для жизни или здоровья состоянии и быть лишен возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности [7, с.19].

Как мы видим, лицо не может принять меры к самосохранению по причине малолетства, старости, болезни или иного беспомощного состояния. Необходимо чуть более подробно осветить эти моменты.

МАЛОЛЕТНИЕ - по гражданскому и семейному праву РК несовершеннолетние, не достигшие 14 лет. Обладают еще более ограниченной дееспособностью, чем несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет [8]. Отсюда и можно сделать вывод, что малолетние не смогут принять соответствующих мер к самосохранению, т.к. недостаточно зрелы и рассудительны, чтобы предпринять какие-либо серьезные действия. Примером может послужить такой случай. Мать оставила новорожденного малыша на лавочке в минусовую температуру. В результате переохлаждения ребенок умер. Что можно увидеть? Ребенок - новорожденный, следовательно, он сам никак не мог принять меры к самосохранению. Результат: он умер. А мать бросила беспомощного ребенка одного, и не оставила его под присмотром, что необходимо было сделать

СТАРОСТЬ - возрастной Период жизни организма, наступающий за зрелостью. Сопровождается характерными изменениями в органах и системах, ведущими к ограничению приспособительных возможностей организма. Период старости у людей 75-90 лет [9]. Как можно увидеть из определения, со старостью человеческий организм изнашивается и человеческие физические и умственные возможности становятся более ограниченными. Поэтому, в определенных ситуациях, люди, чье состояние можно отнести к старости, не всегда способны позаботиться о себе. Например, гражданин А оставил дома свою мать, которая была уже в преклонном возрасте и нуждалась в уходе. Он ушел гулять, зная, что мать не способна о себе позаботиться и ей нужен был уход. По возвращении домой он обнаружил, что мать скончалась. Что можно отметить? Прежде чем уйти, гражданину А следовало бы вызвать ближайшего родственника, сиделка или попросить соседа о присмотре за матерью. Он этого не сделал. Поэтому его действия можно квалифицировать как оставление в опасности.

БОЛЕЗНЬ - (заболевание), в медицине любое отклонение от нормы здоровья, сопровождающееся ухудшением функций тела в целом либо одной или нескольких его частей. Болезнь может быть острой (резко выраженные симптомы проявляются на короткое время), хронической [10]. Как мы видим, болезнь всегда сопровождается ухудшением функций тела, эти ухудшения могут быть мелкими, не сильно воздействующими на организм, но могут быть и довольно внушительными как в физическом, так и в психическом аспекте. Следовательно, вполне вероятно, что по причине болезни, человек не способен оказать себе помощь.

Конечно, это не единственные разновидности беспомощного состояния. К иным видам беспомощного состояния можно отнести: беспомощность вследствие алкогольного опьянения, беспомощность возникшая вследствие сильного испуга, шока; беспомощность, вызванная несчастным случаем, каким-либо стихийным бедствием и т.д.

Объективная сторона выражается в бездействии виновного. Бездействие заключается в невыполнении обязанностей по оказанию помощи. При этом виновный должен иметь реальную возможность по оказанию этой помощи [7, с.20].

Преступление является оконченным с момента оставления потерпевшего в опасности. Наступление каких-то последствий здесь не обязательно. Т.е. состав деяния - формальный.

Субъективная сторона состоит в прямом умысле: для виновного должно быть заведомо очевидно, что он оставляет потерпевшего в опасности. Мотивы и цели могут быть различными.

Субъектом преступления является лицо, достигшее 16-летнего возраста, обязанное заботиться о потерпевшем в силу возложенных на него обязанностей или своего предшествующего опасного поведения, либо имеющего возможность оказать помощь [7, с.20]. Потерпевшим является малолетний, престарелый, больной или иной беспомощный человек.

Можно разобрать деяние на примере Старолаванника [5]. Непосредственным объектом деяния является жизнь Балауса.

Объективная сторона выражается бездействием Старолаванника, которое проявилось в том, что последний оставил Балауса в колодеце, сам не помог ему и не принял каких-либо иных мер для спасения Балауса. Субъективная сторона выражается прямым умыслом: Старолаванник толкнул Балауса - Балаус упал в колодец и оказался в беспомощном состоянии - Старолаванник, видя это, зная, что Балаус может пострадать, оставил последнего в таком состоянии. Субъектом деяния является Старолаванник. Потерпевшим является Балаус, который после падения в колодец, оказался в состоянии беспомощности.

Существенное значение для правильной квалификации преступного деяния имеют квалифицирующие признаки (т.е. отягчающие вину обстоятельства, предусмотренные за каждое преступное деяние конкретной статьей Особенной части УК РК). Конкретно, в случае оставления в опасности, квалифицирующими признаками являются:

- деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью;
- деяние повлекло по неосторожности смерть лица, оставленного без помощи;
- деяние повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц [2, с.119].

Общественная опасность в первом случае заключается в том, что преступное бездействие повлекло за собой причинение вреда здоровью. Потерпевший в таком случае, даже если и временно, лишается трудоспособности, способности вести здоровую, полноценную жизнь.

Во втором случае все куда серьезнее. Деяние повлекло за собой уже не вред здоровью, а смерть. Т.е. виновное лицо, не совершив никаких активных действий, причинило смерть другому лицу. Одного бездействия достаточно, что повлечь за собой смертельный исход.

В третьем случае, бездействие виновного влечет смерть уже не одного а нескольких лиц. Виновное лицо своим бездействием является причиной смерти уже даже не одного, а нескольких лиц. Причем, законодатель

указывает на момент неосторожности при совершении деяния с отягчающими обстоятельствами. Т.е. лицо, даже не желая наступления более тяжких последствий, чем оно планировало, все равно явилось их причиной. Это тоже можно назвать одним из факторов общественной опасности.

Исходя из этого, совершенно естественно, что оставление в опасности с наличием в нем отягчающих обстоятельств наказывается строже. Если "оставление в опасности, - наказывается штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов, либо арестом на срок до сорока пяти суток, то в иных случаях наказание будет суровее. То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью лицу, оставленному без помощи, - наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. Деяние, повлекшее по неосторожности смерть лица, оставленного без помощи, - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет либо лишением свободы на тот же срок. Деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок. [2, с.119]"

Таким образом, можно видеть, что уголовным законодательством РК предусмотрена уголовная ответственность за данное преступление, и что для лиц, совершивших подобное деяние, неотвратимы последствия их деяния. Также можно отметить, что уголовная ответственность за совершение данного преступления не ограничивается только штрафом, исправительными и общественными работами; а может повлечь за собой более строгое наказание, если деяние повлекло за собой причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшему (потерпевшим) или даже смерть. В таких случаях в качестве наказания применяется ограничение или даже лишение свободы.

Исходя из определения оставления в опасности, можно отметить, что уголовная ответственность возлагается на следующих лиц:

- лиц, которые своими действиями поставили потерпевшего (потерпевших) в опасное для жизни и здоровья состояние;

- лиц, у которых была возможность оказать помощь [11];

- лиц, которые были обязаны заботиться о беспомощном лице.

Отсюда возникает вопрос: на ком лежит обязанность заботиться?

Обязаны помогать:

- родители малолетним детям;
- совершеннолетние дееспособные дети немощным родителям;

- врачи/сиделки пациентам; у

- учителя/воспитателя подопечным детям [11].

Лицо может быть освобождено от уголовной ответственности, если он:

- не имел возможности оказать помощь;

- не имел нужных знаний/опыта;

- не мог понимать/знать, что пострадавшему что-то угрожало;

- обстоятельства ситуации угрожали здоровью и жизни обвиняемого [11].

Это имеет смысл, поскольку, по нашему мнению, ни одно лицо не обязано бросать все свои силы для помощи другому лицу, если он сам подвергается опасности. А, если, лицо, к примеру, не имеет достаточных знаний и опыта, оно может только усугубить ситуацию. Либо же у лица просто нет возможности оказать помощь.

При привлечении к уголовной ответственности и назначении наказания, либо при освобождении от уголовной ответственности и наказании за данное деяние важно не ошибиться. Важным моментом является вопрос о правильной квалификации правонарушения (т.е. уголовно-правовой оценки конкретного общественно опасного деяния, устанавливающей соответствие признаков совершенного деяния признакам состава правонарушения, предусмотренного конкретной статьей уголовного закона). Оставление в опасности имеет много сходных признаков с такими правонарушениями как неоказание помощи больному, оставление места дорожно-транспортного происшествия, неоказание капитаном судна помощи терпящим бедствие и даже убийство. Важность правильной квалификации деяния обуславливается тем, что при ошибке лицу может быть назначено более строгое наказание, чем оно того заслуживает, либо наоборот, лицо совершившее более серьезное деяние, понесет более легкое наказание либо не понесет его вообще. При квалификации необходимо учитывать все: объективные и субъективные признаки деяния, личность правонарушителя, дополнительные признаки (время, место, способ совершения правонарушения) и т.д.

Например, убийство. Согласно УК РК, убийство - это умышленное противоправное причинение смерти другому человеку [2, с.99]. Необходимо разобраться, как разграничить убийство и оставление в опасности. На первый взгляд, имеются бесспорные сходства. Объектом выступает жизнь и здоровье человека. Родовым объектом выступает личность (т.к. оба деяния относятся, согласно УК РК, к уголовным правонарушениям против личности) [2]. Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом "УМЫШЛЕННОЕ противоправное причинение смерти". Субъектом деяния является физическое вменяемое лицо, достигшее 14 лет. В обоих этих случаях субъекты преступления осознают их общественно опасный характер, и желают наступления опасных последствий для потерпевшего. Но есть одно но. Ключевым моментом в оставлении в опасности является преступное бездействие(когда виновный мог и/или должен был принимать какие-либо меры, но не делал этого), при убийстве - активные действия, при чем действия насильственного характера. Кроме того, если для квалификации оставления в опасности требуется лишь факт совершения деяния, то при квалификации убийства необходимо установление

причинной связи между самим деянием и наступившей смертью (материальный состав преступного деяния). Отсутствие причинной связи не позволит квалифицировать деяние как убийство [12, с.51]. К тому же важным моментом являются преступные последствия. Наличие таковых не обязательно при оставлении в опасности (т.е. умер пострадавший или нет, оставление в опасности остается оставлением в опасности), но если говорить об убийстве, то данное деяние можно квалифицировать как убийство, если для потерпевшего наступила смерть в результате посягательства. Необходимо также помнить, что при оставлении в опасности, деяние совершается в отношении лица, не способного принять меры к самосохранению вследствие болезни, малолетства, старости или иного беспомощного состояния. А такое деяние как убийство может быть совершено в отношении любого лица.

Неоказание помощи больному. Данное деяние характеризуется неоказанием помощи больному лицу, без уважительных причин, лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законом Республики Казахстан или по специальному правилу, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного, Признаки этого деяния схожи с признаками оставления в опасности. Но, несмотря на это, эти два деяния различны [2, с.320]. Почему же?

Интересным кажется определение "неоказание помощи, без уважительных причин, лицом, обязанным ее оказывать". Что означает - лицом, обязанным ее оказывать? Согласно Кодексу РК "О здоровье народа и системе здравоохранения" обязанность оказывать медицинскую помощь лежит на медицинских работниках [13, с.38]. Что мы видим? Непосредственным объектом деяния является - жизнь и здоровье больного. Объективная сторона характеризуется БЕЗДЕЙСТВИЕМ, в виде неоказания помощи больному без уважительных причин. Т.е. речь идет о ненадлежащем исполнении медицинским работником своих обязанностей. Обязательным условием наступления уголовной ответственности является отсутствие уважительных причин, оправдывающих бездействие виновного (например, обстоятельство непреодолимой силы: стихийное бедствие и т.д). Также необходимо обратить внимание, что состав правонарушения - материальный, т.е. ответственность наступает лишь тогда, если бездействие повлекло за собой причинение средней тяжести вреда здоровью [2, с.320]. Субъективная сторона может выражаться как умыслом, так и неосторожностью. Опять же, в отличие от оставления в опасности, где для деяния характерен умысел. В данном деянии субъектом является конкретное лицо - медицинский работник. Речь идет о специальном субъекте. Признаки специального субъекта в данном случае определяются профессией субъекта правонарушения. Исходя из определения, мы можем видеть, что в данном виде деяния, к уголовной ответственности может быть привлечено лицо, занимающую должность, связанную с медициной. Т.е. субъект, в силу своей профессии, оно ОБЯЗАНО оказывать помощь. Уже по этим признакам можно разграничить данное деяние с оставлением в опасности.

Можно разобрать такое деяние как оставление в опасности на более конкретном примере из судебной практики. Дело гражданки Пырковой В.Н, согласно которому она пыталась избавиться от собственного ребенка: "... Пырковавиду того, что ранее скрыла о своей беременности от супруга и своей матери, решила избавиться от ребенка. В связи с чем, на такси доехала до ул. Молдагуловой вблизи д. №10 вышла с автомашины и, дождавшись, когда автомашина отъедет, с целью совершения заведомого оставления без помощи лица, находящегося в опасном для жизни и здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, в случаях если виновный был обязан заботиться об этом лице и сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состоянии, положила новорожденного ребенка без верхней одежды в полиэтиленовом пакете в осеннее время года на землю. После чего с мест совершения преступления скрылась. Согласно заключению судебно-медицинской экспертизы у новорожденного ребенка, имеется заболевание "Острая внебольничная бронхопневмония", между имеющимся заболеванием и низкой температурой усматривается прямая причинно-следственная связь. По тяжести вреда здоровью относится к среднему, как повлекшее длительное расстройство здоровья на срок свыше 3-х недель". Некоторые из свидетельских показаний указывали на то, что женщина хотела отказаться от ребенка. Сама гражданка полностью признала свою вину, и пыталась объяснить свое деяние ссорой с супругом [14].

Какие выводы можно сделать с данного примера:

- в первую очередь, женщина была обязана заботиться о своем новорожденном ребенке, т.к. она его мать;
- новорожденный ребенок в силу возраста не мог сам позаботиться о себе и принять меры к самосохранению;
- мать, зная о погодных условиях, оставила ребенка на улице на земле без верхней одежды;
- она сама поставила своего ребенка в опасное для жизни или здоровья состояние;
- вследствие ее действий ребенок подхватил заболевание.

Данные факторы являются условиями наступления уголовной ответственности для этой женщины, следовательно она должна понести наказание за свое деяние.

Ее деяние содержит все признаки оставления в опасности. Ребенок не умер, но сам факт совершения деяния позволяет привлечь Пыркову к ответственности.

На основании всего вышесказанного, Пырковой полагалось наказание либо в виде штрафа в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительных работ в том же размере, либо в виде ограничения свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

В результате, суд признал ее виновной в совершении преступления предусмотренного ст. 119 ч.2 УК РК с возложением на нее наказания в виде одного года ограничения свободы с установлением за ней пробационного контроля и возложением определенных обязанностей [8]. Тем не менее, ребенка оставили за ней. На мой взгляд, это решение абсолютно неверно,

поскольку женщина осознанно, без чужого физического и психического воздействия, совершила это деяние. Ее попытка обосновать свои действия ссорой с супругом, на мой взгляд, говорит о ее неспособности брать ответственность в отношении ребенка.

Основные результаты исследования. Какие выводы из всего вышесказанного можно сделать?

Во-первых, объектом преступления является жизнь и здоровье человека, а если быть более точным, родовым объектом выступает личность, а жизнь и здоровье являются непосредственным объектом

Во-вторых, уголовная ответственность наступает лишь тогда, когда:

- у виновных лиц была возможность оказать помощь;
- виновные лица своими действиями поставило другое лицо в опасное для жизни и здоровья состояние;
- виновное лицо было обязано заботиться о потерпевшем.

В-третьих, есть случаи, когда исключается уголовная ответственность. Это:

- у лица отсутствовала какая-либо возможность помочь пострадавшему;
- у лица отсутствовали знания или опыт, которые были необходимы в ситуации;
- лицо могло не знать, что другому лицу была необходима помощь;
- лицо само могло оказаться в опасном для жизни и здоровья состоянии.

В-четвертых, при решении дел об оставлении в опасности, важно правильно квалифицировать деяние, чтобы разграничить его со смежными составами иных правонарушений.

На мой взгляд, нашему законодательству необходимо ужесточение наказания за данное преступление, поскольку лицо, совершающее преступление (в данном случае, лицо, которое оставляет другое лицо в беспомощном состоянии в ситуации, опасной для жизни и здоровья), желает наступления опасных последствий. Т.е., если он, например, не помогает тонущему человеку и у него была возможность помочь; это означает, что это лицо либо желает смерти утопающему, либо относится к возможности гибели другого человека с равнодушием, что говорит о бездушии человека; вполне вероятно, что подобная личность имеет преступные наклонности. Поэтому, при разрешении подобной проблемы, необходимо внести определенные изменения в наше законодательство. Например: исключить за данное деяние такой вид наказания как штраф и полностью заменить его ограничением либо лишением свободы. Кроме того, увеличить сроки вышеупомянутых мер наказания. Например, с 2 лет ограничения или лишения свободы увеличить до 5 лет. Но, разумеется, учитывать все обстоятельства дела. Для пресечения и предупреждения преступления необходимо проводить профилактические беседы со всеми слоями населения: будь то взрослые, или подростки, или даже дети (чтобы не было прецедентов в будущем). Матерей, которые оставляют своих новорожденных детей, лишать родительских прав и увеличить сроки наказания до 10 лет, т.к. на мой взгляд 3 года недостаточный срок для

осмысления ими противоправности своего деяния. В судах, при вынесении приговора, судьям необходимо не только учитывать обстоятельства дела на настоящий момент, но и хорошо обдумывать возможные последствия своего решения в будущем.

Как уже было сказано ранее, необходимо уметь разграничить оставление в опасности со смежными составами таких правонарушений как: неоказание помощи больному, убийство, оставление места ДТП и т.д. Для этого, на наш взгляд, необходимо:

- судам при рассмотрении уголовных дел, и сотрудникам органов внутренних дел при осуществлении правоохранительной деятельности нужно учитывать каждую деталь, каждую незначительную, на первый взгляд, вещь;
- внести в Уголовный Кодекс новую статью о разграничении некоторых составов правонарушений

Список литературы:

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.)

2 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.07.2018 г.)

3 Статистические отчеты о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования за 12 месяцев 2017 года и за 9 месяцев 2018 года Комитета по правовой статистике и специальным отчетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан

4 Борзенков Г.Н., Иногамова-Хегай, Л.В., Комиссаров, В.С., Рагог А.И. /Под редакцией А.И. Рагога. Российское уголовное право: в 2 т. Т.2. Особенная часть - М.: Проспект, 2011.

5 Обвинительный приговор по уголовному делу №1-127 4 апреля 2014 года

6 Кругликов Л.Л. Уголовное право. Особенная часть. М 2003. С. 269.

7 Ксения Викторовна Питутько. Уголовное право. Особенная часть

8 Большой юридический словарь. - М.: Инфра-М. А.Я. Сухарев, В.Е. Крутских, А.Я. Сухарева. 2003.

9 Большой энциклопедический словарь .Под редакцией А.М. Прохорова

10 Научно-технический энциклопедический словарь 5784 слов Крылов 2001г Санкт Петербург

11 Какое наказание грозит за оставление в опасности человека? ug-ur.com/prestuplenie/protiv-zdorovya/ostavlenie-v-opasnosti. Уголовный юрист © ваш персональный юридический консультант

12 Семернева Н.К. Квалификация преступлений (части общая и особенная). Научно-практическое пособие. - Москва, Проспект; 2014, - 309с

13 Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV "О здоровье народа и системе здравоохранения" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2018 г.)

14 Обвинительный приговор по уголовному делу №1-13/16 Пырковой Виктории Николаевны от 08.02.2016

Наталья ПАРАСОЦКАЯ, кандидат экономических наук, доцент, финансовый директор ООО "ММТИ",
nataly@mmti.ru, +74955173648

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ КОРПОРАТИВНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Корпоративная социальная ответственность (КСО) - это добровольное решение фирм принимать участие в улучшении качества жизни общества, а также в защите окружающей среды. Ценность движения организаций навстречу обществу заключается в том, что это стремление есть проявление доброй воли. От реализации политики совершенствования КСО государства получают значительные выгоды. Какие проблемы возникают при этом и пути их решения рассматриваются в этой статье.

Ключевые слова: корпоративная социальная ответственность, фирма, государство, политика, цель.

Наталья ПАРАСОЦКАЯ, экономикалық ғылымдарының кандидаты, доцент, "ММТИ" ЖШҚ қаржы директоры, nataly@mmti.ru, +74955173648

КОРПОРАТИВТІ ӘЛЕУМЕТТІК ЖАУАПКЕРШІЛІК САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК САЯСАТ

Корпоративтік әлеуметтік жауапкершілік (КӘЖ) - қоғамның өмір сапасын жақсартуға, сондай-ақ қоршаған ортаны қорғауға қатысатын фирмалардың ерікті шешімі. Ұйымдардың қоғамға деген қозғалысының құндылығы - бұл ниеттудің көрінісі. КӘЖ мемлекеттерін жетілдіру саясатын жүзеге асыру айтарлықтай артықшылықтарға ие. Осы мақалада қандай мәселелер туындайды және оларды қалай шешуге болады.

Түйінді сөздер: корпоративтік әлеуметтік жауапкершілік, фирма, мемлекет, саясат, мақсат.

Natalia PARASOTSKAYA, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, financial director of MMTI LLC, nataly@mmti.ru, +74955173648

STATE POLICY IN THE SPHERE OF CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY

Corporate social responsibility (CSR) is a voluntary decision of firms to participate in improving the quality of life of society, as well as in the protection of the environment. The value of the movement of organizations towards society lies in the fact that this desire is a manifestation of good will. From the implementation of the policy of improving CSR States receive significant benefits. What problems arise in this case and how to solve them are discussed in this article.

Keywords: Corporate social responsibility, firm, state, policy, goal.

Корпоративная социальная ответственность (КСО) - это добровольное решение фирм принимать участие в улучшении качества жизни общества, а также в защите окружающей среды. Ценность движения организаций навстречу обществу заключается в том, что это стремление есть проявление доброй воли. Однако некоторые современные государства сделали из КСО довольно эффективный и прогрессивный инструмент государственной политики. Именно поэтому организации в настоящее время стремятся соответствовать, насколько это возможно, тенденциям общемирового развития, быть в тренде мнения общества и государственных органов. Законодательство, регулирующее данную сферу, уже существует в Голландии, Великобритании, Швеции, Дании, Норвегии, работу в этом направлении ведет и правительство Канады. Российская Федерация же делает лишь первые шаги в данном направлении.

От реализации политики совершенствования КСО государства получают значительные выгоды. Во-первых, это выполнение установленных законодательных норм. Во-вторых, это снижение правительственных расходов на социальную сферу и

охрану окружающей среды. И, наконец, в-третьих, это уменьшение социальной напряженности в различных слоях общества.

Проблема взаимоотношений государства и бизнеса была основательно проработана либеральной школой экономической теории, при этом реализовались на практике в программе формирования социального рыночного хозяйства. На сегодняшний день существуют и активно используются на практике различные группы инструментов регулирования КСО, в частности:

- развитие международного сотрудничества по КСО;
- обучение, исследовательская и методическая поддержка;
- поддержка внедрения систем оценки и отчетности;
- организация диалога и партнерства государства;
- стимулирование и поддержка дополнительных добровольных инициатив бизнеса в области КСО;
- использование налоговых и инвестиционных инструментов.

На наш взгляд, необходимо развитие финансовых механизмов и стимулов, которые бы поддерживали инновационные подходы и лучшие практики компаний.

Данная точка зрения объясняется довольно просто - сегодня, в век господства рыночных отношений, главной целью создания и функционирования подавляющего большинства многочисленных фирм является получение прибыли (выгоды). Чем больше прибыль или вероятность её получения, тем активнее компания развивается в том направлении, которое эту прибыль несёт или может привести. В целом государственное регулирование должно давать четкий сигнал, куда двигаться бизнесу, укреплять уверенность инвесторов, поощрять предприятия, лидирующие в области социально-ответственного поведения. Главными финансовыми механизмами и стимулами в данном контексте, на наш взгляд, будут выступать снижение страховых коэффициентов, снижение налоговых ставок и введение прочих поощрений для компаний, которые занимаются (или перешли) наиболее значимыми для государства видами деятельности, либо которые ведут свою деятельность наиболее приемлемыми для государства методами (сюда же можно отнести использование инновационных технологий, научных достижений и прочее). Роль государства в формировании программ корпоративной социальной ответственности можно выявить, анализируя два направления политики - внутреннюю и внешнюю. Правительство, являясь органом исполнительной власти, выступает главным координатором политики государства в сфере КСО.

Внутренняя социальная ответственность правительства реализуется через разработку специального плана действий и развитие программ, направленных на соблюдение баланса труда и отдыха сотрудников, инвестирование с учетом этических принципов, создание равных возможностей для их продвижения и карьерного роста, борьбу с потасовками и коррупцией.

Образовательные центры, системы контроля и мониторинга создаются при непосредственной поддержке правительства.

Во многих странах (где само государство выступает координатором в сфере КСО) проводится довольно активная государственная политика по линии КСО - назначаются министры КСО, создаются межотраслевые программы в сфере КСО, проекты новых законов проходят обязательную проверку на соответствие основным принципам социальной ответственности [8, с.203].

Внешняя социальная ответственность правительства проявляется при распределении ресурсов, формировании государственного бюджета, информационно-методической поддержке КСО, а также при внедрении системы международных стандартов.

Схематично сущность внешней и внутренней корпоративной социальной ответственности можно представить в виде схемы (рисунок 1) [12, с. 21].



Рисунок 1- Сферы проявления внешней и внутренней социальной ответственности правительства

Направления государственной политики в области КСО и примеры практических действий:

1. Самое распространенное направление поддержки КСО предприятий - это информирование широкой общественности о значении КСО в развитии общества и наилучших практиках социально-ответственного бизнеса.

Правительства разных стран создают специальные информационные центры, агитируют СМИ к обсуждению проблем, информированию зрителей и читателей о лучших отечественных и зарубежных

практиках в сфере КСО и даже к пропаганде. В век информационных технологий наиболее широко в этих целях используются ресурсы сети Интернет, однако и телевидение также не отстаёт [11, с.74].

2. Поддержка и стимулирование добровольных и дополнительных инициатив бизнеса в сфере КСО.

Для того чтобы стимулировать этическое поведение в бизнесе в области КСО, а также его пропагандировать с целью дальнейшего распространения, ряд современных государств выступает с соответствующими инициативами и

принимает непосредственное участие в создании новых и внедрении уже существующих отраслевых (и корпоративных) кодексов поведения, в которых закреплены главные принципы этического ведения бизнеса. Во многих странах существуют специальные награды, которые присуждаются тем, кто внёс добровольный вклад в развитие принципов КСО, а также создаются особые структурные подразделения, оказывающие как информационную, так и финансовую поддержку социальным инициативам предприятий.

3. Обучение, исследовательская и методическая поддержка: государство разными способами способствует масштабному росту местного потенциала в области КСО.

Тренинги и семинары по КСО - это лучший способ достижения указанных целей. Целевой аудиторией таких занятий являются представители бизнеса, государственные служащие, члены общественных (и профессиональных) союзов, объединений и ассоциаций. Предполагается, что указанные субъекты в будущем станут активными посредниками, через которых идеи и принципы КСО распространятся среди членов и клиентов организаций, представители которых участвовали в указанных семинарах и тренингах. Также стоит отметить, что предмет "Корпоративная социальная ответственность" уже внедрён в учебные программы разных специальностей многих университетов. Более того, многие государства всячески поддерживают ведение исследовательской работы в области КСО; это делается для поиска и обнаружения наиболее эффективных и одновременно наименее затратных инструментов КСО, для исследования успешных прецедентов внедрения КСО на практике, выявления, изучения и в дальнейшем устранения проблем КСО и т.д.

4. Привлечение к вопросам КСО заинтересованных сторон (стейкхолдеров).

Дальнейшее развитие этого вектора государственной политики обусловлено содействием в организации взаимного сотрудничества государства, профессиональных и общественных объединений и бизнес-сообщества, а также других заинтересованных сторон в реализации КСО для сплочения (объединения) ресурсов и дальнейшего достижения ещё более серьёзных результатов. В рамках этого направления самыми эффективными и, соответственно, самыми популярными процедурами являются организация семинаров, форумов и круглых столов, главной целью которых является обмен стейкхолдерами информацией и практическим опытом в области КСО, также это обсуждение возникающих в теории и практики проблем, перспектив развития данного направления. Как следствие, такой обмен знаниями приводит к положительным результатам - к созданию законодательных инициатив, практических и теоретических рекомендаций, которые могут быть в дальнейшем использованы правительством при разработке более чёткой и эффективной государственной политики в области КСО. Примечательно, что мнение стейкхолдеров практически в ста процентах случаев учитывается правительством при разработке каких-либо документов в области КСО, поскольку именно стейкхолдеры в

данном случае выступают в качестве экспертов, наиболее сведущих, чем кто-либо, в вопросах корпоративной социальной ответственности [14].

5. Международное сотрудничество по КСО.

Идея развития КСО, можно сказать, охватила всю планету. Правительства разных стран в целях объединения усилий по продвижению принципов КСО и выведения их на международный и общеобязательный уровень различными способами инициативы международных организаций (например, инициативу ООН "Глобальный договор"), разрабатывают конвенции, подписывают соглашения и договоры, принимают участие в международных форумах. Международные ценности и стандарты в области соблюдения прав человека, борьбы с коррупцией, защиты окружающей среды, важности продвижения инициативы КСО, деятельности международных корпораций, трудовых отношений, здравоохранения и т.д., которые закреплены в таких документах, рекомендуются правительствами к применению и в государственных компаниях.

6. Прозрачность деятельности социально-ответственных бизнесов и объединение интересов.

Объединению интересов мирового сообщества в области КСО способствуют правительства разных государств. Чтобы достичь указанных целей, государство ведёт активную политику в области совершенствования системы международных стандартов управления, аудита по КСО, показателей отчетности. Также ведётся деятельность по стимулированию сертификации продукции, методов ведения хозяйства предприятиями в соответствии с международными стандартами, что, как следствие, ведёт как к выведению на мировые рынки продукции национальных компаний, так и в целом к выходу этих компаний на международную арену, повышение их конкурентоспособности. Всё это способствует распространению системы международной социальной и экологической маркировки в целях обеспечения равных прав торговли для представителей бизнеса разных стран.

За последнее десятилетие большую популярность обрело социально-ответственное инвестирование (SRI), суть которого заключается в учитывании социальных и экологических последствий инвестиций при принятии инвестиционных решений. Это явление предполагает и выявление среди общей массы хозяйствующих субъектов тех из них, которые наиболее

удовлетворяют критериям корпоративной ответственности (забота об окружающей среде, о своих сотрудниках, нравственные ценности и установки компании и т.д.) [1, с.242].

7. Внедрение систем оценки и отчетности по КСО.

Для того, чтобы получить наиболее достоверную информацию об уровне социальной ответственности отдельных компаний и бизнеса в целом, во многих государствах разработаны особые системы оценок и отчетности по КСО. Это направление государственной политики в области КСО выражается, прежде всего, в разработке методических руководств и рекомендаций по отчетности, в создании особых структурных подразделений, которые оказывают помощь в подготовке нефинансовых отчетов. В ряде стран

(например, в США) является обязательным включение в аудиторские отчёты информации о соблюдении принципов КСО. Это наиболее характерно для тех промышленных отраслей, которые сопряжены с опасным производством, могущим оказать негативное воздействие на окружающую среду, к примеру, в металлургической, химической, ядерной, нефтегазовой отраслях.

8. Использование налоговых и инвестиционных инструментов.

Самым действенным способом мотивации социально ответственного поведения бизнеса является в настоящее время метод финансового стимулирования. Его суть заключается в том, что государство создаёт благоприятные условия, в которых социально-ответственным компаниям предоставляются налоговые льготы, субсидии и преференции. В большинстве стран Европы такие социальные расходы компаний, как, например, благотворительные пожертвования, целевые отчисления в некоммерческие организации, социальный патронаж и др. не облагаются налогом на прибыль, более того, государство может принять участие в финансировании особо значимых социальных проектов. Также необходимо отметить, что помимо налоговых преференций, существуют и другие бонусы для социально-ответственных бизнесов, в частности, самый, пожалуй, важный из них - это учет КСО при выборе предприятий на осуществление государственных заказов [1, с.105].

Опыт государственного регулирования.

Роль государства, которую оно играет в области корпоративной социальной ответственности, варьируется в зависимости от того, о какой стране в каждом конкретном случае идёт речь. В аспекте рассматриваемого вопроса необходимо учитывать различные факторы: историко-культурные особенности развития государства, ментальность нации, сложившуюся систему традиций, взглядов, моральных установок и ценностей, географические особенности расположения, климатические условия и многое другое. В настоящее время наиболее широко распространено государственное влияние на развитие КСО в странах Европы, которые входят в Европейский союз.

Поскольку уровень европейской политической социализации и культуры довольно высок, а общество является довольно информированным обо всех протекающих в государстве явлениях, более того, общество активно принимает участие в политической жизни своих стран, то и формирование требований к корпоративному сектору происходит при обязательном участии общества. Плюрализм мнений, консенсус в понимании базовых ценностей, открытая конкуренция политических платформ - всё это также объясняет активное государственное участие в развитии КСО.

В европейских странах действуют многочисленные группы, развивающие и продвигающие принципы устойчивого развития и КСО: негосударственные (неправительственные) организации (НГО), некоммерческие организации (НКО), представительства различных международных

организаций, профсоюзы и так далее. Это позволяет интегрировать КСО в сферу публичной политики.

Самыми проработанными в Европе с точки зрения наличия совершенного законодательства являются следующие направления: сфера охраны окружающей среды и социальная сфера. Кроме того, в странах Европы большое внимание уделяется и таким сферам, как: соблюдение прав потребителей, правила взаимодействия с местными сообществами, ответственное корпоративное управление и содействие развитию малого бизнеса.

Участие национальных правительств в развитии КСО - один из важнейших показателей общественной значимости КСО. Наиболее активное такое участие правительств наблюдается в следующих странах: Великобритания, Франция и Германия.

Так, например, в Великобритании с 2000 г. ввели должность министра по КСО, что значительно расширило сферу деятельности Правительства в этой области, что обусловлено развитием финансовых механизмов и стимулов поощрения КСО, созданием программы повышения прозрачности ряда отраслей экономики, внедрением КСО в систему государственных закупок, расширением рамок корпоративной отчетности. Правительством разрабатываются стандарты вложения компаний в целенаправленное развитие КСО, стимулируется диалог о КСО в общественности. Последнее осуществляется путём привлечения видных политических деятелей, активным задействованием СМИ, в частности сети Интернет.

Развитие и регулирование КСО во Франции оформилось в отдельное направление работы национальных и местных органов власти в рамках Национальной стратегии устойчивого развития. Стратегия была принята правительством Франции в 2003 г. на 5 лет и за тем обновлена в 2006 г. Основной вектор этой стратегии - добровольное формирование обязательств бизнеса в сфере КСО посредством работы с отраслевыми объединениями работодателей. Эта работа ведётся в области соблюдения обязательств для уменьшения объёмов выбросов углекислого газа, управления энергией и потребления воды, безопасности условий труда, управления отходами, доступа к инновациям и т.д.

В качестве способа продвижения идеи целенаправленного развития КСО во Франции выделяется обращения первых лиц государства. За распространение ответственного делового поведения на уровне публичной политики отвечают премьер-министр, Министерство экологии и устойчивого развития, Национальный совет по устойчивому развитию, Межведомственный делегат по устойчивому развитию и ряд других органов власти, в том числе на местах.

Если сравнивать Францию и Великобританию, то для второй более характерно активное законодотворчество в сфере КСО. Важным законодательным актом в этой связи выступает закон 2001 г. "О новом экономическом регулировании". Этот закон стал первым в Европейском Союзе законом, касающимся корпоративного управления. Он

определяет обязательную и подробную корпоративную не финансовую отчетность [7, с.36].

Что касается Германии, то соблюдение социально-экономической справедливости здесь изначально было не только прерогативой государства, но и традицией бизнеса. Германская корпоративная модель отличается уникальными механизмами социального партнерства, действующими не только внутри предприятия, но и в глобальном социальном партнерстве. 2009 год стал для Германии годом прорыва в области КСО. до 2009 г. Правительство лишь формально отмечало важность КСО как направления государственной политики, однако 15 июля 2009 г. Министерством труда и социальной политики был принят "Отчет по разработке национальной стратегии КСО", с которого и началось активное развитие этой сферы в Германии.

В Германии КСО подразумевает под собой деятельность спонсоров, которая направлена на поддержание безопасности окружающей среды, содействие учреждениям культуры и образования, минимизацию социальных диспропорций и т.д. Значительная часть подобных мероприятий не связана с получением финансовой выгоды, т.е. носит благотворительный характер, однако в дальнейшем компании всё же получают определённый эффект от подъёма всей национальной экономики в целом.

Европейские компании осознают значимость социальных инвестиций, что говорит о внутренней зрелости их руководства и большом экономическом потенциале этих компаний. Подобное поведение можно назвать переходом от КСО к корпоративному гражданству (КГ), т.е. переход от благотворительных акций к системе сотрудничества с профсоюзами, международными и наднациональными органами управления, общественными организациями, с высокой ориентированностью деятельности компаний на интересы всего гражданского общества.

Часто крупный бизнес представляется ТНК - транснациональными компаниями - и своё участие в политико-общественной жизни общества активизирует лишь в определенных ситуациях, когда необходимо поддержание на рынке выгодного для собственной деятельности климата и сохранения уровня конкурентоспособности. Свои интересы европейские корпорации активно лоббируют на уровне ЕС, тем самым оказывая воздействие на национальные политические курсы. Европейские корпорации активно лоббируют свои интересы на уровне Евросоюза, воздействуя на национальные политические.

В ЕС существует крупная сетевая организация европейского бизнеса - "КСО Европа", которая объединила 70 ТНК и 20 национальных партнерских организаций (создана в 1995 г.). По инициативе немецких корпораций в 1992 г. был образован Всемирный деловой совет по устойчивому развитию (ВСПУР), объединяющий в настоящее время представителей бизнеса из 35 стран и 20 ведущих промышленных регионов мира. Эта организация в 2000 г. разработала 3 глобальных плана устойчивого развития.

Общими функциями и задачами, провозглашенными всеми вышеперечисленными организациями, являются:

- взаимобмен опытом по реализации концепций КСО и КГ между корпорациями-участниками;

- ведение открытого диалога с персоналом компаний, организациями правозащитников, защитниками окружающей среды, потребителями, местными, региональными и центральными властями, т.е. со стейкхолдерами;

- постоянная публикация отчетов о воздействии компаний на общество и экологическую обстановку, подтверждающих безопасность их деятельности.

В сети Интернет на сайтах почти каждой солидной ТНК имеются такие разделы, как корпоративное гражданство, социальная ответственность, устойчивое развитие. Размещение подобной информации является необходимым для этих организаций, поскольку так они демонстрируют общественности (посетителям сайтов) масштабность своей деятельности и экономическое могущество [4, с.119].

Конкурентная среда имеет возможность существовать благодаря сотрудничеству корпораций с государственными институтами и гражданским обществом. Одновременно с этим последние два субъекта также имеют свою заинтересованность в сотрудничестве с бизнесом - это возможность возложения части своих функций на частный бизнес (в том числе и социальных функций). В качестве примера подобного взаимодействия можно привести модель ППП (Public Private Partnership), партнерство государства с частным капиталом (в российском варианте - государственно-частное партнерство). Основными сферами применения партнерства являются строительство тоннелей, дорог, высотных зданий - т.е. ППП возможно рассматривать как действенный инструмент эффективного осуществления проектов по развитию инфраструктуры на федеральном, региональном и местном уровнях. Есть предположение, согласно которому в ближайшем будущем до 15% всех государственных инвестиций будет осуществляться по модели ППП [6, с.102].

На примере Великобритании, Франции и Германии хорошо демонстрируются возможности успешного развития КСО, вопреки даже тому факту, что в этих странах развитие КСО не всегда происходило на добровольных началах. Это происходило посредством довольно мощного давления на бизнес, т.е. осознание важности КСО в этих государствах систематически и целенаправленно прививалось бизнесу. В настоящее время практика КСО стала капиталобразующей в полной мере, хотя раньше она только соответствовала международным стандартам.

Если говорить о нашей стране, то здесь принципы благоприятного взаимодействия бизнеса, общества и государства только формируются, следовательно о широком распространении КСО пока говорить рано, ведь КСО еще не интегрировалась в общественно-политическую жизнь России на том уровне, как это произошло в Европе.

На правительственном уровне до настоящего времени нет официально оформленной политики в области КСО и УР. В отношении КСО все остается на уровне лозунга Президента РФ, выдвинутого в далёком 2004 году: "Российский бизнес должен быть социально ответственным!". Ничего похожего на национальные стратегии (рамочные политики) в областях КСО и УР,

уже принятые во многих развитых и развивающихся странах, в России нет. В настоящее время мы наблюдаем весьма поверхностный подход нашего государства к КСО, который строится на принципе, гласящем о том, что главным для экономики нашей страны является экономический рост, а качество этого роста - вопрос, который не анализируется и даже не обсуждается. К сожалению, очевидные положительные тенденции в сфере КСО в нашей стране, в том числе системный подход к социальным инвестициям и их объемам, соблюдение международных стандартов, сохранении экологии регионов и др. в настоящее время пока не продвигаются на высоком политическом уровне, что существенно отличает сложившуюся ситуацию в нашей стране от ситуации в ЕС [5, с.150].

Способов, которыми федеральная власть могла бы реально поучаствовать в развитии КСО, на практике оказывается не так много, кроме того, любая попытка их применения лишена системности. Дело в том, что государство занимается в настоящее время созданием общего законодательного массива в области регулирования ведения бизнеса. Не совершенно в настоящее время и российское законодательство в области защиты собственности, борьбы с коррупцией, налогообложения. Таким образом, можно прийти к выводу, что развитие КСО российскими компаниями происходит вопреки, а не благодаря, государственной поддержке и регулированию. Иными словами, государству пока важнее урегулировать другие сферы экономики, чем совершенствовать и доводить до уровня международных стандартов цивилизованные методы ведения бизнеса.

В значительно большей степени проблемой развития КСО заняты общественные организации бизнеса, такие как Российский Союз промышленников и предпринимателей (РСПП), "Опора России", Ассоциация менеджеров, Всероссийская организация качества (ВОК) и др. Именно по их инициативе была принята Хартия российского бизнеса, российские компании стали участниками Глобального договора ООН, разработаны стандарты ВОК КСО и т. д.

С подачи этих организаций крупные российские компании стали публиковать нефинансовые отчеты, которые проходят заверение зарубежными аудиторами и экспертами РСПП. То есть не Правительство, а сам бизнес пришел к выводу о необходимости вести свою деятельность в соответствии с принятыми международными стандартами. Это обусловлено несколькими причинами [2, с.18].

Во-первых, российский бизнес в настоящее время активно интегрируется в мировую экономику, а на международной арене, как нам уже известно, уровень социальной ответственности и репутация - это очень важные факторы для получения различных преимуществ, а также привлечения клиентов, получения кредитов и поддержания конкурентоспособности на должном уровне.

Во-вторых, крупный российский бизнес (в первую очередь это касается сырьевого бизнеса) в современных реалиях не может чувствовать себя полноценным собственником, потом в большой мере зависит от государства и, следовательно, должен выполнять в той или иной мере некоторые социальные обязательства.

И, наконец, в-третьих, если на федеральном уровне социальная ситуация ещё не такая сложная, то на региональном и местном уровнях она оставляет желать лучшего, одновременно с этим ряд проблем в социальной сфере государству самостоятельно не решить без социально ориентированной политики бизнеса. Все эти факторы значительно отличают путь развития и внедрения КСО в ЕС и в нашей стране: пока в Европе государство инициирует и стимулирует развитие КСО, в России этим вынужден заниматься сам бизнес.

Для того, чтобы поменять к лучшему сложившуюся в нашей стране ситуацию в области КСО, необходимо активизация деятельности государства в данной области, иначе никто другой, кроме государства, не сможет максимально эффективно объединить и направить экономический потенциал российского бизнеса на развитие всей национальной экономики. Роль государства в данном случае должна в первую очередь заключаться в изменении отношения бизнеса к социальной ответственности. На общество в этой связи также необходимо воздействовать. Кроме того, необходимо создать ещё больше стимулов (в первую очередь, экономического характера) для добровольного вложения компаний в социальную и особенно экологическую сферы. Целесообразно также, по опыту Европы, создать специальный орган в системе исполнительной власти всех уровней для продвижения идеологии устойчивого развития и КСО.

Влияние институтов власти на развитие корпоративной социальной ответственности в России и Европейском Союзе.

Мировой экономический кризис пошатнул неокрепшую российскую практику корпоративной социальной ответственности (КСО). Снизились объемы социальных инвестиций, затормозились проекты - будь то благотворительный взнос детскому дому или программа развития территории присутствия. И это неудивительно - в разные времена социальная ответственность у компаний разная, и сейчас она "сжалась" до того, чтобы сохранить рабочие места. "В настоящее время слышны голоса, требующие законодательства на уровне ЕС, нацеленного на возведение практик КСО в ранг обязательной составляющей предпринимательской деятельности. В подобном контексте становится актуальной проблема влияния государства на реализацию предприятиями политик КСО [10, с.80].

Кризис, однако, не просто замедлил развитие КСО, но также и продемонстрировал на примере этой сферы незрелость России в плане бизнеса, власти, общества и взаимодействия этих субъектов. Главная проблема заключается в том, что каждый сектор считает, что он - самостоятельная единица экономики, потому оценивает себя в отрыве от двух других секторов, пытаясь самостоятельно разрешать проблемы, с которыми сталкивается, что, несомненно, влечет за собой неблагоприятные последствия: в краткосрочной перспективе это мало способствует преодолению кризиса, а в долгосрочной - не создает предпосылок устойчивому развитию. Именно этим обусловлена необходимость рассмотрения КСО в качестве площадки, где пересекаются интересы сразу трёх

секторов - бизнеса, власти и общества, стало быть, можно говорить здесь о возможности реализации взаимовыгодных проектов и, следовательно, о необходимости максимально быстрого развития и укрепления КСО.

Интересным объектом исследования европейская практика КСО становится благодаря своей разработанности. Но финансовый кризис, о котором уже упоминалось в работе, заставляет нас абстрагироваться от конкретных технологий, применяемых европейскими государствами в сфере КСО, и взглянуть на опыт Европы с угла зрения стимулирования и дальнейшей поддержки практики в сфере КСО в целом. На сегодняшний день в подобном стимулировании большое значение имеют институты власти. Может показаться, что для Европы с её либеральной ориентированностью вмешательство государства в любую индивидуальную сферу, в том числе в КСО, является неприемлемым. Но если разобраться подробнее в сути вопроса, можно увидеть, что в Европе практика применения, а стало быть, и уровень развития КСО гораздо выше, чем в любой другой точке земного шара, и КСО уже давно является неотъемлемой составляющей цивилизованного ведения бизнеса, более того, является формой выражения содействия бизнеса устойчивому развитию не только национальной экономики, но и всего региона в целом.

Несмотря на то, что КСО не способна заменить направления публичной политики, как подчёркивается властями ЕС, однако она может оказать благоприятное воздействие на достижение государствами таких социально-значимых целей, как: снижение уровня безработицы и бедности, улучшение системы здравоохранения, улучшение общей экологической ситуации в регионе, трудоустройство и социализация людей с ограниченными возможностями, наиболее рациональное использование природных ресурсов и т.д.

Политическая культура Европы такова, что она не только создаёт возможность для активного участия общественности в политической жизни общества, но и во многом мотивирует активно реагировать на

локальные и глобальные вызовы устойчивому развитию (например, соблюдение прав человека, сохранение биологического разнообразия, прозрачность корпораций и т.д.). В следствие этого происходит активизация деятельности различных групп интересов, которые продвигают принципы устойчивого развития и КСО, в частности, представительств различных международных организаций, профсоюзов и др. Реализуя свою деятельность, они во многом оказывают влияние на мировоззрения населения (электорат), кроме того, в виде групп интересов воздействуют на органы власти различных уровней. Именно так происходит внедрение КСО в сферу публичной политики и оказание воздействия КСО на развитие политической конкуренции в Европе. Ярким тому примером является Партия зелёных, которая на общеевропейском уровне приобрела колоссальный успех. Изучив различные общеевропейские инициативы, регламенты, директивы и проекты в области КСО, принятые в рамках ЕС, мы можем сделать вывод о том, что все эти документы по сути своей имеют одну идейную платформу, сформировавшуюся под воздействием положений Всемирных Саммитов, Организации (ОЭСР), Международной организации труда (МОТ), Всеобщей декларации прав человека и т.д. Документы, принятые в рамках ЕС, в свою очередь, определяют политику европейских государств в области КСО на национальном уровне. Для наглядности имеет смысл обобщить стимулирующие меры с демонстрацией уровней, на которых они разрабатываются в систему (рисунок 2) [13].

Данная система сочетает блок законодательных мер и блок дополнительных правительственных и общественных инициатив, демонстрируя, что стоит за влиянием на бизнес представителей гражданского общества, органов ЕС и национальных правительств. Схема показывает, что стимулирование КСО осуществляется практически всеми доступными методами: от публичных обсуждений и дискуссий до прямого регулирования отдельных аспектов КСО на общеевропейском и национальном уровнях.



Рисунок 2 - Система законодательных и дополнительных мер институтов власти, стимулирующая практику КСО

Особенности участия институтов власти в развитии КСО в России.

В России к настоящему времени не сложились благоприятные условия для развития КСО. Исторически сложившаяся в нашем государстве система благотворительности и социальной поддержки не привела к созданию основополагающих принципов и норм КСО, а также способов партнёрского ведения бизнеса, характерных для стран Евросоюза. Обязательная реализация российским бизнесом практик КСО также в настоящее время в Российской Федерации не нашла своего законодательного закрепления. Эти факторы, а также невысокий уровень внедрения России в экономику мира и отсутствие в нашей стране традиций ведения социально-ответственного бизнеса, неудовлетворительное состояние общественных инфраструктур, привело к повышению роли политического фактора в распространении социальной ответственности бизнеса.

Однако, прежде чем характеризовать степень участия российских властей в проблематике КСО, для начала необходимо упомянуть наиболее значимые документы, в той или иной степени регулирующие вопросы КСО, принятые российскими властями за последнее время. Прежде всего нужно назвать Социальную хартию российского бизнеса (она по сути представляет собой свод основных принципов социально-ответственной деловой практики); подготовленные РСПП Базовые индикаторы результативности, которые составлены на основании руководства по отчётности в области устойчивого развития G3 (это рекомендации по подготовке нефинансовой отчётности). Также, если говорить о региональных инициативах, то в 2010 году в Республике Саха (Якутия) имели место попытки принять закон "О социальной ответственности бизнеса" - попытка, однако, не увенчалась успехом [10, с.81].

Итак, в целях наиболее полного раскрытия участия российских властей в проблематике КСО, охарактеризуем их действия на федеральном и региональном уровнях.

С 2003 года верхушка исполнительной власти нашей страны заявляет о необходимости привить бизнесу социальную ответственность, но до настоящего времени эти лозунги пока остаются только на уровне теоретических рассуждений о том, как могли бы выглядеть идеальные взаимоотношения государства, власти и общества. Из-за этого крупные компании, которые действительно стремятся соответствовать международным принципам КСО, международным стандартам, делая большой вклад в развитие общества, финансируя социально-значимые сферы общества, не находят ожидаемой положительной оценки со стороны государства, вынуждены вести свою деятельность на тех же (в большинстве своём) условиях, что и компании, которые игнорируют принципы КСО и даже, напротив, вредят окружающей среде. Несмотря на то, что по-настоящему системно и серьёзно к идее внедрения принципов КСО в свою деятельность относится в нашей стране всего около

десять крупнейших корпораций, предпринимают первые шаги к внедрению этих принципов очень многие организации. Со стороны государственной власти необходимо в связи с этим в ближайшее время обратить своё пристальное внимание на целенаправленную политику по интеграции КСО в российский бизнес, чтобы как можно скорее показать компаниям, что они стали двигаться в верном направлении.

Способов участия власти в КСО в настоящее время не так много, кроме того, их применение не является системным, оно не всегда логично. Причиной этому является то, что государство сегодня по-прежнему сосредоточено на вопросах формирования общего законодательного поля ведения бизнеса, связанного с налогообложением, защитой собственности и так далее. Последствием проводимой административной реформы стала гиперболизированная централизация бюджета и властных полномочий. Также власть очень медленно формулирует, обозначает и тем более разрешает экономические, экологические (их не решает вовсе) и социальные проблемы. В этих крайне неблагоприятных условиях можно говорить о том, что КСО развивается бизнесом, а не государством, причем даже не с подачи государства или благодаря его поддержке, а, напротив, вопреки проводимой им политике. Государственная позиция в области КСО пока лишь только вырабатывается.

Несмотря на это, государство всё же стало, хотя и медленно и постепенно, двигаться по направлению к содействию КСО. Эти первые шаги заключаются в попытке оформить КСО в системе органов государственной власти, разработка нескольких документов, которые могут косвенно содействовать укоренению социально-ответственного поведения бизнеса (в качестве примера можно привести "Концепцию содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации"), актуализация в СМИ, на научных конференциях, форумах и т.п. темы социальной ответственности бизнеса (причём не только в среде экспертов, но и бизнесменов, студентов). В целом рассмотренная в общих чертах ситуация на федеральном уровне напоминает процессы, характерные для институтов власти ЕС 12-15 лет назад.

На уровне субъектов Российской Федерации деятельность органов власти в сфере КСО проявляется более заметно, однако она больше напоминает попытку привлечь внимание бизнеса к разрешению локальных социальных проблем, нежели чем на развитие КСО в принципе как направления государственной политики [9, с.37]. Со стороны региональных властей всё ещё сохраняется в настоящее время давление на бизнес, которое проявляется, например, в требованиях о финансировании местных социальных программ, во взаимоотношениях власти и бизнеса прослеживается неформальный характер подхода к решению общих вопросов, распространены индивидуальные договоренности, диалог власти со стейкхолдерами и в целом с бизнесом не развит, более того, сами региональные власти прилагают не так много усилий

для развития социальных программ, а зачастую просто стремятся переложить ответственность за их реализацию и внедрение на бизнес.

В результате влияния региональных властей, в отличие от ЕС, КСО преследует цель соответствия скорее их ожиданиям, чем ожиданиям представителей гражданского общества. КСО выступает главным образом как аргумент в политике взаимоотношений с местными властями, при этом представители гражданского общества не видят в лице многих компаний подлинно "ответственных корпоративных граждан" и сталкиваются с проявлениями деловой неэтичности, не уважения прав человека, нанесения вреда экологии и так далее.

Сегодня термин "социальная ответственность" получил широкое распространение в России. Общеизвестным определением этого понятия является комплексная ответственность делового партнера, работодателя, гражданина за социально-экономическое благополучие территории, на которой разворачивает свою деятельность компания и за общий уровень развития гражданских свобод и экономики в стране.

Внедрению и широкому распространению корпоративных социальных программ в России во многом мешают отсутствие информации о позитивном опыте реализации КСО, патерналистский подход государства, консерватизм российских компаний.

Государство во многом несет ответственность за то, чтобы программы корпоративной социальной ответственности находили широкое применение. Оно должно признавать, что реализация КСО является добровольным принятием на себя обязательств со стороны бизнеса, это связано с материальными затратами, которые бизнес должен окупать.

В современном российском законодательстве, касающемся КСО, есть существенные пробелы, в ликвидации которых заинтересованы как государство, так и бизнес.

Список литературы:

1. Джумакулиева А. Э. Корпоративная социальная ответственность // Молодой ученый, 2016, №18, С. 242-243.
2. Конев А.А. Корпоративная социальная ответственность бизнеса в России // Современные тенденции в экономике и управлении, №4, 2017, С. 15-20.
3. Коротков Э.М. Корпоративная социальная ответственность : учебник для К68 бакалавров. - М.: Изд-во Юрайт, 2017, 215 с.
4. Лютов А.А. Корпоративная социальная ответственность и американские ТНК // США и Канада: экономика, политика, культура, №8, 2016, С. 117-126.
5. Макаров А.С., Логинова А.А. Корпоративная социальная ответственность, нефинансовая отчетность и развитие методики анализа социально-ответственных инвестиций компаний // Инновационное развитие экономики, № 3 (39), 2017, С. 146-157.

6. Махоткина Е. В. Государственно-частное партнерство (ГЧП) как этап взаимодействия государства и бизнеса в экономическом развитии // Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов, № 2, 2016, С. 102-108.

7. Милтон Фридман. Социальная ответственность бизнеса // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены, №2, 2011, С. 36-56.

8. Саркисян Д.А. Социальная ответственность и бизнес: анализ существующих моделей // Вестник юриспруденции, № 16, 2017, С. 199-208.

9. Потапова Н.А. Корпоративная социальная ответственность: уровень открытости и прозрачности в социальной отчетности современного бизнеса // Экономика и управление в XXI веке: наука и практика, №3, 2016, С. 233-244.

10. Rogozin A.P., Belyeva Zh.S. Влияние государства на корпоративную социальную ответственность: опыт стран БРИКС.: Сборник докладов X Международной конференции 2016. - Екатеринбург: ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2016, С. 76-87.

11. Савичева Е.Ю. Оценка состояния и перспектив развития малого инновационного бизнеса в России // Креативная экономика, №9, 2016, С. 74-82.

12. Фомина Е.В. Социально-ответственный бизнес в региональных экономических системах : автореферат... канд. экон. наук: 08.00.05; Волгогр. гос. техн. ун-т, Саратов. гос. соц.-экон. ун-т. - Волгоград: 2006. 27 с.

13. Аналитический портал Гуманитарные технологии. Влияние институтов власти на развитие корпоративной социальной ответственности в России и Европейском Союзе / [Электронный ресурс] // <http://gtmarket.ru/laboratory/expertize/2010/2596> (дата обращения: 04.06.2018).

14. Виноградов Д. А. Векторы развития корпоративной социальной ответственности предпринимательства в современной России. / [Электронный ресурс] // http://www.terrahumana.ru/ahiv/12_04/12_04_25.pdf (дата обращения: 04.06.2018).

15. Парасоцкая Н.Н. Инновационные методы трансфертного ценообразования // Экономика. Налоги. Право. - 2014. - № 1. - с. 74 - 80.

16. Парасоцкая Н.Н. Особенности управленческого учёта в организациях образования / Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях - 2014. - № 19. - с. 9 - 14.

17. Парасоцкая Н.Н. Учёт и налогообложение толлинговых операций // Бухгалтер и закон - 2014. - № 4 (172) - с. 7 - 13.

18. Парасоцкая Н.Н. Международная практика отчетности по инвестициям // Международная экономика. - 2015. - № 2 - с. 64-71.

19. Парасоцкая Н.Н. Тенденции совершенствования нефинансовой отчетности и прозрачности российских компаний // сб. науч. ст.: Современные корпоративные стратегии и технологии в России // под ред. И.Ю. Беляева. - М., Фин. ун-т при Правительстве Рос. Федерации (Фин. ун-т). - 2015 - с. 188-194.

Амир СЕМБЕКОВ, доктор экономических наук, профессор, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая. 9, sembekov_a@asko.kz 7 7212 441592

Ербол СЕМБЕКОВ, кандидат экономических наук, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая. 9, 7 7212 441592

Айнур ТЫНГИШЕВА, докторант Phd, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая. 9, ajnur-88@mail.ru, 7 7212 441592

ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ СТРАХОВАТЕЛЕЙ- ПОТРЕБИТЕЛЕЙ УСЛУГ НА КАЗАХСТАНСКОМ СТРАХОВОМ РЫНКЕ

Статья посвящена исследованию развития системы защиты интересов потребителей страховых услуг в Республике Казахстан. Авторы рассматривают особенности организации защиты интересов потребителей страховых услуг на макро и микро уровнях. Проведен анализ рассмотренных обращений по защите прав потребителей финансовых услуг. В процессе исследования были выявлены проблемы реализации защиты интересов страховых услуг казахстанского страхового рынка.

Ключевые слова: защита интересов потребителей страховых услуг, страховые компании, страхователи, страховые услуги, финансовая устойчивость, платежеспособность.

Әмір СЕМБЕКОВ, экономика ғылымдарының докторы, профессор, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ, Академическая көш., 9, sembekov_a@asko.kz, 7 7212 441592

Ербол СЕМБЕКОВ, экономика ғылымдарының кандидаты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ, Академическая көш., 9, 7 7212 441592

Айнұр ТЫНГИШЕВА, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, PhD докторанты, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ, Академическая көш., 9, ajnur-88@mail.ru, 7 7212 441592

ҚАЗАҚСТАННЫҢ САҚТАНДЫРУ НАРЫҒЫНДА ҚЫЗМЕТТЕРДІ ТҰТЫНУШЫЛАР-САҚТАНДЫРУШЫЛАР МҮДДЕЛЕРІН ҚОРҒАУДЫ ҰЙЫМДАСТЫРУ

Мақала Қазақстан Республикасындағы сақтандыру қызметтерін тұтынушылардың мүдделерін қорғау жүйесінің дамуын зерттеуге арналған. Авторлар сақтандыру қызметін тұтынушылардың мүдделерін макро және микро деңгейлерде қорғауды ұйымдастыру ерекшеліктерін қарастырады. Қаржы қызметтерін тұтынушылардың құқықтарын қорғау бойынша қарастырылған өтініштердің талдауы жүргізілді. Зерттеу барысында қазақстандық сақтандыру нарығының сақтандыру қызметтерінің мүдделерін қорғауды жүзеге асыру мәселелері анықталды.

Түйінді сөздер: сақтандыру қызметтерін тұтынушылардың мүдделерін қорғау, сақтандыру компаниялары, сақтандырушылар, сақтандыру қызметтері, қаржылық тұрақтылық, төлемқабілеттілік.

Amir SEMBEKOV, Doctor of sciences (Economics), Professor, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academics. Str.9, sembekov_a@asko.kz, 7 7212 441592

Yerbol SEMBEKOV, Candidate of sciences (Economics), Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academics. Str.9, 7 7212 441592

Ainur TYUNISHEVA, PHD Student, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academics. Str.9, ajnur-88@mail.ru, 7 7212 441592

ORGANIZATION OF PROTECTION OF INTERESTS OF INSURERS - CONSUMERS OF SERVICES IN THE KAZAKHSTAN INSURANCE MARKET

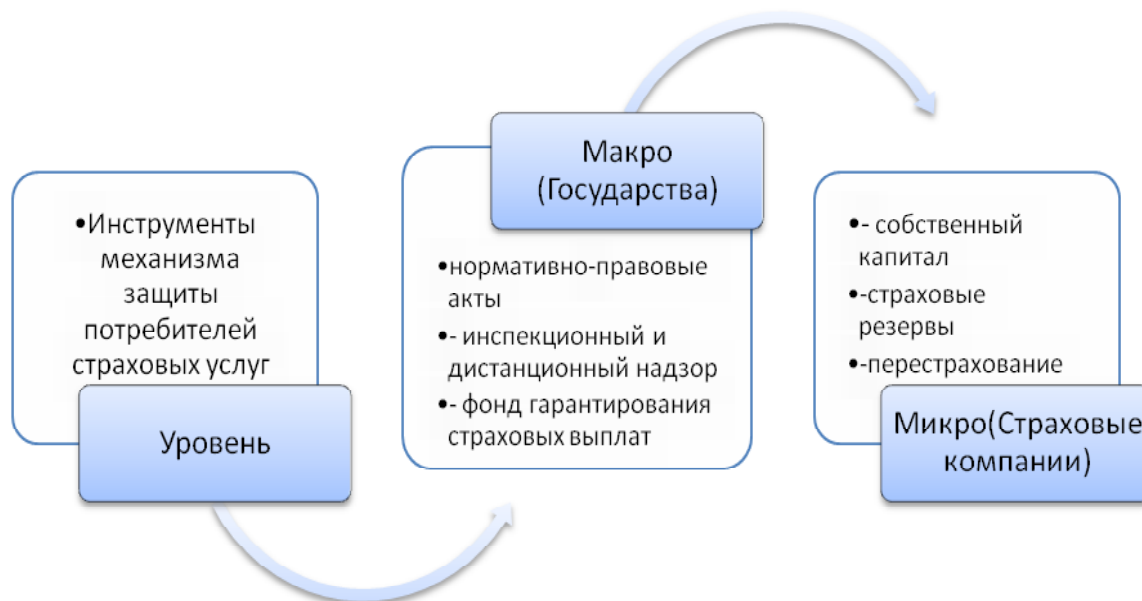
The article is devoted to the study of the development of the system of protecting the interests of consumers of insurance services in the Republic of Kazakhstan. The authors consider the features of the organization of protection of the interests of consumers of insurance services at the macro and micro levels. The analysis of the considered appeals on the protection of the rights of consumers of financial services was carried out. In the course of the study, problems of implementation of the protection of the interests of insurance services of the Kazakhstan insurance market were identified.

Keywords: protection of interests of consumers of insurance services, insurance companies, insurers, insurance services, financial stability, solvency.

Одним из важнейших задач развития страхового рынка в Казахстане является защита прав интересов страховых услуг. Отношения по защите интересов потребителей страховой услуги - сложная система, которая имеет экономические и социальные аспекты, объединяет участников страхового рынка

на всех уровнях (макро, микро), государства в лице органа страхового надзора, страховщиков, страхователей.

Рассмотрим организацию системы защиты прав интересов страховых услуг на макро и микро уровнях (рисунок 1).



Примечание - Составлено автором по данным [1].

Рисунок 1-Система защиты интересов потребителей страховых услуг

На макроэкономическом уровне формируется основной механизм защиты интересов потребителей страховых услуг, который возлагается государством на орган национального страхового надзора, в данном случае, на Национальный банк Республики Казахстан. Надзорный орган для своевременного выявления финансовой несостоятельности страхового общества и принятия мер для его оздоровления или защиты интересов страхователей законодательно установил нормативы пруденциальных требований, в том числе по размерам собственного капитала, минимального уровня маржи платежеспособности и гарантийного фонда страховых организаций. Минимальный уровень собственного капитала, маржи платежеспособности и гарантийного фонда устанавливается нормативными инструкциями надзорного органа. Также в целях недопущения ухудшения финансового положения страховых компаний в процессе страховой деятельности надзорный орган Республики Казахстан установил контроль за административно-управленческими расходами (не выше 40%) компании. Все страховые организации, осуществляющие страховую деятельность на территории республики, обязаны ежемесячно предоставлять финансовую отчетность о своей деятельности, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет доходов и убытков, отчет о движении денег, отчет о выполнении пруденциальных нормативов и др.

Как принято в мировой практике страхования, в числе задач регулирования страхового рынка, определены основные функции страхового надзора

Республики Казахстан (ст. 43 Закона РК "О страховой деятельности"), в части организации надзора за страховой деятельностью и защите интересов потребителей. Права органа страхового надзора Казахстана соответствуют опыту мировой практики, в частности, получать отчетность по страховой деятельности, проводить проверки соблюдения страхового законодательства, давать предписания страховым компаниям и др[2].

Орган страхового надзора по отношению к страховым организациям вправе отозвать лицензии по определенным видам страховых операций, либо приостановить деятельность страховой компании на срок до 6 месяцев в случае невыполнения предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства, несоблюдения минимальных условий финансовой устойчивости и других нарушений.

Орган надзора вправе устанавливать дополнительные пруденциальные нормативы. Гарантийный фонд создается в целях обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика в результате снижения маржи платежеспособности ниже минимально установленного уровня.

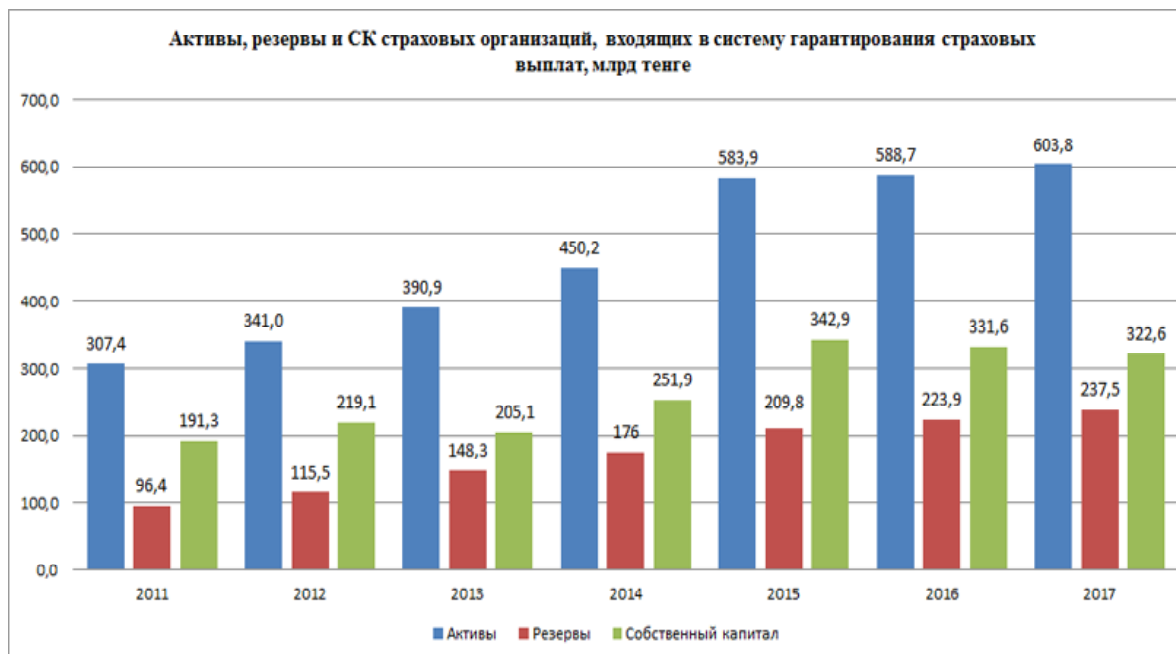
В целях защиты интересов страхователей, в законодательном порядке установлена ответственность по обязательствам перед страхователями обанкротившихся страховых организаций. Для этого, по опыту многих стран, в Республике Казахстан создан специальный гарантийный фонд, так называемый Фонд гарантирования страховых выплат (ФГСВ).

Основным источником финансовых ресурсов для покрытия обязательств обанкротившихся страховых организаций являются отчисления, поступающие от специальных сборов на эти цели со страховых организаций по обязательным видам страхования. Это подтверждает и мировой опыт. Минимальный размер гарантии интересов страхователей со стороны государства по обязательным видам страхования определено с учетом интересов всех заинтересованных сторон.

Фонд гарантирования страховых выплат (ФГСВ) гарантирует страховые возмещения по 3 классам обязательного страхования:

- ГПО владельцев транспортных средств;
- ГПО перевозчика перед пассажирами;
- ГПО туроператора и турагента.

Рассмотрим основные финансовые показатели страховых организаций участников Фонда гарантирования страховых выплат Республики Казахстан(рисунок 2).



Примечание - Составлено автором по данным [3].

Рисунок 2- Активы, резервы и собственный капитал страховых организаций, входящих в систему гарантирования страховых выплат, млрд. т.

По итогам 2017 года участниками фонда гарантирования страховых выплат являются 22 организации. Как видно из рисунка 2 наблюдается увеличение основных показателей страховых компаний - активы увеличились на 96,4 % - 603,8 млрд. тенге, страховые резервы на 146,4 - 237,5 млрд. тенге, собственный капитал на 68,6% - 322,6 млрд. тенге[3].

Рассмотрим организацию систему защиты интересов страхователей, осуществляемой на микроэкономическом уровне. Для страховой компании важным является ее способность выполнять свои обязательства по договорам страхования, заключенными с клиентами. Риск наступления страхового случая и необходимости обеспечения выплаты страхового возмещения всегда существует. Размеры сумм страховых возмещений конкретно не могут быть определены - они могут быть достаточно большими для нанесения убытков страховой компании. Соответственно, финансовая способность страховых компаний отвечать по обязательствам в любое время является необходимым условием, т.е. страховые компании должны обладать финансовой устойчивостью по выполнению своих обязательств.

Дальнейшее совершенствование системы защиты интересов потребителей финансовых услуг связано

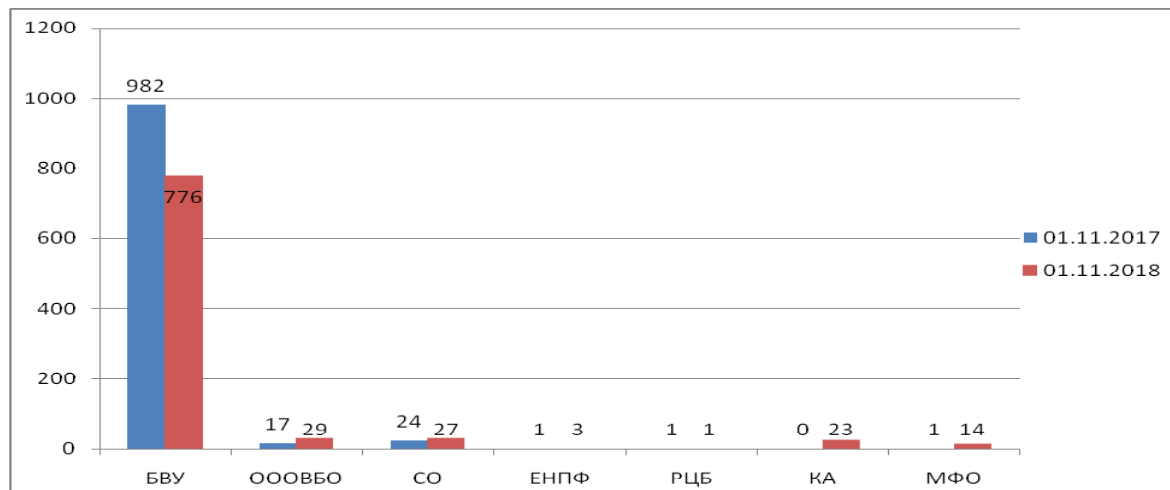
с образованием в 2013 году отдела контроля финансовых организаций и защиты прав потребителей финансовых услуг в структуре Национального банка Республики Казахстан.

Основными направлениями деятельности отдела являются:

- рассмотрение обращений физических и юридических лиц по вопросам предоставления финансовых услуг, а также по вопросам инвестирования средств в финансовые инструменты;
- проведение разъяснительных работ по вопросам оказания/потребления финансовых услуг, а также защиты прав потребителей данных услуг;
- проведение работ по распространению информационных материалов, направленных на повышение финансовой грамотности потребителей финансовых услуг;
- проведение внеплановых и документальных проверок деятельности субъектов финансового рынка организаций по соблюдению законодательно установленных требований при оказании услуг и раскрытии информации об услугах по поступившим обращениям физических и юридических лиц;
- обеспечение надлежащего уровня защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг[4].

Рассмотрим динамику жалоб и иных обращений клиентов, рассмотренных Национальным Банком РК,

в том числе, по вопросам деятельности страховых организаций(рисунок 3).



Примечание - Составлено автором по данным [4].

Рисунок 3-Доля рассмотренных обращений по защите прав потребителей финансовых услуг Национальным Банком РК

В отчетном периоде надзорным органом рассмотрено 1200 обращений, в том числе по вопросам деятельности страховых организаций, при этом в отчетном периоде рассмотрено 27 обращений, или 2,25 % от общего количества жалоб, обращений.

Актуальными вопросами обращений в страховом секторе являлись:

- неосуществление страховой выплаты - 8 обращений;
- отказ в осуществлении страховой выплаты - 7 обращений;
- на неправомерные действия страховой организации - 2 обращения;
- нарушение порядке заключения, исполнения и прекращения договора - 2 обращения;
- иные вопросы - 8 обращений.

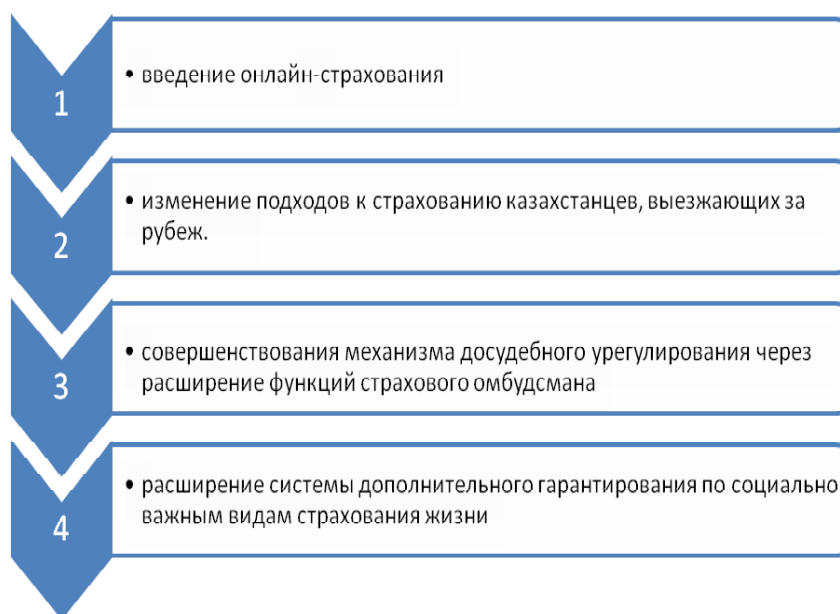
По результатам рассмотрения обращений Национальным Банком за нарушения требований

законодательства Республики Казахстан по вопросам защиты прав потребителей финансовых услуг в отношении страховых организаций применены 2 ограниченные меры воздействия и 1 санкция в виде наложения и взыскания штрафа.

Актуальными вопросами обращений клиентов в страховом секторе являлись:

- неосуществление страховой выплаты - 6 обращений;
- нарушение порядка заключения, исполнения и прекращения договора - 3 обращения;
- отказ в осуществлении страховой выплаты - 3 обращения;
- иные вопросы - 5 обращений.

В 2018 году в целях совершенствования сферы страхования и обеспечения защиты интересов населения при получении ими услуг страхования и развития страхового рынка государством были приняты следующие меры:



Примечание - Составлено автором по данным [5].

Рисунок 4- Основные направления совершенствование сферы страхования и защиты интересов населения

Следует отметить, что основным нововведением в пользу защиты интересов страхователя является совершенствование механизма досудебного урегулирования через расширение функций страхового омбудсмена. Клиент страховой компании теперь сможет по любому виду страхования обратиться к страховому омбудсману за защитой в случае несогласия с размером выплаты[5].

Также важным элементом в деле защиты потребителей услуг является деятельность саморегулируемой профессиональной организации в области защиты интересов страхователей, в лице Ассоциации потребителей страховых услуг Казахстана. Согласно устава основной целью Ассоциации является улучшение положения потребителя на рынке страхования и развитие качества страховой услуги.

Ассоциация потребителей страховых услуг Казахстана:

- способствует улучшению положения потребителя страховых услуг на рынке страхования;
- консолидации информации о деятельности страховых компаний и отзывах потребителей;
- аккредитация и оценка деятельности страховых компаний с точки зрения потребителя;
- способствовать улучшению законодательства в сфере страхования;
- консультирует клиентов, оптимизируя их расходы на страхование[6].

Несмотря на реализацию определенной системы по защите интересов страховых услуг существуют следующие нерешенные проблемы:

- система защиты направлена на обеспечение гарантии страховой выплаты, в то время как в развитых странах обращают внимание на качество страховой услуги.
- зачастую страховщики пренебрегают гарантией страховой защиты страхователей, а, именно, снижением размера страховой выплаты до незначительно уровня в целях достижения экономической выгоды.
- в рамках системы гарантий защиты интересов страхователей в Казахстане функционирует ограниченное число участников, в основном, это страховщик и государственные структуры (Национальный банк, Фонд гарантирования страховых выплат), в то время как во многих странах активными участниками являются саморегулируемые организации, рейтинговые агентства. К примеру, в Российской Федерации осуществляет свою деятельность Межрегиональный союз защиты прав страхователей. Следует отметить,

что нарушения прав страхователей в развитых странах активно освещается в СМИ[1, с 66-68].

Достаточно серьезной проблемой является уровень страховой культуры в стране. Покупатель страховых услуг - страхователь зачастую не осознает свои права и обязанности, для этого он должен четко представлять собственные интересы по страхованию, понимать сущность страховых отношений по заключаемым договорам, иметь общее представление о деятельности страховой компании, правилах страхования, имидже компании - продавца страховых товаров. Актуальность этой проблемы особенно становится острой в связи с внедрением онлайн-страхования в повседневную практику, начиная с 2019 года.

На системной основе нормативно-правовая база в области страхования Казахстана постоянно совершенствуется, в части улучшения нормативно-законодательных актов в области защиты интересов потребителей услуг.

Совершенствованию системы защиты интересов страхователей в Казахстане уделяется особое внимание надзорного органа страны в лице Национального банка, ему подотчетных структур. Активизация саморегулируемых организаций, как Ассоциация потребителей страховых услуг, Ассоциация страховщиков, Страхового омбудсмена формирует прочную практическую основу для совершенствования системы защиты интересов покупателей страховых товаров на казахстанском рынке страхования.

Список литературы:

1. Орланюк- Малицкая Л.А. Проблемы формирования гарантий защиты интересов потребителей страховых услуг // Вестник финансового университета.-2012.- С 66 - 68
2. Закон Республики Казахстан от 18 декабря 2000 года № 126-ІІО страховой деятельности (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2019 г.)
3. Официальный сайт Фонда гарантирования страховых выплат - Режим доступа: <http://new.fgsv.kz/>
4. Официальный сайт Национального банка Республики Казахстан. - Режим доступа: <http://nationalbank.kz/?&switch=russian>
5. Официальный сайт Ассоциаций финансистов Казахстана. -Режим доступа: <http://afk.kz/ru/news/nbrk-sovershenstvovanie-zakonodatelstva-v-sfere-strahovaniya.html>
6. Официальный сайт Ассоциации потребителей страховых услуг.- Режим доступа: <http://apsu.kz/234-prognozy-rynka-strahovaniia.html>

Ольга SLINKOVA, d.e.s., professor FSAEI HE "Belgorod State National Research University"
Balsulu TASBULATOVA, PhD student Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz

INTRODUCTION OF PLATFORM TECHNOLOGIES IN PRACTICE OF HUMAN RESOURCES MANAGEMENT OF THE COMPANY

Nowadays due to highest relevance of workers' effectiveness improving and costs decreasing for any company the approach based on competencies is major. This approach increases the accuracy of projected worker's results by considering professional and psychological competencies of a worker as fundamental in all processes associated with human resources. There are following components in its basis: characteristics system of employee's activity field, features of his internal motivation and platform technologies using. Authors developed and tested actions algorithm to create product for evaluation of applicant's consistency with aimed position based on blitz-psychogram method with the help of Prof-Dialog platform resources. Authors indicated desirable characteristics of a certain position and presented scales for their potential evaluation on the example of "Project leader" psychogram. They explained advantages of platform technologies usage in human resources management of modern company.

Keywords: human resources, platform technologies.

Ольга СЛИНKOBA, экономика ғылымдарының докторы, Белгород мемлекеттік ұлттық зерттеу университетінің, туризм және әлеуметтік-мәдени қызмет кафедрасының профессоры
Балсулу ТАСБУЛАТОВА, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің докторанты

ПЕРСОНАЛДЫ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ АДАМ РЕСУРСТАРЫН БАСҚАРУ ЖӨНІНДЕГІ ТӘЖІРИБЕГЕ ЕНГІЗУ

Мақалада Қазақстан Республикасының инновациялық даму мәселелері талқыланады. Салыстыру үшін, индустриалды дамыған елдердің инновациялық даму тәжірибесі қарастырылды. Республикадағы инновациялық қызметтің статистикасы келтірілген. Қазақстанның инновациялық саласы мен ғылыми-техникалық әлеуеті сипатталады. Мемлекеттің бәсекеге қабілеттілігінің негізгі құзыреттілігі оның инновациялық дамуы болып табылады. Сондықтан осы мақалада қазақстандық инноваторларға қолдау көрсетіліп, Қазақстан Республикасының индустриялық даму жоспарын іске асыру қарастырылды.

Түйінді сөздер: индустриялық-инновациялық даму, инновациялық процес, инновациялық жол.

Ольга СЛИНKOBA, доктор экономических наук, профессор кафедры туризма и социально-культурного сервиса Белгородского государственного национального исследовательского университета
Балсулу ТАСБУЛАТОВА, аспирант PhD Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза

ВНЕДРЕНИЕ ПЛАТФОРМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРАКТИКУ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ КОМПАНИИ

В связи с наивысшей актуальностью в настоящее время для любой компании вопросов повышения эффективности сотрудников и экономии затрат подход, основанный на компетенциях, является одним из основных. Ставя в основу всех процессов, связанных с человеческими ресурсами, профессиональные и психологические компетенции работника, данный подход повышает точность прогнозов будущих результатов работника. В его основе лежит система характеристик области деятельности работника, особенности его внутренней мотивации и использование платформенных технологий. Авторы на основе метода блиц-психогаммы и с помощью ресурсов платформы Проф-Диалог разработали и апробировали алгоритм действий по созданию продукта для оценки соответствия кандидата на замещение вакантной должности. На примере психогаммы "Руководитель проекта" компании проектного профиля авторы выявили желаемые характеристики конкретной позиции и представили шкалы для их потенциальной оценки. Они обосновали преимущества использования платформенных технологий в практике управления человеческими ресурсами современной компании.

Ключевые слова: человеческие ресурсы, платформенные технологии.

Revitalization of human resources of a company refers to such processes as training, rotation, attestation and career growth. These processes are tightly related with employee's motivation and his possibilities to achieve high productivity level on his working place.

Staff selection and movement principles within the company play leading role in the boost of employee's activity at launch and further career movements based on trainings, attestation, horizontal and vertical rotations. This is also critical issue from the cost savings

point of view, as time and resources for additional training may be burdensome for a company, if the hired person's abilities from the start are not in accordance with the position and/or his motivation is not strong enough.

If we look at basic factors, which define a possibility of a productive qualification and skills upgrading by an employee, achievement by him high work indicators, then these factors are the individual characteristics of a human.

That is why the approach, based on competencies, is one of major approaches nowadays. This approach alleges necessity of professional and psychological competencies for successful role fulfillment, it may be used as a basis of all processes, related to human resources: selection, rotation, attestation etc. Advantages of this approach in strategic HRM are reflected in increase of precision level of employee's project results, relying on the evaluation of his personality characteristics and motivation, along with evaluation of professional knowledge and skills [1]. The combination of behavioral competencies used for candidate's evaluation to fill the position or evaluation of a current employee for promotion is presented by following criteria:

-System of characteristics of activity field in which employee should be productive. For example, for project manager it is a skill to express thoughts, team work, ability to suggest original ideas, ability to inspire other employees and control the process without domination etc. [2];

Specific features (or characteristics) of internal motivation of an employee to define probability of tasks' execution and achieving company goals [3];

-Skills of platform technologies use as a set of "partially or fully open technologies and additional assets, which are not in an ownership of a company and are not controlled by it, but can be used by companies for development of additional needed products, services and technologies" 4 .

Platform technologies are practically not used at a current stage of business development in Kazakhstan in spite of available Internet resources of online platforms for complex psychological diagnostic as, for example, Russian company Prof-Dialog 5 . Usage of

platform technologies will make it possible to provide regular professional support of all issues concerning ensuring human resources and their development.

We suggest method of blitz-psychogram, which gives the opportunity to use resources of Prof-Dialog platform and to develop additional product for a firm on its basis, taking into account specificity of that firm. We have developed and tested following activities algorithm within the research framework:

1 stage. Behavioral competencies test for a vacant position, presented on the platform of specialized consulting organization, it is being tested on employees who are already effective in this organization on appropriate positions;

2 stage. Test results define specific features of a character and intelligence (abilities), behavioral competencies, internal motivation factors that are peculiar to all effective employees on this position. The evaluation of roles of an employee in a team, i.e. in a contact with other people, is given. The common features of all these employees by qualitative characteristics are indicated in tests results (A - Motivation, B - Behavioral competencies), and by two scales (C - Character traits, D - roles within a team);

3 stage. Aggregation of leaders' results defines values interval (for quantitative indicators) or the set of characteristics (for qualitative indicators), which is to coincide with applicant's result. Hitting of the results to the "optimal" (coincidence 100%) or "permissible" (coincidence 90%) field allows making a suggestion about sufficient degree of success of future applicant's work on targeted position. Test results should serve as an objective basis for a diagnostic of applicant's consistency to "ideal" position profile. Also they could be used further by human resources department in defining most effective form and type of training, constructing career profile, horizontal and vertical rotations for this employee. We have developed and presented in the article the psychogram "Project leader" for project mode companies, including those that implement the projects in the field of fundamental and applied scientific researches.

The ideal applicant should have following characteristics by cluster A among motivation factors (Table 1).

Table 1 – Motivation characteristics, which should be included in social portrait of the “project leader”

№	Characteristics	Content
1	Cognition, research	Motivation to learn, research phenomena, events, circumstances
2	Creative self-realization, freedom of self-realization	Creativity motivation associated with personal interest and emotional involving.
3	Self-actualization	Motivation to realize individual professional potential
4	Strength testing, taking a leap	Commitment to challenge yourself solving new professional tasks, desire to take over complex tasks
5	Independence	Work motivation in activity that give the possibility to avoid external influence and structure frameworks.
6	Dedication	Commitment to be useful and demanded, to be included in the activities
Note – Developed by authors		

All factors will be indicated in ideal applicant's results. Certainly, some of them can be recognized as factors of the first significance level, while one or two factors can be considered as less important than the

others at the discretion of a particular company. Character features and mindset diagnostic by cluster A are presented in Table 2.

Table 2 – Potential abilities of applicant by the mindset and character features (scale)

№	Character features	Interval		Note
		Min	Max	Results are measured in %
1	Activity (positivism, mobility, intensity of activity, behavior, life satisfaction)	60-64	79	Excessive activity is not desirable as it leads to destabilization
2	Creativity (ability to find new, original, non-standard solutions)	55	75	Creativity 75 above is accompanied, as a rule, by self-absorption, distance, that is not desirable for a leader
3	Dedication (tendency to stand up for his beliefs, assertiveness)	60	75	Commitment 75 above leads to getting stuck on a target and impossibility of its adjustment
4	Complexity and profundity of thinking, interest to solution of complex problems, tasks that require the depth of analysis).	60	79	Indicator score 79 above is undesirable as the worker excessively complicates the process of project executing
Note – Developed by authors				

Applicant should have predisposition to number of activities appropriate to this position under cluster C (Figure 3).

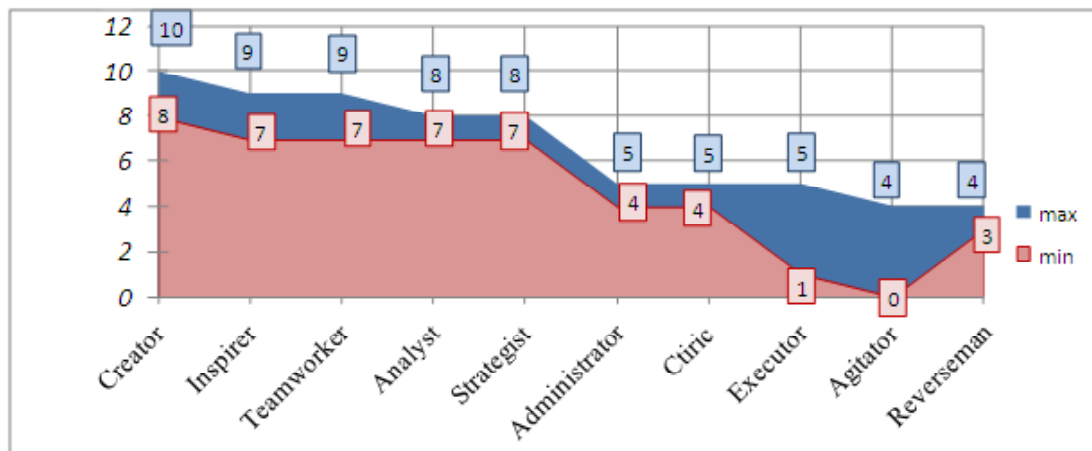
Figure 3 – Activities with high level of predisposition (behavioral competency)

№	Activities	Content
1	Active	Activity involving high proactive behavior of the subject in achieving desirable result.
2	Analytical	Activity involving necessary logic understanding of phenomena based on the information available and giving improvement recommendations
3	Research	Activity aimed at cognitive and intellectual needs' satisfaction, of which the new knowledge is the product.
4	Requiring initiative	Activity involving person's active organizing in goal achievement. It is tightly connected with person's ingenuity and entrepreneurial spirit.
5	Requiring intuition	Activity involving certain flair and acumen, intimate understanding of nature (essence) of things, ability to guess or comprehend anything circumventing rational perception.
6	Creative	Human's activity, resulted in creation of original, unique values, that have never been existing, discovering of new means and patterns etc.
7	Project	Activity, limited in time, aimed to achieve predetermined outcome/goal, creation of definite, unique product or service.
8	Working in a team	Activity involving desire and teamwork and communication skills.
Note – Developed by authors		

In the report of analytical association these behavioral characteristics should be included in the cluster "Activities with high level of predisposition".

An applicant for a vacancy should have high scores by cluster D in such roles as creator (10-8), inspirer (9-

7), team worker (9-7), analyst (8-7), strategist (8-7) (Figure 1). Qualities of a critic and administrator should be presented in an interval from 5 to 4 for a critical evaluation of a project progress and remote monitoring of process stages.



Note - Drafted by authors

Figure 1 - Intervals of significant scales for a vacancy of project leader role in project team

Thus, providing human resources for organization and strengthening of their activities is one of the most complex tasks for saving sustainability and

competitiveness of any business. To solve the problem of human resources revitalizing it is important to use psychographic methods not only at the selection stage,

but also during all their working period in the company for sustaining interest in their job performance and whole company success, and for preventing of emotional outburning too. It is advisable to accept and improve worker's qualification with appropriate psychographic characteristics, as its effectiveness will be always higher than of a worker without internal predisposition to this kind of activity.

Platform technologies give the possibility to cut costs for creation of own IT-infrastructure for human resources management in the form of the complex of tests and diagnostics, algorithms and templates of solutions. Usage of online platform resources, which, as showed on the example of services of personnel selection, evaluation and development provide qualified support of managerial decisions in human resources management. At the same time the organization can develop own product on the basis of platform resources as it was shown on the example of specialist's psychogram. This product will reflect as common requirements to the worker on this position, but also will take into account specifics of a firm. It will be the instrument of prescriptive analytics in human resources management, as it will warn of possible problems in recruitment particular applicant and, at the same time, will help in managerial decisions development to activate human resources and ensure business sustainability.

List of references:

1. Delamare F., Winterton J. What Is Competence?//Human Resource Development International. - 2005. - №8 (1). - p.27 - 46.
2. Huemann M. Considering Human Resource Management when developing a project-oriented company: Case study of a telecommunication company. //International Journal of Project Management. - 2010. - № 28 (4). - p. 361-369.
3. Gupta R., Sahoo C. HRD interventions, employee competencies and organizational effectiveness: an empirical study. //European Journal of Training and Development. - 2016. - 40 (5). - p. 345 - 365.
4. Muegge S. Platforms, Communities, and Business Ecosystems: Lessons Learned about Technology Entrepreneurship in an Interconnected World. //Technology Innovation Management Review. - 2013. - №3 - p.5-15.
5. ProfDialog - Online platform for complex psychological diagnostic. <https://prof-dialog.com/> (Date 27.08.18)
6. Capelli P. Integrating strategic human resources and strategic management. //Harvard Business Review, 2015. - January-February. - pp.103-111.
7. Otoo F.-N., Mishra M. 2018. Influence of Human Resource Development (HRD) Practices on Organizational Effectiveness: The Role of Employee Competencies. International Journal of Management Studies. 5(2):110-124. [http://dx.doi.org/10.18843/ijms/v5i2\(6\)/13](http://dx.doi.org/10.18843/ijms/v5i2(6)/13).
8. В.Тараненко. Управление персоналом, корпоративный мониторинг, психодиагностика. Изд-во: Ника-центр. 2015. - 256с.// V.Taranenko. Upravlenie personalom, korporativnyj monitoring, psihodiagnostika. Izd-vo: Nika-centr. 2015. - 256s.// V. Taranenko. Personnel Management, corporate monitoring, psychodiagnostic. Publisher: Nika-Centre. 2015. -256 p.
9. Gawer A, Cusumano M. 2014. Industry platforms and ecosystem innovation. Product Innovation Management. 31(3):417-433. <https://doi.org/10.1111/jpim.12105>
10. ProfDialog - Online platform for complex psychological diagnostic. <https://career.prof-dialog.com/> (Date 27.08.18)

Мұрат КАКИМЖАНОВ, з.э.к., профессор, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш. 9.

Мақсат ТӨЛЕУХАНОВ, Ю-11НП тобының магистранты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш. 9.

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ ШАРАЛАРЫНЫҢ МАҢЫЗЫ

Аталмыш мақалада Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы қарсы іс-қимыл көрсету мәселелері қарастырылады. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы тиімді іс-қимыл жүйесін қалыптастыру үшін қазіргі заманғы жағдайларда оның көріністеріне ықпал ететін негізгі факторлар ашылып көрсетілген.

Түйінді сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлық құқықбұзушылықтары, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат, бағдарлама, стратегия, заңнама, қылмыс.

Мурат КАКИМЖАНОВ, кандидат юридических наук, профессор, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая 9.

Мақсат ТӨЛЕУХАНОВ, магистрант группы Ю-12НП, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая 9.

ЗНАЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В данной статье рассматриваются вопросы противодействия коррупции в Республике Казахстан. Для формирования эффективной системы противодействия коррупции раскрыты основные факторы, влияющие на ее проявления в современных условиях.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные правонарушения, противодействие коррупции, антикоррупционная политика, программа, стратегия, законодательство, преступление.

Murat KAKIMZHANOV, candidate of legal Sciences, professor, Karaganda Economic University of Kazpotrebooyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9.

Maksat TOLEUHANOV, group master's degree student Ю-11NP, Karaganda Economic University of Kazpotrebooyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9.

THE ROLE OF MEASURES TO COMBAT CORRUPTION

This article discusses the issues of combating corruption in the Republic of Kazakhstan. For formation of effective system of counteraction of corruption main factors influencing its manifestation in the modern conditions.

Keywords: corruption, corruption offenses, anti-corruption, anti-corruption policy, program, strategy, legislation, crime.

Сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы іс-әрекет жасау кез келген өркениетті ел үшін маңызды сұрақтардың бірі болып табылады. Осы құқықбұзушылыққа қарсы іс-қимыл көрсету кезкелген мемлекет саясатының басым бағыты болатындығы кездейсоқ емес, әсіресе мемлекеттік қызмет аясында немесе мемлекеттік билік органдарының жемқорлықпен зақымдануы мемлекеттің экономикалық және әлеуметтік үрдістердің реттеушісі ретіндегі ролінің төмендеуіне әкеледі, қоғамда қылмыстың орын алуына жәрдемдеседі және нәтижесінде азаматтардың бойында билік өкілдерінің олардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау қабілетіне деген сенімін жоғалтады.

Бұл мәселенің маңыздылығы 2012 жылғы 14 желтоқсандағы "Қазақстан-2050" Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты" атты Мемлекет басшысы Н.А.Назарбаевтың еліміз халқына арналған Жолдауында көрсетілген. Онда

мемлекет пен қоғам бірлесе отырып сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы тұруы керектігі атап өтілген. Мемлекет және қоғам сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы күресетін бір күш болуға тиіс. Сыбайлас жемқорлық - жай құқықбұзушылық емес. Ол мемлекеттің тиімділігіне деген сенімді сөзінетеді және ұлттық қауіпсіздікке төнген тікелей қатер болып саналады. Біз түпкі мақсатымыз - сыбайлас жемқорлық қылмысын құбылыс ретінде жою үшін оған қарсы заңнамаларды жетілдіру арқылы сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы күресті қатты күшейтуіміз керек [1]. 2015 жылғы 30 қарашадағы "Қазақстан жаңа жаһандық нақты ахуалда: өсім, реформалар, даму" Қазақстан халқына Жолдауында біздің Елбасымыз сөзінде сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы іс-қимыл жасау бойынша аса маңызды міндет - сыбайлас жемқорлыққа қарсы жаңа стратегияны қалыптастыру және іске асыруды жалғастыру қажеттілігі айтылып өткен. Әкімшілік реформа қажетсіз қағазбастылық

пен құжат айналымының қолайсыз үдерісіне айналмауға тиіс. Халық алдында есептілігін арттырып, нәтижеге деген жауапкершілігін күшейте отырып, жергілікті жерлердегі басқару органдарына көбірек дербестік беру керек [2].

Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлық қылмысын азайту үшін жалпы мемлекеттік шаралардың біртұтас кешені жасалды, мемлекеттің қаржылық бақылау тетігін қолдану жолымен сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылды қарастырған бірқатар заңдар, сыбайлас жемқорлықпен күрес бағдарламалары қабылданды. Соңғы жылдары шегінде қабылданған заңнамалық актілердің, сыбайлас жемқорлықпен күрестің Мемлекеттік бағдарламаларын талдау барысында, оларда сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы әлеует салынған және сыбайлас жемқорлықтың қарсы іс-қимылды заңды қамтамасыз ету шараларының бірқатары жүзеге асырылғанын көрсетеді.

Сыбайлас жемқорлық қылмыстарының жағымсыз әлеуметтік-саяси, экономикалық және құқықтық құбылыс ретінде зерттелуі оның қоғамға тигізетін зиянын куәландырады. Сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы іс-әрекеттің қазіргі кезеңдегі негізгі белгісі ретінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат субъектілерінің әріптестігі қағидасына, онымен күресу кезінде алдын алу шаралары мен ізгілік бастауларының басымдылығына негізделген оның жалпыхалықтық сипаты болу керектігіне баса назар аударылады. Бұдан басқа, нақты даму кезеңіміздегі сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы іс-қимылдың құқықтық жүйесінің кей бағыттарда халықаралық құқық нормалары талаптарына сай келмейтіндігі сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы шаралардың жүзеге асырылуының нәтижелілігін төмендетеді.

Демократиялық институттар мен құндылықтар сыбайлас жемқорлық қылмысының көріністерімен, сондай-ақ, одан туындайтын қоғамның тұрақты және қауіпсіз дамуына қатер төндіретін мәселелермен сыйыспайтыны даусыз. Сондай-ақ, елімізді жүзеге асырылып жатқан демократиялық қайта құрулар сыбайлас жемқорлық қылмысының барлық көріністеріне қарсы барлық деңгейлердегі күресте тиімді жұмыс істейтін жүйесіз мүмкін еместігін мойындатады.

Сыбайлас жемқорлық қылмысының мемлекеттің бәсекеге қабілеттілігін едәуір төмендететіні, қоғамда демократиялық қайта құруларды жүзеге асыруды тежейтіні, елдің халықаралық беделіне көлеңке түсіретіні белгілі екендігі дәлелдеуді қажет етпейтін құбылыс. Ең бастысы оның адамдардың қоғамдық демократиялық негізіне деген сеніміне, заң мен әділдікке деген сеніміне, түптеп келгенде, билікке деген сеніміне сызат түсіретіні даусыз мәселе екендігі айқындалады.

Бұл жағдайда мемлекеттік қызметкерлердің сыбайласып жемқорлыққа ұрынуына жол бермеу маңызды мәселе болып тұр. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев өзінің Жолдауында "Құқық қорғау жүйесінің қызметінде

екпін ішківедомстволық мүддеден азаматтардың құқығы мен мемлекеттің мүддесін қорғауға қарай ауыстырылуы тиіс. Басқаша айтқанда, жаңа онжылдықта бізге демократиялық мемлекеттегі құқық қорғау қызметінің жоғары халықаралық стандарттарына сәйкес келетін жаңа құқық қорғау жүйесі қажет", - деген [2]. Бұл саясат Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлықпен күрес жүргізіп, мемлекеттің негізгі мүддесін қорғаумен байланысты.

Сыбайлас жемқорлық қылмыстарының көбеюі қоғамның моральдық-саяси қалпына өте жаман әсер тигізеді, әлеуметтік-психологиялық қайшылықтарды тудырады, жүргізіліп жатқан саяси, экономикалық, әлеуметтік өзгерістерге жағымсыз көзқарастардың пайда болуына дем береді. Осындай бағытқа жол бермеу үшін Қазақстан Республикасында "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жүргізу туралы" Заң қабылданған [3]. Бұл заңның мақсаты - Қазақстанның 2030 жылға дейінгі даму стратегиясының негізгі қағидаларын жүзеге асыру. Бұл азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау, қоғамдық мүдделерін қанағаттандыру, Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету, сыбайлас жемқорлықпен байланысты құқық бұзғандыққа жол бермеу, оны тоқтату және тауып ашып беру арқылы мемлекеттік органдардың, лауазымды тұлғалардың тиімді жұмыс істеуін қамтамасыз ету.

Нарықтық реформаларды жүргізу барысында қиыншылықтардың көптеп тудыратын сыбайлас жемқорлық туралы Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Назарбаев былай деген: "Біз сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы күрес жолында үнемі жұмыс істеп, ахуалды жақсартып келеміз, алайда бірқатар қаржы-өнеркәсіп топтарының ақша ағыстарының ашық болмауы және олардың табысты жасыру, қаржы мен мүлікті шетелге шығару, салық төлеуден жалтару есебінен заңсыз баю, сондай ақ көлеңкелі экономика біздің дамуымыздың елеулі шектеулеріне айналып отыр. Нақ осы топтар өкілдерінің сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы күрес жүргізуге шақырған ұрандары дүңкілдеп тұр. Сонымен бірге бюджеттің негізгі ысырабы да нақ осында жатыр. Сөзден іске көшетін уақыт жетті"[4]. Үкімет пен саяси лидерлерге халықтың сенуі олардың сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы күрес жүргізуге ниетінің мықтылығына байланысты. Бұл орайда, Қазақстан Республикасының 2010-2020 жылдарға арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы қолға алған істің жандана түсуіне жаңа серпін бергені анық [5].

Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы стратегиясында сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы тиімді іс-қимыл жүйесін қалыптастыру үшін қазіргі заманғы жағдайларда оның көріністеріне ықпал ететін негізгі факторлар ашылып көрсетілген:

Біріншіден, құқық қолдану кезінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл көрсететін салалық заңдардың нормаларының жетілдірілмеуі болып табылады. Екіншіден, мемлекеттік және корпоративтік басқару ашықтығының жеткіліксіз

болуы. Басқарушы шешімдерді әзірлеу және қабылдау процестері, оның ішінде азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін қозғайтын шешімдер туралы сөз болған жағдайларда әлі де ең жабық процестердің бірі болып қалуы.

Үшіншіден, мемлекеттік қызметтерді атқару барысында лауазымды адамдардың халықпен тікелей байланысына қатысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің сақталуы.

Төртіншіден, халықтың, оның ішінде мемлекеттік сектор қызметшілерінің өздерінің құқықтық мәдениетінің деңгейі әлі де болса төмен болуы, арам пиғылды қызметкерлердің өз өкілеттіліктерін пайдакүнемдік, құқыққа қарсы мақсаттарда пайдалануға мүмкіндік беруі.

Бесіншіден, азаматтар мінез-құлқының сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы моделін және сыбайлас жемқорлықты қабылдамаудың қоғамдық ахуалын қалыптастыру бойынша кешенді және мақсатты ақпараттық жұмыстың болмауы.

Алтыншыдан, мемлекеттік қызметшілердің жекелеген санаттарының еңбекақысының және мемлекеттік қызметтегі әлеуметтік кепілдіктердің жеткіліксіз деңгейі [6].

Сыбайлас жемқорлықпен жасалатын қылмыс - қоғамдағы ең үлкен, әрі қауіпті дерт екендігін ескере

отырып, оған қарсы іс-қимыл көрсетуде оғамның әрбір мүшесінің алар орны зор екендігін ұғынамыз.

Әдебиеттер тізімі:

1 Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың "Қазақстан жолы - 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ" Жолдауы. Астана. 17 қаңтар 2014, 16:52. BNews.kz.

2 Мемлекет басшысы Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы. 2018 жылғы 5 қазан. "Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру". <http://www.akorda.kz>

3 Қазақстан Республикасының Заңы "Сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы іс-қимыл туралы" 2015 жылғы 18 қарашадағы № 410-Ү ҚРЗ. (2016.06.04. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен). <http://www.zakon.kz>.

4 Н.Ә.Назарбаев. Законопослушание и правопорядок основа нашей стабильности. - Астана, 2002.

5 "Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы". 28 тамыз 2009 жыл.

6 Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлық қылмысына қарсы стратегиясы. 26 желтоқсан 2014 жыл.

Айжан ТЮЛЮБЕКОВА, магистрант 2-го курса специальности "Технология продовольственных продуктов", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, 100009, tyulyubekova94@mail.ru

НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА ПРЕДПРИЯТИЯ

Целостный взгляд на структуру организации будет включать в себя многочисленные компоненты: структурные элементы, роли и обязанности, индивидуальные таланты и вспомогательные механизмы, такие как основные процессы принятия решений на предприятии, управление эффективностью и управление талантами. Это ключевые рычаги для организационных изменений, и они, очевидно, имеют решающее значение, но их актуальность косвенная. Изменить работу предприятия - значит изменить то, что происходит в нем. И это напрямую зависит не от организационных рычагов (таких как структуры, процессы и системы), а от поведения, то есть от того, что люди делают: как они действуют, взаимодействуют и принимают решения. Поведение персонала - это то, что определяет эффективность предприятия. Все различные организационные рычаги действуют вместе, чтобы влиять на поведение, а это, в свою очередь, влияет на производительность предприятия.

Ключевые слова: организация труда, реорганизация, поведение сотрудников, эффективность предприятия, организационные изменения.

Айжан ТЮЛЮБЕКОВА, "Азық-түлік тағамдарының технологиясы" мамандығы бойынша 2-ші курс магистранты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш. 9, tyulyubekova94@mail.ru

КӘСІПОРЫНДА ЕҢБЕКТІ ТИІМДІ ҰЙЫМДАСТЫРУ БАҒЫТТАРЫ

Ұйым құрылымы туралы тұтас көзқарас құрамдас бөліктерден тұрады: құрылымдық элементтер, рөлдер мен жауапкершіліктер, жеке таланттар және кәсіпорында негізгі шешім қабылдау процестері, өнімділікті басқару және талантты басқару сияқты қолдау механизмдері. Бұл ұйымдық өзгерістерге арналған негізгі тетіктер және олар өте маңызды, бірақ олардың маңыздылығы жанама болып табылады. Кәсіпорынның жұмысын өзгерту үшін ондағы болып жатқан үрдістерді өзгерту қажет. Бұл ұйымдық тетіктерге (құрылымдар, процестер және жүйелер) тікелей байланысты емес, сонымен қатар қызметкерлердің мінез-құлқы, яғни адамдар не істейді: олар қалай жұмыс істейді, өзара қарым-қатынасы және шешім қабылдау біліктілігі. Қызметкерлердің мінез-құлқы кәсіпорынның тиімділігін анықтайды. Әртүрлі ұйымдастыру тетіктері оған әсер ету үшін бірлесіп әрекет етеді, бұл өз кезегінде кәсіпорынның жалпы жұмысына ықпал етеді.

Түйінді сөздер: еңбекті ұйымдастыру, қайта ұйымдастыру, қызметкерлердің мінез-құлқы, кәсіпорынның тиімділігі, ұйымдастырушылық өзгерістер.

Aizhan TYULYUBEKOVA, 2 year master's degree student in speciality of "Technology of food products", Karaganda Economic University, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str.9, 1000096, tyulyubekova94@mail.ru

DIRECTIONS OF THE RATIONAL ORGANIZATION OF LABOR ENTERPRISES

A holistic view of the structure of the organization will include numerous components: structural elements, roles and responsibilities, individual talents and supporting mechanisms, such as basic decision-making processes in the enterprise, performance management and talent management. These are key levers for organizational change, and they are obviously crucial, but their relevance is indirect. To change the work of an enterprise is to change what is happening in it. And this does not directly depend on organizational levers (such as structures, processes and systems), but on behavior, that is, on what people do: how they act, interact, and make decisions. The behavior of the staff is what determines the efficiency of the enterprise. All the various organizational levers act together to influence behavior, and this, in turn, affects the performance of the enterprise.

Keywords: labor organization, reorganization, employee behavior, enterprise efficiency, organizational changes.

В периоды экономических потрясений, разрушительных технологий, глобализации и беспрецедентно жесткой конкуренции для многих предпринимателей приоритетной задачей является адаптация к изменяющимся условиям для повышения эффективности своего предприятия.

Поэтому они часто обращают особое внимание к организации труда. Проводя тщательный организационный анализ руководители предприятий могут изменить траекторию своего бизнеса.

Деловой мир начала нашего века кардинально отличается от мира начала прошлого века в двух

ключевых аспектах. Во-первых, теперь организациям приходится работать в значительно более сложной среде - глобализации, гиперконкурентности, революционных технологиях и тщательно продуманном регулировании. Такая сложность подразумевает увеличение числа требований к производительности для предприятий (например, для удовлетворения потребностей клиентов, устранения конкурентного давления или соблюдения постоянно растущего лабиринта регулирования). Если найдется каждому требованию свое собственное структурное решение (которое является сущностью "жесткого подхода"), получите чрезвычайно сложную и громоздкую организацию.

Во-вторых, в большинстве предприятий характер работы изменился: от алгоритмической работы, то есть делопроизводства или ручного труда, до качественного знания или эвристической работы. Работники умственного труда отличаются от работников канцелярского или физического труда тем, что их роль заключается не только в соблюдении правил и выполнении конкретных задач, но и в использовании собственной инициативы для выполнения миссии организации. Они должны интерпретировать правила, приспосабливаться к изменяющимся реалиям и находить компромиссы между конфликтующими требованиями, чтобы найти оптимальное решение.

Все это требует обсуждения, что в свою очередь, предполагает творческий подход и полное участие со стороны рабочей силы. Для алгоритмической работы изменения не поощряются и сводятся к минимуму - люди, которые должны следовать правилам. Работа в области знаний и творческое участие, на самом деле включают вариации и процветают пропорционально. Более того, работники, находящиеся на переднем ряду, для того, чтобы делать самые надежные и творческие суждения, должны осваивать и контролировать

местные условия. Таким образом, в этом отношении они будут являться экспертами: они знают больше об этом аспекте компромиссов, чем их начальство, и, соответственно, нуждаются в большей автономии и полномочиях [1].

Если усилия по реорганизации будут продолжать игнорировать эти два основных изменения в сфере труда, они по-прежнему потерпят неудачу. Необходим новый подход, который лучше соответствует реалиям мира, в котором сейчас работают предприятия. Существует такой подход, который называется Smart Design. Этот подход был проверен в бою и показал большой успех в повышении эффективности предприятия, управлении критических ситуации и повышении вовлеченности сотрудников. Целостный взгляд на структуру организации будет включать в себя многочисленные компоненты: структурные элементы, роли и обязанности, индивидуальные таланты и вспомогательные механизмы, такие как основные процессы принятия решений на предприятии, управление эффективностью и управление талантами. Это ключевые рычаги для организационных изменений, и они, очевидно, имеют решающее значение, но их актуальность косвенная. Изменить работу предприятия - значит изменить то, что происходит в нем. И это напрямую зависит не от организационных рычагов (таких как структуры, процессы и системы), а от поведения, то есть от того, что люди делают: как они действуют, взаимодействуют и принимают решения. Поведение персонала - это то, что определяет эффективность предприятия. Все различные организационные рычаги действуют вместе, чтобы влиять на поведение, а это, в свою очередь, влияет на производительность предприятия. Но традиционные подходы являются пагубными, что организационные рычаги воздействуют прямо и пропорционально на работу предприятия (рисунок 1).

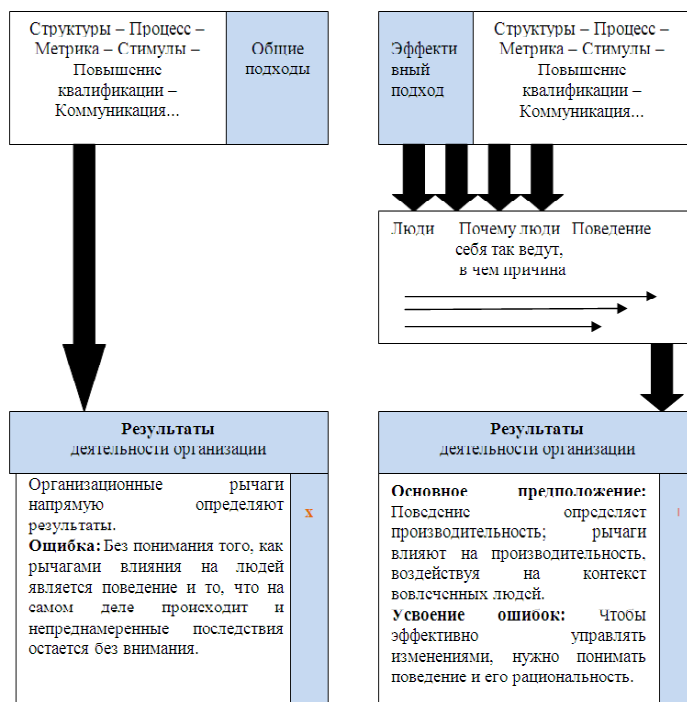


Рисунок 1. Поведенческая связь между организационными рычагами и результатами

Новый подход к изменению структуры организации, гораздо более подходящий для новой деловой среды, который основан на поведении. Он включает в себя выявление и объяснение текущего поведения персонала, определение желаемого поведения - такого, которое улучшит производительность компании и генерирование нового поведения путем создания контекстов, которые им благоприятствуют.

Подход Smart Design состоит из трех основных этапов: почему, что и как. Определите цель реорганизации (почему). Определите поведение, которое будет поддерживать эту цель, и спроектируйте организацию таким образом, чтобы продвигать это поведение, используя широкий спектр элементов дизайна (что). Сделайте это (как).

Перепроектировав организацию, ваша компания может решить многие сложные вопросы стратегии и исполнения. Но прежде чем приступить к редизайну, убедитесь, что четко идентифицировали текущий дефицит производительности компании (то есть разрыв между текущими результатами компании и ее целевыми показателями) и, следовательно, точные цели усилий по реорганизации - в отношении конкурентного преимущества, стратегического приоритета.

На втором шаге вы определяете поведение, необходимое для достижения цели. Это, в свою очередь, приведет к набору принципов проектирования, которые будут использоваться для руководства при формировании четырех ключевых элементов дизайна, которые являются строительными блоками для создания желаемого поведения. Этими элементами являются организационная структура, роли и обязанности, индивидуальный талант и организационные факторы. Обратите внимание, что они влияют друг на друга по-разному, и они действуют в комбинации, чтобы изменить контекст для людей и поощрить поведение, которое ведет к высокой производительности [2]. Таким образом, вместо того, чтобы иметь дело с каждым из четырех элементов независимо, вам нужно рассмотреть их совместно и выровнять их.

Организационная структура. Организационная структура относится к иерархии управленческой отчетности - кто отвечает перед кем в отношении выполнения стратегии. Эти линии отчетности определяют геометрию организации: границы контроля и количество уровней.

Организационная структура может глубоко влиять на поведение. Это связано с тем, что отношения отчетности - важная основа власти: линейный менеджер имеет власть над своими подчиненными в силу способности влиять на важные для них вещи, в частности на их назначения, вознаграждение и карьерный рост.

Общая структура предприятия имеет тенденцию отражать приоритеты организации. Например, если приоритетом является функциональное совершенство, то компания обычно будет организована функционально; если приоритетом является близость с клиентом, то компания, скорее

всего, будет структурирована в соответствии с типом клиента.

Проблема заключается в том, что почти всем предприятиям необходимо учитывать множество, часто противоречивых приоритетов, чтобы быть конкурентоспособными в сегодняшних условиях. Например, в функциональной организации акцент все еще может делаться на обслуживании клиентов или на оптимальной организации для разработки новых продуктов. Одна только структура не является ответом. Если компания пренебрегает другими способами влияния на поведение и концентрируется на проведении многомерных или чрезмерно сложных структурных изменений (или просто продолжает добавлять новые структуры), чтобы удовлетворить свои противоречивые приоритеты, результатом является сложность и лишняя бюрократия [3].

Другой способ, которым организационная структура влияет на поведение, заключается в геометрии: чем больше слоев вмещает структура, тем длиннее становится цепочка командования, и это может иметь контрпродуктивные последствия - медленное принятие решений, менеджеры сталкиваются с чрезмерно узким кругом контроля, тенденцией к единицы для работы в бункерах, а также неэффективное или разрушительное поведение разочарованных работников.

В последние десятилетия в организациях наблюдается тенденция к сокращению количества уровней в их иерархиях. И все же оверлейное покрытие сохраняется по двум причинам.

Во-первых, уровни часто создаются как рефлекторный ответ на сложность бизнеса: например, если растущая компания решит создать новую региональную структуру, то вполне может возникнуть соблазн создать новый уровень в организационной иерархии для размещения руководителей регионов.

Вторая возможная причина заключается в том, что, если организация слабо вдохновляет своих сотрудников на работу, она может чрезмерно использовать определенный стимул: перспективу продвижения по службе. Тогда могут потребоваться новые уровни для размещения различных сотрудников, которые "вознаграждены" таким образом. Новые должности редко увеличивают ценность, а роли занимают мало или вообще не имеют власти. Эффекты этих посторонних слоев и узких границ контроля включают медленное принятие решений, поведение бункера и снижение производительности.

Напротив, умная и эффективная организация легче и полнее по структуре, что обеспечивает гибкость и гибкость. Он определяет меньше и объемные роли управления с широким диапазоном контроля и мотивирует сотрудников на этих ролях использовать свою собственную инициативу и проявлять свою креативность в поиске решений.

Роли и обязанности. Роли и обязанности разъясняют, кто что делает и кто за что отвечает. Чтобы сотрудники могли корректировать свое поведение в направлении сотрудничества, им

необходимо понимать свои обязанности и обязанности своих коллег. Они также должны знать, как эти обязанности должны быть выполнены, какие права на принятие решений и ключевые возможности необходимы, и как измерить успех [1]. Для повышения эффективности и сотрудничества роли и обязанности должны быть четко сфокусированы на том, что важнее всего; они должны быть определены больше с точки зрения того, что, чем как; и должно быть достаточное дублирование, чтобы гарантировать, что все базы покрыты, но не настолько сильное, чтобы работа дублировалась или возникло соперничество.

Эффективный способ разработки ролей и обязанностей - это процесс "ролевого фрагтования". Каждая роль определяется - на каждом листе бумаги каждый раз - в шести связанных аспектах:

- Индивидуальная и общая ответственность - то есть ответственность за выполнение задач.
- Решение прав, необходимых для выполнения обязанностей.
- Измерения эффективности этих подотчетностей.

Критически важные требования к сотрудничеству - что каждый человек может сделать, чтобы другие более эффективно выполняли свои обязанности, и что другие могут сделать взамен. Желаемые маркеры лидерства для роли - ценности, характеристики и "стиль", лучше всего подходящие для роли, такие как уклон к действию, чувство срочности или откровенность и открытость.

Уставы, если они будут эффективно разработаны, помогут развивать совместное поведение и, соответственно, увеличивать ценность. Задача состоит не только в определении самостоятельных обязанностей человека, но и в определении его или ее общих обязанностей в отношении работы других в свете взаимозависимостей. То же самое относится и к метрике: как измерить успех? (Если вы не можете измерить его точно, вы не можете вознаграждать его надлежащим образом, и если вы не можете вознаграждать его надлежащим образом, вы не можете легко стимулировать людей к участию в нем. Метрики могут показывать, что каждый бункер работает хорошо, а производительность организации как целое может быть слабым.) Сотрудничество не может быть измерено, по крайней мере, напрямую или количественно - отсюда необходимость управленческого контроля ключевых взаимодействий и формулирования критически важных требований сотрудничества.

Ключ в том, чтобы выровнять уставы тех людей, которым особенно необходимо сотрудничать друг с другом. Если ваша собственная ролевая грамота, благодаря систематическому процессу согласования, хорошо сочетается с вашими руководителями и вашими коллегами, это должно прояснить как личную, так и общую ответственность и способствовать продуктивному и совместному поведению [3].

В целом, разработав ролевые схемы для ключевых позиций в организации, компания может достичь нескольких целей: прояснить индивидуальную и

общую ответственность, установить, как соотносить роли и обязанности по горизонтали и вертикали с желаемым поведением, защищая от каждого, кто вовлечен в необходимое. Необходимо принимать участие в изменениях поведения и увеличить влияние и согласованность в организации, чтобы повысить самостоятельность и сотрудничество и тем самым лучше справляться со сложностью.

В случае необходимости компания будет стремиться "повысить квалификацию" кандидата на новую должность через наставничество, обучение или другие возможности развития. Это повышение квалификации особенно важно во время реорганизации. Рассмотрим пример старшего держателя роли: во время подготовки к реорганизации ему или ей может понадобиться изучить новые способы создания команды или ведения сложных разговоров. А после реорганизации ему или ей может потребоваться приобрести новые управленческие навыки в таких областях, как руководство новой командой, разрешение конфликтов между подразделениями и управление более широким кругом контроля. После того, как обладатель соответствующего набора талантов или навыков снова получает роль, он может выполнять свои новые обязанности. Однако этого может быть недостаточно. Человек также нуждается в мотивации для применения этих навыков, в частности, на основе сотрудничества. Когда компании борются за реализацию стратегии, они часто возлагают вину на пробелы в навыках, когда реальный виновник весьма отличается: недостаток сотрудничества. Решение состоит в том, чтобы внести коррективы в контекст таким образом, чтобы ответственное выполнение ответственности стало рациональным и выгодным для держателя роли поведением.

Наконец, организационные факторы оказывают дальнейшую помощь в создании согласованного организационного контекста, который поощряет желаемое поведение. Основными инструментами поддержки являются процессы принятия решений на уровне предприятия и их системы поддержки, управление производительностью и управление талантами.

К процессам принятия решений на уровне предприятия относятся стратегическое планирование, планирование продуктов и портфелей, распределение бюджета и крупные капитальные вложения. Принятие решений в организациях часто становится медленным и спорным, и когда компания пытается улучшить ситуацию, навязывая формальные руководящие принципы и новые процессы, это часто просто усложняет и ухудшает положение.

При правильном исполнении управление производительностью может помочь улучшить поведение на рабочем месте, но оно может быть использовано неправильно. Слишком часто компании применяют критерии оценки производительности, чтобы связать свои в работе с конкретными ролями или отдельными лицами. Чем чище связь, тем сильнее компания полагает, что у

нее есть правильная система оценки - только для того, чтобы обнаружить, что эти прямые приписки приводят к ухудшению ситуации и побуждают к неоптимальному или даже контрпродуктивному поведению. Умная организация понимает, что требования к производительности могут быть очень сложными и часто противоречивыми, и признает, что проблемы исполнения возникают по многим причинам. Он также понимает, что зачастую лучшим способом решения этих проблем является расширение сотрудничества, а это означает уменьшение вознаграждения для тех людей или подразделений, которые ведут себя не в сотрудничестве, даже если проблема не возникает непосредственно в их собственной области, и для увеличения вознаграждения для всех, когда все сотрудничают выгодно.

Реорганизация проводится не ради себя, а с целью успешного выполнения стратегии и повышения производительности (в каждом случае путем изменения поведения рабочей силы). Так что этап реализации имеет решающее значение [2]. У этого есть два основных аспекта: создание правильного контекста повсюду и расширение способностей лидеров и высшего таланта. И это может быть достигнуто наиболее эффективно с помощью процесса с тремя функциями: каскадное проектирование, строгое управление программами с многоуровневой связью и наращивание возможностей.

В результате внедрения программы был проведен опрос руководителей компаний из различных отраслей по вопросам реорганизации. Опрос выявил шесть факторов, которые оказали наибольшее влияние на успех усилий по реорганизации: согласование дизайна со стратегией, уточнение ролей и обязанностей, развертывание правильных лидеров и правильных возможностей, проектирование слоя за слоем (не только сверху вниз), оптимальное выполнение путем минимизации факторов риска и реорганизации в период силы, а не

кризиса. Результаты опроса были, по меньшей мере, осветительными: компании, которые включили все шесть факторов успеха в свои усилия по реорганизации, имели значительно больший успех, чем компании, которые этого не сделали. С каждым дополнительным фактором успех получал новый импульс.

Предложенная модель организации труда основана на признании того, что эффективность предприятия является функцией поведения сотрудников. Таким образом, чтобы повысить производительность, нужно изменить поведение соответствующим образом. И чтобы сделать это, вы должны сначала изучить существующее поведение - хорошее, плохое и отсутствующее и затем соответствовать другим факторам успеха.

Успешная реорганизация часто является наиболее перспективным способом для предприятия вернуть себе прежний блеск, закрепить свои сильные стороны или получить конкурентное преимущество. Но чтобы идти по этому пути, нужны крепкие нервы и смелые меры. Многие корпоративные руководители достаточно смелы, чтобы разрешить тщательный анализ организации, но не нарушать общепринятые подходы к этому. Проблема в том, что в последние годы общепринятый подход привел к воодушевляющим результатам, а во многих случаях даже усугубил ситуацию. Это просто неадекватно в современной деловой среде: обстоятельства изменились, следовательно подход также должен измениться.

Список литературы:

1. Колпаков В.М. Управление развитием персонала. К.: Новое знание, 2014. - 476 с.
2. Радченко Л.А. Организация производства на предприятиях общественного питания. Учебник. - Ростов н/Д: Феникс, 2016. - 352 с.
2. Nickelson, Jack A., and Todd R. Zenger. "Being Efficiently Fickle: A dynamic theory of organizational choice". *Organizational Science*. September-October 2015.

Ержан СЫЗДЫКБЕКОВ, докторант PhD, Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9,
syzykbekov.yer@mail.ru, +77713798436

Надежда ГРАЖЕВСКАЯ, доктор экономических наук, профессор, Киевский национальный университет
имени Т. Шевченко, 01033, Украина, г. Киев, ул. Владимирская, 60, grazevskaya@ukr.net

СУЩНОСТЬ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ КАК ОБЪЕКТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В статье осуществлен анализ определений понятия "миграция" и "трудова́я миграция" представленных в отечественной и зарубежной литературе. Кроме того представлены трактовки, используемые в международных и казахстанских нормативно-правовых актах относящихся к вопросам миграции населения и трудовой миграции. Предпринята попытка сформулировать понятия "миграция" и "трудова́я миграция", согласующиеся с практикой применения в государственном управлении и опытом исследований. На основе анализа встречающихся в научной литературе определений понятия "миграция" предпринята попытка их сгруппировать.

Ключевые слова: миграция, социальная мобильность, горизонтальная мобильность, трудовая миграция, трудящийся-мигрант, национальный рынок труда.

Ержан СЫЗДЫКБЕКОВ, PhD докторанты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті,
100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, Академическая көш. 9, syzykbekov.yer@mail.ru,
+77713798436

Надежда ГРАЖЕВСКАЯ, экономика ғылымдарының докторы, профессор Т. Шевченко атындағы Киев
ұлттық университеті, 01033, Украина, Киев, Владимирская көш., 60, grazevskaya@ukr.net

МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ МАҚСАТЫ РЕТІНДЕ ЕҢБЕК МИГРАЦИЯСЫНЫҢ МӘНІ

Мақалада "көші-қон" және "еңбек көші-қоны" ұғымдарының анықтамалары отандық және шетелдік әдебиеттерде ұсынылған. Бұдан басқа, халықтың көші-қоны және еңбек көші-қоны мәселелеріне қатысты халықаралық және қазақстандық нормативтік актілерде қолданылатын түсіндірулер қарастырылған. "Көші-қон" және "еңбек көші-қоны" ұғымдарын үкіметте қолдану практикасына және зерттеу тәжірибесіне сәйкестендіруге әрекет жасалды. Ғылыми әдебиетте "көші-қон" терминінің анықтамаларын талдау негізінде оларды топтастыруға әрекет жасалды.

Түйінді сөздер: көші-қон, әлеуметтік ұтқырлық, көлденең ұтқырлық, еңбек көші-қоны, еңбекші-мигрант, ұлттық еңбек нарығы

Yerzhan SYZDYKBEKOV, PhD student, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009,
Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str., 9, syzykbekov.yer@mail.ru, +77713798436
Nadezhda GRAZHEVSKAYA, Doctor of Economics, professor, Kiev National University named after T.
Shevchenko, 01033, Ukraine, Kiev, ul. Vladimirska str., 60, grazevskaya@ukr.net

ESSENCE OF LABOUR MIGRATION AS AN OBJECT OF PUBLIC ADMINISTRATION

The article analyzes the definitions of the concepts "migration" and "labour migration" presented in domestic and foreign literature. In addition, interpretations are provided that are used in international and Kazakhstani regulatory acts relating to issues of population migration and labour migration. An attempt was made to formulate the concepts of "migration" and "labour migration", consistent with the practice of application in government and research experience. Based on the analysis of the definitions of the term "migration" found in the scientific literature, an attempt was made to group them.

Key words: migration, social mobility, horizontal mobility, labour migration, migrant worker, national labour market.

Основные проблемы в реализации миграционной политики, формировании действенных инструментов государственного управления миграционными процессами, а также в экономических оценках влияния трудовой миграции

на экономическую безопасность лежат в многоаспектной сущности самой миграции. Это объясняется тем, что миграционные процессы слишком разнообразны и многофакторны, чтобы получить убедительное объяснение с позиции лишь

какой-то одной научной теории. В научной литературе нет единства в определении понятий "миграция" и "трудовая миграция". Вместе с тем, очевидно, что неоднозначность трактовок затрудняет понимание и изучение проблем трудовой миграции.

Одним из первых, кто попытался дать научное определение понятию "миграция", был Э. Равенштайн, рассматривавший это явление как постоянное или временное изменение местожительства человека [1, с.38]. Сегодня существует более 40 определений этого понятия [2, с.14]. Мы остановимся на некоторых из них.

В научной литературе под понятием "миграция" часто понимается мобильность населения. Так, например, Бондырева С.К. и Колесов Д.В. считают, что миграция - это "естественное проявление мобильности", мотивированное стремлением к

улучшению условий жизни, к удовлетворению потребностей [3, с.38]. В такой трактовке миграция становится синонимом социальной мобильности: территориальной, отраслевой и профессиональной. Этот подход смешивает понятия, характеризующие слишком разные социальные процессы.

В то же время, Сорокин П.А. выделил территориальную мобильность как некую форму горизонтальной мобильности [4, с.121]. Однако мобильность предполагает скорее потенциальную готовность и способность к действию, чем само действие, в то время как миграция - это уже действие, или процесс. Поэтому необходимо четко разграничить термины "миграция" и "мобильность".

Встречающиеся в научной литературе определения понятия "миграция" представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Группы определений «миграция»

Определения	I группа	II группа	III группа
Характеристика	сочетают в себе понятия «перемещение» и «мобильность»	допускают смешение различных видов социального движения	включают только пространственную, или географическую составляющую
Авторы	Чапек В.Н., Моисеенко В.И., Лармин О.В., Шамилева Л.Л., Переведенцев В.И., Заславская Т.И.	Щепаньский Я., Пискун О., М.В. Курман., Бондырева С.К., Колесов Д.В., Эйзенштад С.	Тоцкий Н.Н., Садовская Е.Ю., Денисенко М.Б., Ионцев В.А., Хорев Б.С.
Сущность определений	Миграция как форма миграционной мобильности [5, с.7]	Миграция как форма социального движения. [6, с.34]	Миграция как территориальное перемещение людей. [7, с.12], [8, с.20]
Примечание - Составлено автором по данным [5, с.7], [6, с.34], [7, с.12], [8, с.20]			

В рамках четвертой группы сложились разные подходы: широкий подход используют авторы, относящие к миграции все пространственные перемещения; узкий подход исключает маятниковую миграцию, являющуюся особой формой расселения [9, с. 9].

Наиболее приемлемым, отражающим современное понимание этого феномена, является определение Рыбаковского Л.Л., подчеркивающее, что миграцией является "территориальное перемещение, совершающееся независимо от целенаправленности, регулярности и продолжительности" [10, с.21]. Заслуживает также внимания определение Садовской Е.Ю., которая рассматривает миграцию как "передвижение населения через государственные границы [8, с.20]. Она связывает такое передвижение с переменной места жительства и настаивает на необходимости его государственного регулирования".

Трудовая миграция является одним из видов миграции, при которой решение принимается самостоятельно или под воздействием социально-экономических факторов. В основе такого решения, как правило, лежит стремление удовлетворить собственные потребности [9, с.39]. Противоречие

между потребностями и возможностями их удовлетворения в конкретной местности становится причиной трудовой миграции. Другими словами, именно человеческая потребность служит основным фактором в принятии решения о миграции.

В научной и учебной литературе наряду с понятием "трудовая миграция" используются также понятия: "миграция трудовых ресурсов" и "миграция рабочей силы". Сравнение этих понятий показывает, что объектов миграции трудовых ресурсов служит, как правило, внутренний рынок, и речь идет о передвижении в рамках единой национальной экономики [11, с.102]. Во втором случае речь идет как о внутренней, так и внешней миграции [12].

Субъект трудовой миграции - это носитель части человеческого капитала, определяемого как капитал в виде умственных способностей, полученный через формальное обучение или образование либо через практический опыт. Иногда человеческий капитал рассматривается как одна из важнейших форм капитала, определяемая в качестве производственных возможностей, воплощенных в человеческих существах [13]. Действительно, развитие человеческого капитала осуществляется в экономическом пространстве, которое всегда

территориально локализовано. Каждый человек заинтересован в более полной реализации своих способностей и потребностей, как во времени, так и в пространстве, причем максимально осуществить это можно в процессе трудовой миграции. Иными словами, трудовая миграция - это такое пространственное действие индивидуума, в котором осуществляется реализация человеческого капитала.

В контексте социально-экономических отношений под трудовой миграцией понимается перемещение человеческих ресурсов (трудового капитала) с одной территории на другую, что предусматривает изменение места жительства - временно или навсегда. При этом важным моментом является пересечение границ, административных или государственных. Отсюда и следует разделение миграции на внутреннюю и внешнюю (международную) миграцию.

С точки зрения международного права трудящиеся-мигранты представлены лицами, переезжающими с целью найма на работу в другую страну на временный или постоянный срок, а также перемещающимися в другую страну периодически. Все международно-правовые акты о труде мигрантов можно подразделить на три группы:

1) акты Организации Объединенных Наций (ООН) (например, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 1990 г.);

2) акты Международной организации труда (МОТ) (например, Конвенция № 97 от 1949 г. и Рекомендация № 86 о работниках-мигрантах);

3) акты региональных международных организаций (например, Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов № 185 от 1977 г.).

Международно-правовые акты не дают определения трудовой миграции, а определяют правовой статус и права работников-мигрантов. Так, например, Конвенция МОТ №97 о трудящихся-мигрантах рассматривает их в качестве лиц, которые мигрирует из одной страны в другую с целью найма на работу, что относится к любому человеку, в официальном порядке допущенному в страну [14]. Но под это определение не попадают нелегальные трудовые мигранты, внутренние мигранты, приграничные работники и т.д.

Согласно Конвенции "О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей", принятой Генеральной Ассамблеей ООН 18 апреля 1990 г., под "трудящимся-мигрантом понимается лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является" [15].

Неоднозначность в понимании трудовой миграции встречается в казахстанских нормативно-правовых документах в сфере государственного управления, где при употреблении общего понятия "миграция" обычно не уточняют, что понимается под этим явлением. Исключением является Закон Республики Казахстан "О миграции населения" 2011 г., где достаточно широко представлено определение понятию "миграция", а трудовая миграция трактуется

как "временное перемещение физических лиц из других государств в Республику Казахстан и из Республики Казахстан, а также внутри государства для осуществления трудовой деятельности" [16]. Как видно, в Законе нет четкого разделения трудовой миграции на внутреннюю и внешнюю, но, вместе с тем, приводятся и используются термины "внутренняя миграция", "иммиграция" и "иностранная рабочая сила".

Научные определения внешней и внутренней трудовой миграции выходят за рамки узких юридических определений. С точки зрения российского ученого В.А. Ионцева, международная или внешняя трудовая миграция - это миграция, связанная с пересечением государственной границы с целью продажи своего труда и получения за это вознаграждения - заработной платы. К внешним трудовым мигрантам он относит также приграничных работников, но исключает возможность отнесения к ним коммерсантов, которые пересекают государственную границу с целью купли-продажи товаров. Для определения этого явления вводится иная категория - "экономические мигранты", или "челноки" [17].

Трудовую миграцию необходимо рассматривать не только как процесс, представляющий какого-либо рода изменения, но и как систему отношений: экономических, социальных, правовых, политических и других. Такую систему можно определить как совокупность структурно и функционально взаимосвязанных элементов трудовой миграции. Вся сеть элементов и их взаимосвязи образуют состояние системы. Вместе с тем, миграционный процесс можно определить как взаимодействие в рамках пространственной системы отношений.

Таким образом, трудовая миграция не сводится к одному только процессу, она всегда шире. Существенная разница между миграцией-системой отношений и миграцией-процессом заключается в том, что миграция-система нацеливает на исследование последнего как феномена способа действия человека, а миграция-процесс как таковая является составной частью миграции-системы отношений.

Трудовая миграция как система отношений находится в постоянном изменении. Вместе с тем, в любой системе имеет место устойчивое, стабильное - структура системы. Структура порождает закономерности поведения всего миграционного процесса, изменив ее, можно изменить и эти закономерности.

Для исследования трудовой миграции как системы отношений необходимо, в первую очередь, определить структуру связей между всеми ее основными элементами, образующую ее изначальную целостность, а также цель ее функционирования.

В качестве основных элементов трудовой миграции как системы можно назвать субъект, объект и непосредственно процесс трудовой миграции. Характер трудовой миграции как системы отношений определяется, с одной стороны, средой

(национальный рынок труда), в которой она находится, а с другой - особенностями структурных связей между элементами системы. Взаимосвязь элементов миграции построена на принципе отношений. Такой подход отражает "сетевой" метод исследования трудовой миграции. Данный метод позволяет выявить связи между индивидуумами, городами, странами для того, чтобы понять, как складываются миграционные отношения на основе взаимодействия субъектов трудовой миграции.

Субъектом миграционных отношений в первую очередь является трудовой мигрант с его индивидуальными особенностями и характеристиками, которые и определяют уровень его миграционной подвижности. Субъект миграционных отношений является субъектом рынка труда. Здесь он сталкивается с другим субъектом рынка труда - местным жителем, но между ними существует отличие. Мигрант более активен по отношению к рынку труда, и в какой-то мере он преобразует его. Таким образом, рынок труда является объектом деятельности мигранта. Мигранты в первую очередь пополняют "скрытый" рынок труда, усиливая его "теневилизацию".

Признаками, отличающими субъекта-мигранта от других субъектов, совершающих пространственные перемещения, являются:

- перемена постоянного места жительства и места приложения труда;
- пересечение административных границ территорий;
- продолжительное или постоянное пребывание субъекта на новом месте жительства.

Объектом миграции является конечная цель пути (государство, регион, город, рабочее место).

Итак, трудовая миграция является совокупностью территориальных или пространственных перемещений, которые связаны с занятостью и поиском работы. Миграция обычно вызвана стремлением изменить параметры жизни, рабочего места, а также внешние условия.

Из всех встречающихся определений наиболее приемлемыми, отражающими современное понимание миграции, являются те из них, которые включают пространственную составляющую.

Известные нам определения позволяют выделить существенные признаки миграции, к которым относятся: 1) пространственное (территориальное) перемещение; 2) постоянное или временное изменение места жительства; 3) территориальное перераспределение населения.

В широком смысле трудовая миграция представляет собой перемещение, целью которого является трудоустройство, включая переезд на постоянное место жительства в случае, когда основная цель - это поиски работы. В узкой трактовке трудовая миграция представлена как временное перемещение, направленное на трудоустройство в другом регионе или стране.

Международно-правовые документы дают характеристики трудящегося-мигранта, подразумевая тем самым внешнего трудового мигранта, при этом международное право не

регулирует внутреннюю трудовую миграцию и не дает характеристики этому процессу.

Казахстанские нормативно-правовые документы дают достаточно широкое определение понятию "трудовая миграция" и косвенно определяют внешнюю трудовую миграцию, но не раскрывают ее понятие. Кроме того, казахстанское законодательство вводит понятие "иммигрант", а также в контексте используется понятие "иностранная рабочая сила", которое можно считать синонимом термина "внешний трудовой мигрант".

Таким образом, анализ научной и юридической литературы позволяет сформулировать следующие определения для целей исследования государственного управления внешней трудовой миграцией:

1. Миграция - это территориальное (пространственное) перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства, совершающееся независимо от целенаправленности, регулярности и продолжительности.

1. Внешняя трудовая миграция - кратковременные или долговременные перемещения граждан одной страны в другую страну с целью найма на работу или поиска работы с последующим трудоустройством, которые не подразумевают перемены постоянного места жительства.

3. Внешний трудовой мигрант - гражданин одной страны, который временно пребывает на территории другой страны с целью поиска работы и осуществления трудовой деятельности. 3. Внутренняя трудовая миграция - временное перемещение граждан по территории своей страны с целью осуществления трудовой деятельности или поиска работы в регионе, отличном от места постоянного проживания. 4. Внутренний трудовой мигрант - гражданин страны, который с целью осуществления трудовой деятельности или поиска работы временно переезжает в другой регион своей страны.

4. Иммиграция - въезд иностранцев или лиц без гражданства в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания

Исследование внешней трудовой миграции проводится различными отраслями наук. Если же мы говорим о закономерностях ее влияния на экономическую безопасность, то здесь применимы, прежде всего, методы экономической науки. В то же время мы сталкиваемся с несовершенством методологии в исследовании данного феномена, что не позволяет сформировать достаточно эффективный механизм противодействия угрозам экономической безопасности.

Для изучения влияния внешней трудовой миграции на экономическую безопасность необходим единый методический аппарат, который может служить главным элементом методологии исследования внешней трудовой миграции.

Содержательный аспект методологии включает теоретическое изучение влияния внешней трудовой миграции на экономическую безопасность, выявление закономерностей и взаимосвязей,

формирование структуры научного знания, критериев научности и системы используемых методов исследования. Формальный аспект связан с анализом методов исследования внешней трудовой миграции с точки зрения логической структуры и формализованных подходов к построению теоретического знания, его истинности и аргументированности.

Изучение влияния внешней трудовой миграции на экономическую безопасность государства должно включать следующие элементы:

- определение угроз экономической безопасности государства в результате проходящих миграционных процессов;
- определение показателей, характеризующих состояние угроз (их пороговых значений);
- формирование системы мониторинга угроз экономической безопасности государства в результате проходящих миграционных процессов;
- выделение и группировка инструментов миграционной политики, экономическое обоснование их результативности;
- формирование механизма противодействия угрозам экономической безопасности государства в результате проходящих миграционных процессов.

Список литературы:

1. Василенко П.В. Зарубежные теории миграции населения // Псковский регионологический журнал. - 2013. - №16. - С. 38-45.
2. Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. - М.: Дашков и Ко, 2003. - 399 с.
3. Бондырева С.К., Колесов Д.В. Миграция (сущность и явление). - М.: Изд-во Моск. психол.-соц. института, 2007. - 296 с.
4. Сорокин П.А. Человек. Цивилизация. Общество. - М.: Политиздат, 1992. - 543 с.
5. Шамилева Л.Л. Моделирование миграций населения в районе: на примере Донецкой области:

автореф. дис. ...канд. экон. наук: 08.00.18 / Л.Л. Шамилева. Москов. гос. ун-т. - М., 1975. - 29 с.

6. Пискун О. Основы миграционного права. - Киев: Леся, 1998. - 356 с.

7. Тоцкий Н.Н. Введение в миграционное право. Миграционное право как подотрасль конституционного права Российской Федерации. Нормативные акты, регулирующие правоотношения с участием мигрантов. - М.: Диалог МГУ, 1999. - 153 с.

8. Садовская Е.Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы. - Алматы, 2001. - 260 с.

9. Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. - М., 1975. - 231 с.

10. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. - М.: Наука, 1987- 200 с.

11. Экономика труда и социально-трудовые отношения / Под ред. Г.Г. Меликьяна, Р.П. Колосовой. - М.: Изд-во ЧеРо, 1996. - 623 с.

12. Рыжкова А.Н. Понятие и виды трудовой миграции // Молодой ученый. - 2014. - №21. - С. 535-538. - URL <https://moluch.ru/archive/80/14376/> (дата обращения: 27.11.2018)

13. Артемьев А.В. Человеческий капитал как фактор экономического роста. Режим доступа: <http://diss.rsl.ru/diss/07/0800/070800030.pdf> (дата обращения: 26.04.2018)

14. Конвенция № 97 О трудящихся-мигрантах / Международная организация труда. Женева, 1949.

15. Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей / Организация Объединенных Наций. 1990.

16. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV "О миграции населения". - Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus> (дата обращения 20.09.2018)

17. Ионцев В.А. Международная миграция / под общ. ред. О.Д. Воробьевой. М., 2001.

Фархат ХУСАЙЫН, экономика ғылымдарының магистры, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, e-mail: fara_21_91@mail.ru, тел.: 87759899127

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТТІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫ: ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ МЕН МӘСЕЛЕЛЕРІ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының инвестициялық қызметінің даму ерекшеліктері қарастырылып, шет ел инвестицияларының ағындары талданып, мәселелері анықталып жетілдіру жолдары ұсынылған.

Түйін сөздер: инвестиция, мемлекет-донор, тікелей шетел инвестициясы, инвестиция ағыны.

Фархат ХУСАЙЫН, магистр экономических наук, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, e-mail: fara_21_91@mail.ru, тел.: 87759899127

РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ

В данной статье рассматриваются особенности инвестиционной деятельности Республики Казахстан, анализируются потоки иностранных инвестиций и предлагаются пути решения проблем.

Ключевые слова: инвестиции, донор, прямые иностранные инвестиции, инвестиционные потоки

Farkhat KHUSSAIYN, master of economic sciences, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, e-mail: fara_21_91@mail.ru, tel.: 87759899127

DEVELOPMENT OF INVESTMENT ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: FEATURES AND PROBLEMS

This article discusses the features of the investment activities of the Republic of Kazakhstan, analyzes the flows of foreign investments and suggests ways to solve problems.

Keywords: investment, donor, foreign direct investment, investment flows

Қазақстан экономикасының дамуы көптеген өндірісінің қайта қалыптасушылығы мен құрылуын, өндіріс инфраструктурасының модернизациялануын қажет етеді. Бұл өз кезегінде тек мемлекет инвестиция көлемін жұмылдыру емес, сонымен қатар оларды орынды пайдалануын талап етеді.

Қазақстанның шетел мемлекеттерін экономикалық ынтымақтастығының негізгісі шетел инвестициясын жұмылдыру мен тиімді қолдану болып табылады. Алайда экономикада шетел инвестицияларының ролі осы күнге дейін теріс бағалануы кездеседі. Мысалға, инвестициялардың көп таралуы елдің тонылуы мен экономикалық тәуелсіздігінен айырылуына әкеледі. Басқалары шетел капиталы ұлттық экономиканың көтеруінің жалғыз көзі деп қарастырады. Осы мақсатта, Қазақстанның сыртқы факторының дамуының маңызының ертеңгісі мен бүгінгі объективті талдауын жасап көрейік.

Қазақстанда тәуелсіздік алған сәттен бос капиталдың келуіне ставка қойылған. Шетел инвестициясын тарту саясаты мемлекеттің басты негізгі міндеті болуы кездейсоқ емес. Нарықтық процеске айналуына байланысты экономиканың жүйесін қайта құру және бүгінгі тілмен айтсақ, оның диверсификациялау сол кезде белгілі болды. Алайда, ол кезде тек өз ресурстары арқылы бұл істі жүзеге асыру қиын еді, оған көп уақыт кетер еді. Нәтижесінде, Қазақстанға инвесторды мемлекеттік маңызды салаларына, ең бастысы мұнай, газ және металлургия салаларына жиі жұмылдыруға

шешім қабылданды. Осы салалар проектісі экономиканың басқа салаларын дамытуға мүмкіндік беретін, және де бүгінгі таңда, бұндай саясат өзін ақтады [1].

Кейінгі жылдары еліміздің инвестициялық климаты кәсіби ортаның жетілу, макроэкономикалық және әлеуметтік - саяси жағдайының жағымды жағын сақтау, экономикадағы құрылымдық реформалар, заңдардың өзгеріп, толықтырылуы сияқты өкімет басымен атқарылған белсенді қызметтің арқасында жақсы жағына қарай өзгерді.

Мәліметтер бойынша, Орта Азияға келіп түскен тікелей инвестициялардың 4/5 бөлігін осы аймақта орналасқан басқа мемлекеттерден асып, Қазақстан (Әзірбайжанмен қатар) ұтып алған. Инвестиция тарту мен оған мемлекеттік қолдау көрсетуге бағытталған инвестициялық саясаттың арқасында ұлттық экономикадағы бұрындары аса қызықтырмаған салаларға инвесторлар тарапынан қызығушылық пайда болып, капиталдың көптеп құйылуына әсер етті. Сонымен қатар, инвесторлар бұрыннан бері өз капиталын мұнай-газ секторына құюға бекінгендіктен, үлкен жобалы келісімдерге қол қойылған.

2050 жылға дейінгі Қазақстанның даму стратегиясындағы жобалардың жүзеге асырылуы шетел инвестициясымен ішкі жинақ қорлар негізінде экономикалық өсімді қарастырады. Біріншіден, ішкі даму факторына байланысты, олардың негізгісі әлі күнге дейін ішкі жинақ қорының жетіспеуі мен экономиканың

шынайы секторына капитал көлемінің аз салымы. Маңызды бюджеттік шектеулерді Қазақстан Республикасының Үкіметі шешеді, ең бірінші елімізде инвестициялық кәсіби белсенділікті ынталандыруға қарсы келсе де қысқа мерзімді фискалды тапсырмаларды шешеді, сонымен қатар экономикалық өсім қарқынын қамтамасыз ету мақсаты. Мұндай жағдайда мемлекет шетел және отандық инвесторларға экономикалық өсімді қамтамасыз ету мен инвестиция ағымына жағдай жасау бағытын сақтап қалу туралы ашық белгі беруге міндетті. Экономикалық

реформалардың жүзеге асырылу процесінде тікелей инвестиция облысындағы мемлекеттен саясаттың жүзеге асырылуы мен жандануы үлкен мағына береді [2].

Қазақстан Республикасының инвестициялық саясаты экономиканы ұзақ мерзімдік перспективаға құрылымдық қайта құруды анықтайтын ұлттық экономикалық даму стратегиясынан шығады.

Кесте 1-ден 2013 - 2017 жылдар аралығындағы Қазақстан Республикасына тікелей шетел инвестициялардың келуін көруге болады.

Кесте 1. Қазақстанға тікелей шетелдік инвестициялардың елдер бойынша жиынтық ағыны

млн. АҚШ долл.

Елдердің атауы	2013	2014	2015	2016	2017
АҚШ	1 707,6	3 262,6	2 389,1	3 056,2	3 023,9
БЕРМУД АРАЛДАРЫ (БРИТАНДЫҚ)	53,3	32,8	-66,8	-620,5	441,0
ГЕРМАНИЯ	185,7	126,0	-40,5	16,2	155,6
ЖАПОНИЯ	317,9	218,5	387,8	447,3	134,5
ЛЮКСЕМБУРГ	13,7	7,6	171,4	86,6	174,9
РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫ	473,9	536,9	237,0	288,4	238,7
ҰЛЫБРИТАНИЯ	306,1	-817,1	-2 649,5	297,1	1 774,1
ФРАНЦИЯ	703,4	749,2	774,6	937,8	277,7
БАРЛЫҒЫ	10 321	8 406	3 860	8 097	4 634

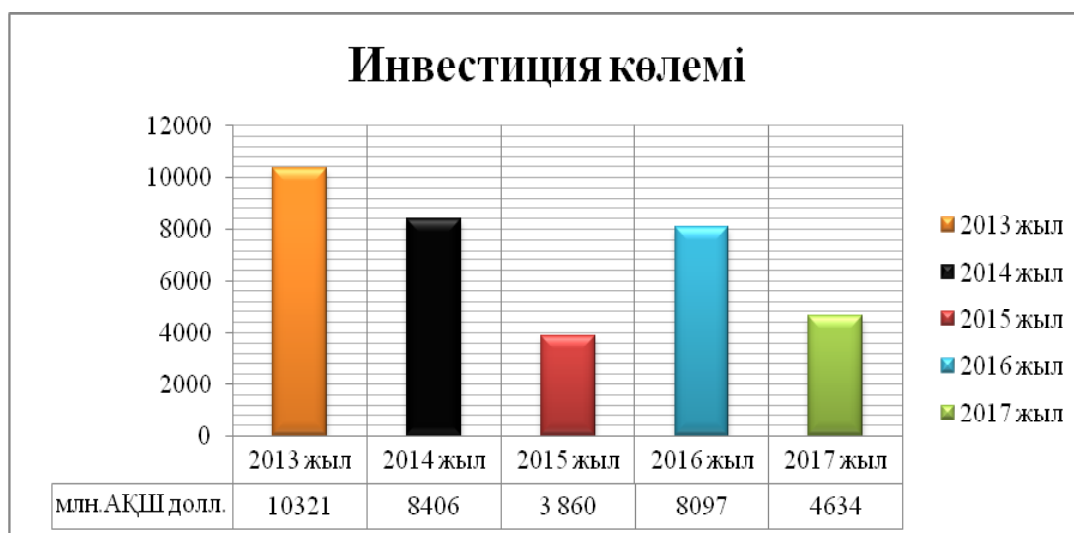
Е с к е р т у: ҚР Ұлттық Банкінің деректері негізінде жасалған

2013-2017 жж. аралығында Қазақстан экономикасының шетел инвестициясының көлемі 35 318 млн. АҚШ долларын құрайды.

Оның ішінде 2013 жылы Қазақстан экономикасына барылғы 10321 млн.АҚШ доллары, 2014 жылы 8406 млн.АҚШ доллары, 2015 жылы 3860 млн.АҚШ доллары, 2016 жылы 8097 млн.АҚШ доллары, 2017 жылы 4634 млн.АҚШ доллары, 2017

жылы 4634 млн.АҚШ доллары көлемінде инвестиция құйылды.

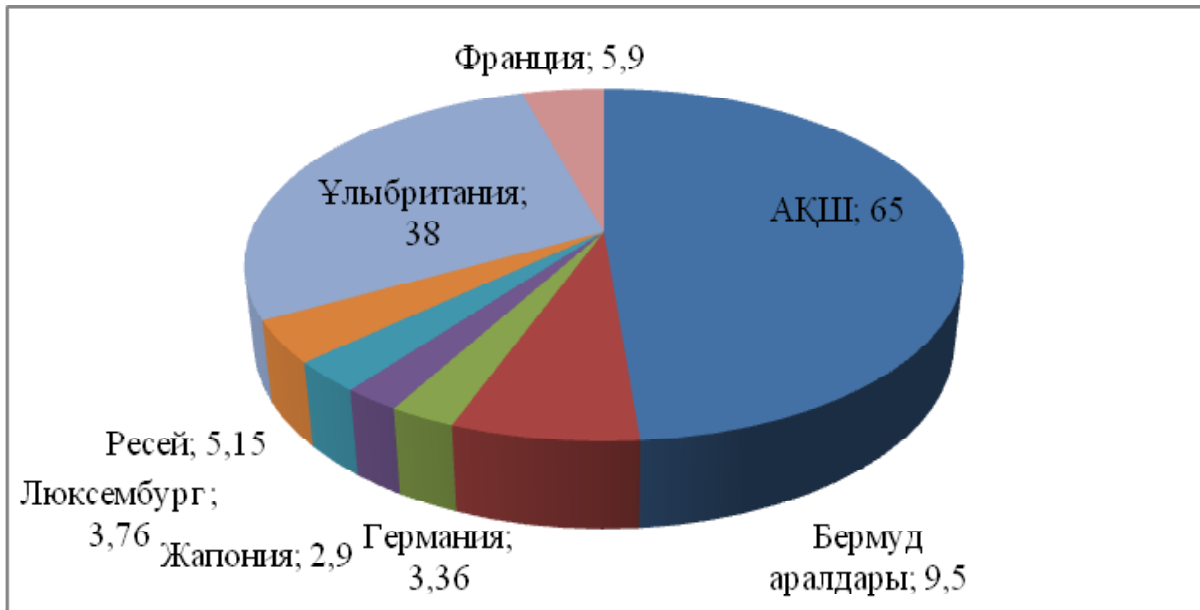
Байқап отырғанымыздай 2013 жылдан 2015 жылға дейін инвестиция көлемінің төмендегені байқалған, ал 2015 жылдан 2016 жыл аралығында өсіп, 2017 жылы қайта кему тенденциясы байқалып отыр(2 суретте көрсетілген).



Сурет 2. Қазақстанға тікелей шетелдік инвестициялардың жиынтық ағынының 2013-2017 жылдар аралығында келіп түсуінің тенденциясы.

2017 жылы мемлекет-донорлар арасында алдыңғы орында АҚШ (65%), Ұлыбритания (38%), Бермуд аралдары (9,5%), Франция (5,9%), Ресей (5,15%), Люксембург (3,76%), және Германия(3,36%) содан

кейін Жапония (2,9%) келеді. 2013-2017жж. аралығында АҚШ Қазақстан экономикасына 13439,4 млн.АҚШ долларын инвестициялады(3 суретте көрсетілген).



Сурет 3. 2017 жылғы Қазақстанның белсенді инвестор елдері.

Кестені талдайтын болсақ, барлық мемлекеттердің арасынан 2017 жылы АҚШ мемлекеті ерекше белсенділік танытқан. Одан кейін Ұлыбритания, келесі орындарды Бермуд аралдары, Франция, Ресей, Люксембург, Германия, Жапония мемлекеттері алып отыр.

Олар тау-кен өнеркәсібіне- 591,7 млн. АҚШ доллары, жылжымайтын мүлікпен операциялар, жалға алу және кәсіпорындарға қызмет көрсету-1544,6 млн. АҚШ доллары, құрылысқа-118,9 млн. АҚШ доллары, көлік және байланысқа- 162,2 млн. АҚШ доллары, қаржы қызметіне- 3902,5 млн. АҚШ доллары көлемінде шетелдік инвестиция салды.

Еуроодақ соңғы төрт жыл бойы Қазақстанның сауда және инвестициялық серіктестерінің арасында Ресей мен Қытайдан озып, бірінші орында келеді. Қазақстанның жалпы сыртқы сауда айналымының 40 пайыздан астамы Еуроодақтың үлесіне тиесілі. Еуроодақтың Қазақстанмен арадағы сауда айналымы, Орталық Азия мен Закавказ өңірінің қалған жеті мемлекетімен арадағы жалпы сауда көрсеткішінен асып түседі. 2017 жылы Қазақстан мен Еуроодақтың арасындағы тауар айналымы 29 миллиард дерлік АҚШ долларын құрады, бұл 2008 жылғы көрсеткіштен - 9 есеге, ал 2012 жылғы көрсеткіштен - екі есеге артық. Әлемдік экономикада байқала бастаған тұрақтану үдерісі мен аймақтағы сыртқы сауда-саттықтың даму көрсеткіші ағымдағы жылы Қазақстан мен Еуроодақтың өзара сауда-саттығының өсімі 25 пайыз деңгейінде болады деген болжам жасауға мүмкіндік береді.

Оған қоса, Қазақстан экономикасында қордаланған шетелдік капиталдың 1/3 бөлігінен астамы Еуроодақ елдерінің инвестициялары. Еуроодақ елдері біздің елімізге ұзақмерзімдік стратегиялық мүдделілік білдіріп отыр.Еуроодақтың көптеген елдерінде Қазақстан бүгінде перспективалық әлеуетті инвестор ретінде қарастырылады. 1993 жылдан бастап 2017 жылдың қыркүйек айына дейінгі аралықта Қазақстан

экономикасына 228,4 миллиард доллар тікелей шетелдік инвестиция тартылған, және ондағы Еуроодақ елдерінің үлесі 50 пайыз шамасында негізгі инвесторлар Люксембург, Франция, Ұлыбритания және Германия. Ал Еуроодаққа мүше мемлекеттердің экономикасына салынған қазақстандық инвестицияның көлемі 1994 жылдан бастап 2017 жылдың шілде айына дейінгі аралықта 25 миллиард АҚШ долларын шамалаған Еуроодақтың ірі қаржы институты саналатын Еуропалық инвестициялық банкпен (жарғылық капиталы 164 миллиардтан астам еуроны құрайды) арадағы өзара қарым-қатынас екіжақты инвестициялық ынтымақтастыққа қосылған тағы бір үлес болмақ.

Жақын арада аталмыш еуропалық банктің Қазақстандағы қызметін үйлестіретін, сөйтіп Қазақстанның еуропалық бағыттағы инвестициялық саясатын дамытуға мүмкіндік беретін екіжақты келісімге қол қойылады. Оған қоса, бұл шара Еуроодақтың тиісті мандаты аясында Еуропалық инвестициялық банктің орталықазиялық аймақтағы қызметіне бөлінген 1 миллиард еуроай банк инвестициясын тартуға мүмкіндік береді, біз мандаттан да тыс банк инвестицияларына мүдделіміз. Қазіргі таңдағы қаржыландыратын жобалар энергетикалық және көлік инфрақұрылымдарын, экология саласын қамтиды. Дегенмен, келешекте банктің басқа да салалардағы инвестициялық мүмкіндіктері аясын кеңейту жоспарланып отыр.

Тағы бір перспективалық бағыт - акциялар пакетінің 62 пайызына Еуропалық инвестициялық банк иелік ететін Еуропалық инвестициялық қормен серіктестік орнату.

UNCTAD бағалауына сәйкес 2016 жылы қаржылық экономикалық дағдарыс салдарынан әлем бойынша ТШИ-лар (2015 жылмен салыстырғанда) 21 пайызға азайған, 2017 жылы бұл тенденциялар сақталды. Осыған сәйкес дамыған елдерде ТШИ деңгейі 2016 жылы 33 пайызға азайса, ал дамушы елдерде ТШИ көлемі 3,6 пайызға көбейген.

Қазақстанға ТШИ келуіне жағымсыз әсер еткен дағдарыспен қатар мемлекеттің инвестициялық тартымдылық деңгейі. Әлемдік экономикалық форумның мәліметтері бойынша Қазақстанның 2016-2017 жылдардағы жаһандық бәсекеге қабілеттілік рейтингі бойынша 66-дан 67-ші орынға түскен. Осыған орай соңғы екі жылда мемлекеттің рейтингі 5 пунктке түсіп отырған [3].

Қазіргі уақытта қаржы ресурстарын тарту мәселесі әлі де актуалды болып қалады. Бұл бүгінгі таңда мемлекет алдына қойылған мәселелерден таралады. Мемлекет басшысы шетел инвесторларының отырысында атап өткендей, өнеркәсіптік-өндірістік инфрақұрылымның және агроөнеркәсіптік саланы, озып келе жатқан экономиканы девирсификациялау осы бағыттағы инвестициондық саясатты түзетуді талап етеді. Ресми берілгендер бойынша, инвестицияның 90% минералды шикізат секторына бағытталады. Алайда шетел инвестициясының потенциалы мұнайдан басқа тыс секторда белгілі мөлшерде іске аспады. Сондықтан құрастырылып жатқан индустриалды бағдарламаның басты мәселесі инвестиция ағымын шикізат секторынан өңдеу саласына айналдыру жағдайын құру болып табылады. Бұл жайлы Н.Назарбаев инвестиция үшін экономиканың бес түрін белгілеп өтті: ауылшаруашылығы, өндірістік инфрақұрылым, өңдеу кәсіпорны, әлеуметтік салалық және туризмнің объектісі, Астана объектісі [4].

Шетел инвестициясының көмегімен жаңа жоғарғы технологиялық өнеркәсіптер, көптеген кәсіпорындарды техникалық қаруландыру, республиканың жұмысшылары мен квалификациялық мамандардың потенциалын жиі жұмылдыру, менеджмент және маркетинг саласында жетістіктерді енгізу, ішкі нарықты сапалы тауарлармен толтыруды жоспарланады.

Қазақстан Республикасына экономика салаларының түрлері бойынша шетел инвестициясының келіп түсуі 2017 жылы -4634 млн. АҚШ долларын құрады. Соның ішінде:

- ауылшаруашылығы, аңшылық, орман өсіру және балық аулау шаруашылығы - 23,4 млн. АҚШ доллары;
- кен өндірісі өнеркәсібі және карьерлерді қазу - 4258,4 млн. АҚШ доллары;
- Өңдеуші өнеркәсіп - 549,9 млн. АҚШ доллары;
- Көтемір және бөлшек сауда, автомобильдерді және мотоциклдерді жөндеу бойынша - 347,8 млн. АҚШ доллары;
- Тұру және тамақтану бойынша қызмет көрсету -59,8 млн. АҚШ доллары;
- ақпарат және байланыс -93,9 млн. АҚШ доллары;
- Қаржы және сақтандыру қызметі- 443,6 млн. АҚШ доллары (27,9%);
- Жылжымайтын мүлікпен операциялар - 126,4 млн. АҚШ доллары;
- Әкімшілік және қосалқы қызмет көрсету саласындағы қызмет -167,5 АҚШ доллары;
- Жоғарыда көрсетілген санаттарға жатқызылмаған қызмет түрлері - 78,3 АҚШ доллары көлемінде шетелдік инвестициялар келді [5].

Беларус елі Қазақстанның индустриялық-инновациялық даму бағдарламасы бойынша 30 бірлескен жобаға атсалыспақ, Қазақстанның 2020 жылға дейінгі экономикалық дамуының стратегиялық жоспарының аясында индустриялық - инновациялық дамудың 2014 жылға дейінгі бағдарламасы қарастырылған. Бұл бағдарламаның аясында 162 ірі өнеркәсіптік нысан салу жоспарлануда, олар - кен-өндіру өнеркәсібі, химия саласы, агроөнеркәсіптік кешен, жаңа ГЭС, ГРЭС, ЖЭС жобалары. Бұл бағдарламаға Беларус елі де қатысады. Біз беларус тарапымен 30 шақты жобаны бірлесіп жүзеге асыру туралы келісім жасап отырмыз. Олар негізінен ет, сүт және жеміс-көкөніс өңдеу салаларындағы кәсіпорындар.

Ел экономикасын дамытуда инвестициялық іс-әрекетті жандандыру үшін жасалатын реформалардың маңызы зор. Қазақстан экономикасының дамуына шетел инвестицияларын тарту үшін қолайлы жағдайлар жасау мақсатында арнайы мемлекеттік бағдарлама құрастырылған. Бағдарлама шетел инвесторларының тәжірибелері негізінде жасалуда. Бағдарлама шеңберінде көптеген құқықтық және ұйымдастырушылық міндеттердің шешілуі қарастырылады:

барлық шаруашылық субъектілерінің, соның ішінде шетел инвесторларының экономикалық іс-әрекеттерін қадағалайтын нормативті-құқықтық базаны жетілдіру;

инвестициялық белсенділікті жандандыру үшін жағдайлар жасау;

республикадағы капитал нарығын бақылаудың институционалдық және инфрақұрылымдық элементтерін дамыту;

шетелдік инвесторлар мен серіктестердің сенімін қамтамасыз ету, стратегиялық инвесторлар үшін Қазақстанның тартымдылығын арттыру және несиелік рейтингін көтеру.

Жүргізілген зерттеулер авторға Қазақстан экономикасына шетел инвестицияларын тарту механизмін жетілдіру мен инвестициялық саясат құру кезінде пайдалануға болатын көптеген қорытындылар мен ұсыныстар қалыптастыруға мүмкіндік берді. Республикадағы инвестициялық үрдісті басқаруды сараптай келе мынадай негізгі даму бағыттарын атап көрсетуге болады:

-инвестициялық ахуалды үздіксіз жетілдіру;

-инвестициялық қызметтің құқықтық қамтамасыз етілуін жақсарту;

-инвестициялық үрдісті басқарудағы мемлекет пен ұлттық инвесторлардың іс-әрекетін жандандыру;

-даму институттарының рөлін күшейту;

-банктердің экономиканы инвестициялауға белсене араласуын қамтамасыз ету;

-инвестициялауға оңтайлы әрі өркениетті жанасудың негізі ретінде жобалық менеджментті дамыту және т.б.

Қазақстанның экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету шартымен отандық кәсіпорындардың инвестициялық тартымдылығын арттыруға мүмкіндік беретіндей шетел инвесторларына кәсіпорындарды сату үрдісін жетілдіру керек.

Шетелдік инвесторлар мен шетел капиталын тарту барысын реттеу және олардың пайдаланылуын қадағалау мақсатында ұйымдастырушылық жұмыстарды жетілдіру, бюрократияны жою, мемлекеттік жеңілдіктер берілетін жобаларға бірыңғай талаптар қалыптастыру қажет.

Сонымен қатар, заңның мүлтіксіз сақталуын қамтамасыз ету қажет, инвесторлардың жеке және мүлтік қауіпсіздігін, құқықтық инфрақұрылым мен коммуникация және байланыс құралдарының дамуын, жаңа перспективті нарық құралдарын енгізуді, мемлекеттік қызметкерлердің кәсіби біліктілігін жоғарылатуды, инвесторлардың ақпараттық қамсыздануын жетілдіруді қамтамасыз ететін жағдайлар жасау керек. Инвесторлардың құқықтарын қорғауды қамтамасыз ететін құқықтық негізді қалыптастыру, әлеуетті инвесторларға қызмет көрсететін аймақтарда ақпараттық кеңес беру орталықтарын құру, инвестициялық мүмкіндіктерді таныту шараларының аясында индустриалды-инновациялық сектор салаларын дамыту, шетелдік инвесторлардың мүддесін қорғауға бағытталған кепілдіктер және инвестицияларды мемлекеттік ынталандырудың экономикалық, ұйымдастырушылық-құқықтық, әдістемелік және әлеуметтік шараларын жетілдіру қажет. Мемлекеттік және аймақтық деңгейде мемлекеттік реттеу тетіктерін қолдау арқылы қолайлы инвестициялық ортаны қалыптастыру инвестициялау қызметінің тиімділігін арттырады және бәсекеге қабілетті экономика құруға мүмкіндік береді.

Экономикаға қазақстандық, сондай-ақ шетелдік инвестиция тарту үрдісі өзінің одан әрі дамуы үшін инвестициялық басқару саласын мемлекеттік қолдау мен реттеудің бірқатар шараларын жүзеге асыруды талап етеді. Инвестициялық үрдістерді ынталандырудың мемлекеттік шаралары жергілікті және жоғарғы билік органдарының ынталандырушы шараларынан қалыптасады. Олардың өзара ықпал ету дәрежесі мемлекеттік инвестициялық саясаттың тиімділігін анықтайды. Инвестициялық басқару саласындағы мемлекеттің ролін күшейту жеке

инвестицияларды ынталандыру мен нарықтық еркіндікті сақтай отырып, мемлекеттің ұзақ мерзімді саясаты мен нақты іс-әрекеттерінің тиімділігін арттыруға бағытталады.

Қазақстан дамуының басты бағыты шетел инвестицияларының неғұрлым дамыған режимін орнатуды талап етеді. Тек осылайша ғана біз қаржы мен білімнің қажетті ағынын тартып, өз мүмкіндіктерімізді және шетелдермен тұрақты сауда айырбасын дамыта аламыз. Әділ әкімшілік бұлжытпай орындайтын, анық, тиімді және қатаң ұстанатын заңдары бар ашық инвестициялық саясат шетел инвестицияларын тартудың барынша қуатты ынталандыру тетігі болып табылады. Мұндай саясатты талдап жасау біздің негізгі міндеттеріміздің бірі болуға тиіс, өйткені Қазақстанның шетел капиталынсыз, технологиясынсыз және тәжірибесіз жедел экономикалық өрлеу мен жаңартуға қалай қол жеткізетінін көз алдымызға келтіру қиын. Әлемге әйгілі инвесторларды мүмкіндігінше көптеп тарту үшін біз қажетті тетіктерді пайдалануда асқан шеберлік танытуға тиіспіз. Біздің инвестициялық ахуалымыз неғұрлым қолайлы, ал Қазақстан тартылған шетел инвестицияларының көлемі мен сапасы бойынша басты орынға шығуы үшін бізге саяси ерік-жігер мен нақты іс-қимыл қажет.

Әдебиеттер тізімі:

- 1 Асилова А.С. Инвестицияны қаржыландыру және несиелеу: оқулық. - Алматы: Экономика, 2011.
- 2 ҚР Президентінің "Қазақстан-2050" стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты" атты Қазақстан халқына Жолдауы
- 3 Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің ресми интернет-ресурсы - <http://www.nationalbank.kz/>
- 4 Современность, информационный мир и молодежь. сборник тезисов докладов международной научно-практической конференции Часть-1 // Караганда: Болашақ-баспа 2012, 128б.
- 5 Қазақстанға шетелдік тікелей инвестициялардың елдер бойынша жиынтық ағыны. Электронды ресурсы. - <http://www.nationalbank.kz/?docid=523>

Мәнәтай БӘДЕЛХАН, аға оқытушы, Қазтұтынуодағы Қарағанды Экономикалық Университеті,
Қазақстан Республикасы, 100009, Қарағанды қаласы, Академиялық көш., 9, manatay@bk.ru,
87021645843

ҚАЗАҚСТАНДА КӨПТІЛДІ МЕНГЕРТУ БАРЫСЫНДА ҚЫТАЙ ТІЛІНІН ОҚЫТУДЫҢ МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ МЕН ЕРЕКШЕЛІГІ

Бұл мақалада Қытай иероглифтерінің шығу тарихы және даму кезеңдері туралы айтылған Қытай тіліндегі аса күрделі мәселенің бірі Қытай иероглифтерін еске сақтау және әр иероглифтердің шығу тарихын білу. Иероглифтердің әр даму кезеңдерін еске сақтау қажеттігі қарастырылған.

Түйінді сөздер: иероглиф, иероглифтік жазба, иероглифтерді реформалау кезеңдері, иероглифтердің даму жолдары, Қытай иероглифтері.

Манәтай БАДЕЛХАН, старший преподаватель, Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза, Республика Казахстан, 100009, город Караганда, ул.Академическая,9,
manatay@bk.ru, 87021645843

ИСТОРИЯ ПОЯВЛЕНИЯ КИТАЙСКИХ ИЕРОГЛИФОВ И ИХ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ

В данной статье говорится об истории появления китайских иероглифов и их этапах развития. Нужно знать, что в китайском языке самой большой проблемой является запоминание китайских иероглифов, а также историю появления каждого иероглифа. Также рассмотрена необходимость запоминания каждого из этапов развития иероглифов.

Ключевые слова: иероглиф, иероглифическое письмо, этапы реформирования иероглифов, пути развития иероглифов, Китайские иероглифы.

ManatayBADELKHAN, Senior teacher, Karaganda Economic University of Kazpotrebooyuz, The Republic of
Kazakhstan, 100009, Karaganda, Akademicheskaya street, 9, manatay@bk.ru, 87021645843

THE HISTORY OF APPEARING CHINESE HIEROGLYPHS AND THEIR STAGES OF DEVELOPMENT

This article talks about the history of the appearance of Chinese hieroglyphs and their stages of development. It is necessary to know that in Chinese the biggest problem is to remember Chinese hieroglyphs, as well as the history of the appearance of each hieroglyph. Also the article considered the need to remember each of the stages of the development of hieroglyphs.

Keywords: hieroglyph, hieroglyphic script, the stages of reforming the hieroglyphs, the ways of hieroglyphs' development, Chinese hieroglyphs.

Елбасымыздың білім беру жүйесінің алдына бірнеше тіл меңгерген, бәсекеге қабілетті маман даярлау міндетін қойып отыр. Көп тілділік-бүгінгі күннің талабы. Жоғары оқу жүйесіндегі басты мақсат - Қазақстан Республикасының білім сапасының деңгейі мен болашақ бағытын анықтауды, әлемдік өркениетке жетудің жолын қамтамасыз етер білімді де мәдениетті, білікті де саналы дара тұлға тәрбиелеу.

Бұл мәселе әсіресе ХХІ ғасырда әлемдік руханият таразыға түсіп, ерекшеленіп, ексшеленіп жатқан тұста айрықша маңызды екені ақиқат.

ҚХР мен Қазақстан Республикасы ежелгі көрші ел. Яғни қазақ халқы мен қытай халқының бір-біріне ықпалдастығы өте ертеден қалыптасқан. Сонау үйсін мемлекетінің тұсынан бастап, бүгінге дейін бұл екі ел арасындағы байланыс еш үзілген емес, мұның дәлелі бес мың жылдық жазба тарихы бар қытай жазбаларында жазылған. Салғараулы құрастырған "100 құжат" зерттеу, құжаттарына үңілсек қытай

архивтерінде әлі қыртысы жазылмай жатқан қазақ тарихы көп екенін көре аламыз. [1]

Сондықтан да біздің бүгінгі өскелең ұрпақ ата-бабамыздың басып өткен жолын біліп, бағасына жетіп, даңқын асқақтату үшін сол тарихымыз жазылып қалған елдің тілін біліп, жазуын меңгеру өте қажет болып отыр.

Конфуцийдің отаны Қытай мемлекетімен тығыз бейбітшілік, іскерлік қарым-қатынастамыз. Біздің жастарымыз қытай тілін оқып білуге үлкен қызығушылық танытуда.

Қытай тілінің басқа тілдерден ең бір ерекшелігі оның иероглифтік жазуында. Қытай иероглифы-шегі жоқ сызықтардың түсініксіз жиынтығы емес, оның өзіндік жүйесі бар. Қытай тілі- өте көне замандағы тілдердің бірі. Қытай халқы мыңдаған жылдар бойы өз тілі мен жазуын құрып, оны ұрпақтан-ұрпаққа байытып, жетілдірді. Бүгінгі қытай тілі-қытай халқының мемлекеттік тілі.

Қытай жазуы бүкіл өркениеттерге қарағанда, дүние жүзіндегі мемлекеттердің әр түрлі жазуларының арасындағы ең керемет құбылыс болып табылады. Ол иероглифтер.

Иероглиф қытай тілінің жазбаша бейнелейтін құралы. Қытай иероглифі қытай халқының тамаша мәдениетінің өркендеп дамуына көрнекті рөл қосты. Иероглифтік жазба ойдың жанжақтылы және көптармақты мағанасын беріп қандайда бір ойды тереңнен түсінуге мүмкіндік береді. Иероглифтік мәтіннің ең бір ерекшелігі, мұнда сөздің мағанасы нақты бір қалыпта емес, ұқсас мағанада немесе карама-қарсы мағанада берілуі мүмкін. Сондықтан да қытай мәтіндерін оқу барысында адам терең ойлауға еріксіз мәжбүр болады. Иероглифпен берілген сөз көп қырлы сондықтан да оған бір жақты қарауға болмайды. Иероглифтік жазбаның бұл ерекшелігі уақыт өте келе жазбаның нақты мағанасын түсінуге көптеген қиындықтар туғызуда. Мыңжылдықтар бойына иероглифтік жазуды меңгеру шектеулі адамдарға ғана мүмкін болған бұған себеп тек әлеуметтік жағдай ғана емес сондай-ақ оның қиындығы да себеп болған.

Бұл қиындықты жеңу үшін кітаптан бас көтермей ұзақ жылдар еңбектену керек болған. Көне классикалық білімнің негізгі мақсаты оқушыларды кітапсүйгіштікке тәрбиелеп, екі немесе үш мыңжылдықтың кітабын оқи алуға сондай-ақ көне тілде жаза білуге тәрбиелеу болған.

В.С. Колоковтың зерттеулеріне сүйенсек, -"Да Сюэ ("Ұлы білім") көне қытай мектебінде "Төрткітаптің" бірінші кітабын меңгеріп болған оқушы есінде 400 иероглифті, 63 белгіні және конфуций кітаптарынан 24 нақыл сөзді жатқа білген".

Ертеректе иероглифтер 3500 жыл бұрын пайда болған деп саналған. Кейбір ғылымдар иероглифтер 6000 жыл өмір сүріп келеді дейді "Иероглиф" - сөзі грек сөзінен шыққан. Оның бірнеше мағанасы бар. Бірінші мағанасы "тастарда қашалған ұлы хаттар". "Иероглиф" түсінігі және "Иероглиф жазбалары" кең ұғым алады және оның мағанасы ежелгі грек ғана емес, басқа да соның ішінде қытай, египет, маия, ассири-вавилон жазбалары бейнеленеді, бірақ бұл елдердің бәрінде иероглиф тек тарихи жазба болып қалады, ал қытай иероглификасы қазірге дейін дамып, жаңарып қолданылып келе жатыр. Шамамен қытай тілінде 50 000 жуық иероглиф бар десек, соның ішінде 47 мыңнан астамы әйгілі Канси сөздігіне енгізілген. Оның ішінде 3000-нан астамы бұқаралық қолданыста орын алады. Иероглифтік жазудың қытай қоғамының дамуына әсері аса зор. Иероглифика қытай халқының аса дана және ғажап мәдениеті мен өнерінің ажырамас бір тармағы болып табылады. Иероглифтік жазбаның арқасында мыңдаған жылдар бұрын жазылған шығыс мәдениетінің дамуы жөнінде деректердің бай қоры бар әдебиет естеліктері, көне қытай философтарының ойлары бүгінге дейін сол қалпында сақталып отыр.

Қытай иероглифі жөніндегі талас-тартыстар ел іші-сыртындағы көптеген ғалымдар мен мамандардың назарын аударды. Қытай философы Ми Фу (XIII ғ.) "Жазуларда біз барлық жүз затты бейнелейміз бұл заттар өмірдегі құбылыстар сияқты

үнемі қозғалыста болуы керек.", - деген. Яғни иероглиф тек қана қандай да бір сөзді емес ол әлемді бейнелейтін оның кішкентай бөлігі. [2] Иероглифтер өзіндік сипатқа ие бейне жазу, ол дыбыс, форма және мағанадан құралған тұтас бір шағын тұлға, оның информацияны бейнелеу қуаты өте жоғары. Сондықтан да иероглифтік жазуды меңгеру бұл ұшқыр ой мен қажырлы еңбекті қажет етеді. Иероглифтік жазу өзінің даму барысында көптеген өзгерістерге ұшырағанымен өзінің бастапқы табиғаттан алынған бейнелерді бойында ұстаған. [3]

Бейне жазуға ғылыми тұрғыдан қарайтын болсақ, қазіргі ғалымдардың көзқарасы бойынша мидың ассиметриялық қасиеті өте маңызды болып табылады. Адамның миы оң және сол екі жарты шардан тұрады. Олардың әрқайсысы қандайда бір іс әрекетке және қабылдауға жауапты. Ғылыми әдістеме негізінде дәлелденгендей сол жақ ми бөлігі адамның ақыл-ой қабілеттілігіне мысалға математикалық операциялар, ойды түсіну, логикалық ойлау сияқты іс-әрекеттерге жауап береді. Дәстүр бойынша ол доминант болып табылады себебі ол оң қол мен сөйлеуге жауап береді. Мидың оң жақ бөлігі түстерді қабылдау, елестету, музыканы қабылдау сияқты іс әрекеттерге жауап береді. Бұл айырмашылықтың түп тамыры олардың мәліметті өңдеуіндегі ерекшеліктері болып табылады. Қытай иероглифін қабылдауда мидағы мәліметтер саны ағылшын әрпін қабылдағаннан 500 есе артық. Сондықтан ол алғашқыда мидың оң жақ бөлігімен ақпаратты өңдеуден өтіп содан соң ғана мидың сол жақ бөлігіне беріледі. Ақпаратты біртұтас етіп қабылдау әлем тілдер ішінде тек осы иероглифтік жазуға ғана тән қасиет. Яғни иероглифтік жазуды оқу арқылы адам жан-жақтылы дамиды, ең бастысы адам өзін табиғаттың бір бөлігі екенін еш естен шығармайды. Сондай-ақ қытай жазуы бейнелік жазу ретінде адамдардың заттарды бақылап, тану қағидасына үйлесе келеді. Мысалы, біз алыстан бір нәрсені байқасақ, ең алдымен оның жалпы тұлғасын баянлап барып, одан соң оның не екені жөнінде қортындыға келеміз. Батыс елдері қолданатын дыбыстық жазу салдарынан болатын тіл мүкістігі мен дұрыс оқи алмайтын жағдайларды иероглифтерді үйрету арқылы қалпына келтіру мақсатына жетуге болады. [2]

Иероглифтік жазудың әріптік жазудан ең басты ерекшелігі мұнда әрбір иероглифке қандай да бір буын сәйкес келеді, Иероглифтік жазу қытай тіліне өте ыңғайлы жазу, иероглифтік жазуларды тану арқылы біз өткен тарихтан да көптеген мағлұматтарды оқып біле аламыз. Иероглифтік жазбаның арқасында мыңдаған жылдар бұрын жазылған шығыс мәдениетінің дамуы жөніндегі деректердің, бай қоры бар әдеби естеліктері, көне қытай философтарының ойлары бүгінге дейін сол қалпында сақталып отыр.

Сонымен, қытай жазуы басқа жазуларға қарағанда қытай мәдениеті сияқты бірегей, қызықты туынды. Иероглифтік жазу дамудың бірнеше кезеңдерін өтті. Реформаторлардың оны халыққа түсінерліктей жасауға тырысқанына қарамастан, иероглифтік жазудың жалпы принциптері ғасырлар

бойы өзгермейтін болып қалды. Сондықтан қытай мәдениетін, өркениетін түсіну үшін тек қана қытай тілін оқып қоймай, оның тарихына да терең үңілу қажет.

АҚШ пен Еуропаның ғалымдары ХХІ ғасырды қытай ғасыры болады дейді. Қандай да бір тілдің әлемде алатын орны сол елдің экономикалық жағдайымен байланысты екені құпия емес. Осы жағынан қарайтын болсақ, қазіргі таңда Қытайдың нарығы потенциалды екенін барлық экономистер біледі. Оның тұрғындарының планетаның төрттен бір бөлігін құрайтындықтан емес, сонымен қатар экономиканың тез дамуы жоғарғы нарықты сұраныстың құрылуына әкелуде. [3] Батыс ғалымдары азия құрлығы экономикасының тез қарқынмен дамуына негізделіп "иероглифтік жазу мәдениетінің өрісі" кеңейе түседі деген тұжырымды жасайды. Тарихи даму тұрғысынан қарағанда тілдің дамуы мен өмір сүруін мемелекеттің гүлденіп көркеюінен бөле қарауға болмайды.

Жоғары оқу орындарында мектептерде қытай тілін оқыту қазіргі таңда едәуір биік өрге көтеріле бастады деуге болады. Ендеше алдағы жерде қытай тілін оқытуды одан әрі дамытып, оқыту әдісін үздіксіз жаңалап, қытай тілін оқыту сапасын биік деңгейге көтеру үшін қалай ізденіс жасауымыз керек?

Қытай иероглифтерін үйрету барысында оқушыларды қызықтырумен бірге есіне сақтау жағына да көңіл аударуымыз керек, сол үшін тек қана жазылу қағидалары мен қытай иероглифтерінің жазылу сызықтарының ретін мықты ұстау мен бірге, қытай иероглифтерінің шығу тегіне қарай, әр түрлі заттардың суретін сызып, көрсетпелі оқыту құралын жасап, өзіміздің әрекетімізбен бейнелеп, жанды мысалдармен түсіндіріп, оқушыларды өзімізге баурап, олардың сабаққа деген қызығушылығын арттыруымыз керек.

Қытай тілін оқытуды фонетика бөлімінен бастаумен бірге ондағы "төрт негізгі дыбыс ырғағына" жаттығу, бір-бірімен парықтай білу жалаң дауысты дыбыстар мен дауыссыз дыбыстарды, мұрын жолды дыбыс пен қосар дауысты дыбыстардың оқылуын, жазылуын меңгерту керек.

Қытай тілін қазақ тілді аудиторияда шет тілі ретінде үйретуде кездесетін қиыншылықтардың бірі фонетикалық ерекшеліктердің көптігі. Сондықтан оны танып білудің маңызы зор.

Қытай тілін үйренушінің тағы бір білуге тиісті - ол өзінің ана тілінің грамматикасын анық білмей тұрып, өзге тілді меңгеру мүмкін емес.

Қазақ тіліндегі сөз таптарын, сөйлем мүшелерін дұрыс ажыратып, оның сөйлемдегі орнын да жақсы білу керек.

Қазақ тілінде зат есім сөйлемде көбінесе бастауыш қызметін атқарады десек, қытай тілінде де солай болады. Қазақ тілінде баяндауыш немесе етістік сөйлемнің соңында келсе, қытай тілінде сөйлемнің ортасында келеді.

Мысалы, қазақшада "мен үй тазаладым" болса, қытай тілінде "мен тазаладым үй" түрінде келеді. Міне осы сияқты екі тілдегі ұқсастықтар мен айырмашылықтарды салыстыра білу керек. [4]

Қытай тілі еуропалық және басқа тілдерден морфологиялық және синтаксистік, грамматикалық ерекшеліктерімен ажыратамыз. Қытай тілінде тілдің әр түрлі грамматикалық қатарларында көрінетіндей, грамматикалық тәсілдерді қатаң үнемдеу тән.

Қытай тіліндегі сөздерді қандай да болсын сөз таптарына жатқызатындай, көп жағдайда ішкі морфологиялық ерекшелігі жоқ. Сондықтан белгілі бір сөздің қандай да бір сөз таптарына жатқызу үшін басқа өлшемдерді қолдануға тура келеді. Мысалы, кез келген формальді көрсеткіштер мен басқа сөздердің қатарын қосқанда, сол сөз қабілеттілігі белгілі бір сөйлем мүшесін құра алмайды.

Қытай тіліндегі зат есімдер септіктерге және родқа жіктелмейді, түрлерге өзгермейді. Қытай тілінің морфологиялық ерекшеліктерінің ең негізгі көрсеткіші "мен" жұрнағы. Бұл жұрнаққа есімдіктің көпше түріне міндетті түрде қолданылады да, ал зат есімдермен кейбір жағдайларда ғана қолданылады. Зат есімдердің саны кез келген жағдайда контекспен, яғни сан көрсеткіштерімен анықталады. Зат есімнің роды қажет болғанда лексикалық түрмен сипатталады.

Қытай тілінде еуропалық тілдері сияқты саналатын және саналмайтын болып екіге бөлінеді. Бірақ еуропалық тілден айырмашылығы қытай тілінде зат есімдер өзіне тән ерекше көмекші сөздермен саналады, олар сандық сөз деп аталады. Зат есімдердің барлығы кластарға бөлінеді. Бұл класс - заттардың ішкі түріне сәйкес бөлінеді, бірақ көбінесе негізгі тілдік салт-дәстүрмен бөлінеді. Сонымен қатар белгілі бір кластың зат есімдері бір сандық сөзбен қолданылады.

Зат есім бастауыш, анықтауыш, толықтауыш, пысықтауыш және баяндауыш атаулы мүшесі ретінде қолданылады. Қытай тілінде баяндауыштың атаулы мүшесі кез келген шақта жалғаманмен қолданылады. Зат есімдер пысықтауыш қызметін атқара отырып, берілген затқа ұстанымды анықтай отырып, шылау-қызметтегі сөзбен құралады. Қытай тілінде етістік зат есім сияқты жаққа, родқа және түрге жіктелмейді де өзгермейді. Қытай тілінде шақтың мағынасы әр түрлі шақтың болымсыз түрінде болады. [5]

Шақ мағынасының көрсеткіші жұрнақ хаттамасының жоқтығымен анықталады. Хатталмаған етістік ережеге сәйкес осы шақ немесе келер шаққа қатысты іс-әрекетті білдіреді.

Қытай тілінің тағы бір ерекшелігі - етіс пен рай болмайды. Ырықсыз етіс - аналитикалық, яғни белгілі бір көмекші сөзбен анықталады. Қытай тілінің жалғыз райы - потенциалды рай болып табылады. Ол белгілі бір іс-әрекеттің мүмкін еместігін көрсетеді. Бұл форма сөз ішіндегі қойылатын суффикс-аффикстермен орындалады. Қытай тілінде іс-әрекеттің болатынын білдіретін, қажеттілігін немесе қалауын білдіретін өте көп модаль етістіктер жүйесі бар. Бұл етістік ұғымының ерекшелігі оның морфологиялық қызметі толық өзгермейтіндігі тән.

Қытай тілін үйренудегі басты нәрсе үйренушінің біліктілігімен үйренушінің ізденісінің сәйкесуі. Қытай тілін студенттерге үйретуде ең алдымен олардың қызығушылығын туғыза отырып, оқытудың жан-жақтылы әдістемелерін қолданып оқыту керек. [6]

Қытай тілін оқытушылары сабақ мазмұнын бағдарлама бойынша өтуден сырт, жаңа сабақтың талабы бойынша түрлі жасампаздық қимылдарды қанат жайдырып, оқушылардың қытай тілін үйрену қызығушылығын жоғарлатуға мән беру керек. Мысалы, шағын мақала жазу жарысын өткізу, кітап оқу, газет оқу қимылы, қытай тілінде көркем фильмдер көрсету, шағын сөз сайысы - мұндай оқыту әрқандай бір заттың аты-жөнін түсіндіргенде, сол заттың немесе құбылыстың пайдалы жағы мен зиянды жағына пікір таластыру.

Мұхтар Әуезов: "Кімде кім қазіргі уақытта ана тілін, өзінің әдебиетін сыйламаса, бағаламаса, оны сауатты да мәдениетті адам деп санауға болмайды" деген. Сондықтан ана тіліміз аса қадірлеп ұстайтын байлығымыз. Әр қандай бір ұлттың өз ұлтының тіл-жазуына терең сүйіспеншілігі болады.

Ана тілдің тағдырына қамқор көзбен қарап, болашақта даму беталысы жөнінде жауапкершілік арқалау әрбір азаматтың борышы. Алайда, бір ғана тілмен шектеліп қалмау керек. Дүниеде бір ғана тілді білсең, бір адамсың, екі тілді білсең екі адамсың ... деп атап өткен алға басатын, дамитын ұлт басқа ұлттың озық нәрсесін үйренуге шебер болады. [1]

"Адам ұрпағымен мың жасайды"-дегендей, ұрпақ жалғастығымен адамзат баласы мың емес миллиондаған жылдар жасап келеді. Жақсылыққа бастайтын жарық жұлдыз-оқу, "Надан жұрттың күні-қараң, келешегі тұман",-деп М.Дулатов айтқандай, егеменді еліміздің тірегі-білімді ұрпақ.

Әлемдік қауымдастыққа еш қиындықсыз, кедергісіз кіріге алатын, өз ұлтын, елін халықаралық ірі-ірі ұйымдарда таныта алатын ұрпақтың өсіп келе жатқаны бізге мақтаныш.

Әдебиеттер тізімі:

1. Қ. Сарғараұлы. "100 құжат", Алматы: "Санат", 1998
2. Кочергин И.В, Щичко В.Ф. Страноведение Китая М.: Издательский дом "Муравей", 1999
3. "Қытай тілі мәдениетінің тарихы" жөнінде зерттеулер. Дың Хау. Жың Жие Шиңжаң халық баспасы. 1993.
4. "Қытай мәдениеті" Ли Жа Соң Пекин тілдер университеті, 2004
5. "Тіл мен мәдениет жөніндегі ізденістер" Шың Шиалуон құрастырған. Шаңкай халық баспасы. 1986
6. Н.А. Демина, Чжу Канци "Китайский язык" Учебное пособие Страноведение Москва.: Издательская фирма "Восточная литература" РАН, 2002

Индира БИСАЛИЕВА, заң ғылымдарының магистрі, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті "Қашықтықтан оқыту орталығы" Астана өкілдігі, 010000, Қазақстан Республикасы, Астана қ., Кенесары, 60 көшесі, inkusha@mail.ru, +77172524124

АТҚАРУШЫЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҢ ПӘНІ МЕН РЕТТЕУ ӘДІСІ

Құқық саласы бойынша құқықтық нормалардың орнығу мәселесінің, маңызды теориялық және тәжірибелік мәні бар. Оны дұрыс шешу, қоғамда тиісті нормативтік анықтауларды жедел табуға мүмкіндік беретін, логикалық қайшылықсыз құқықтық реттеу жүйесінің қалыптасуының, заңнаманы жүйелеудің алғышарттарын қалыптастырады. Жалпы құқық жүйесінің шеңберінде көптеген құқықтық нормалардың жеке салаларға ішкі саралануы, құқық теориясымен тұжырымдалған екі негізгі критерийлер көмегімен ықтимал: пәні мен құқықтық реттеу әдісі.

Атқарушылық құқығын тұтас түйін ретінде айқындайтын негізін қалаушы фактор, құқықтық реттеу пәні болып табылады. Құқықтық реттеу пәні, берілген құқық саласы нені реттейді? деген сұраққа жауап береді. Ал құқықтық реттеу әдісі, құқық саласының пәнін құрайтын қоғамдық қатынастар қалай реттеледі? деген сұраққа жауап береді.

Түйінді сөздер: атқарушылық құқық, атқарушылық іс жүргізу, сот орындаушысы, мәжбүрлеп орындату, атқарушылық құқықтық қатынастар.

Индира БИСАЛИЕВА, магистр юридических наук, Астанинское представительство "Центр дистанционного обучения" Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 010000, Республика Казахстан, г. Астана, ул. Кенесары, 60, inkusha@mail.ru, +77172524124

ПРЕДМЕТ И МЕТОД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

Вопрос расположения правовых норм по отраслям права имеет важное теоретическое и практическое значение. С ее решением создаются предпосылки для установления логически непротиворечивой системы нормативно-правовых регуляторов в обществе, а также для систематизации законодательства, приведения их в состояние, позволяющее оперативно находить необходимые нормативные установления.

Внутренние разграничения множества правовых норм в рамках общей системы права на отдельные отрасли оказывается возможной при помощи двух основных критериев, выработанных теорией права: предмета и метода правового регулирования. Предмет правового регулирования отвечает на вопрос о том, что регулирует данная отрасль права? Метод правового регулирования отвечает на вопрос: как регулируются общественные отношения, составляющие предмет той или иной отрасли права?

Ключевые слова: исполнительное право, исполнительное производство, судебный исполнитель, принудительное исполнение, исполнительные правоотношения.

Indira BISALIEVA, master of law, Astana representative office of "Center for distance learning" Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 010000, Republic of Kazakhstan, Astana, str. Kenesary, 60, inkusha@mail.ru, +77172524124

SUBJECT AND METHOD OF EXECUTIVE LAW

The question of the location of legal norms in the branches of law is of great theoretical and practical importance. With its decision, prerequisites are created for establishing a logically consistent system of regulatory and legal regulators in the society, as well as for systematization of legislation, bringing them into a state that allows to quickly find the necessary regulatory provisions.

Internal delimitation of the set of legal norms within the framework of the general system of law for certain industries is possible with the help of two main criteria worked out by the theory of law: the subject and method of legal regulation. The subject of legal regulation answers the question of what regulates this branch of law? The method of legal regulation answers the question: how are social relations regulated that are the subject of this or that branch of law?

Keywords: executive law, enforcement proceedings, bailiff, enforcement, executive legal relations.

Атқарушылық құқықтың құқықтық табиғатын зерттеу, осы құқық саласы жас болғандықтан және өзінің аяққа тұру кезеңін өтіп жатқандықтан ерекше назарда. Атқарушылық іс жүргізу ресімдерінің бар болуының көп ғасырлы тарихы бар. Алайда, осы

құқық саласының құқықтық табиғаты туралы мәселе, бүгінгі таңда заң ғылымында пікірталасты тудырды. Одан басқа, құқық жүйесінде оның дербестігін авторлардың барлығы мойындамай, осы жағдай атқарушылық құқық доктринасын дамытуда тежегіш

фактор болып отыр. Осы заманғы әртүрлі авторлар "атқарушылық құқық", "атқарушылық процессуалдық құқық", "азаматтық атқарушылық құқық" және "атқарушылық іс жүргізу" деп атайтын осындай саланың тұрақты ұғымы да қалыптаспаған.

Атқарушылық құқық туралы нормалардың құқықтық табиғаты туралы шартты түрде келесідей көзқарастарды белгілеуге болады:

1) Атқарушылық іс жүргізу азаматтық іс жүргізудің ажырамайтын элементі болып қаралады, сондықтан азаматтық іс жүргізу құқығының бөлігі болып саналады. Бұл түсінік заңдылық пен ғылымның Кеңес кезіндегі дамуында қалыптасты. Осы көзқарас біріншіден, сот шешімдерін мәжбүрлеп орындау, азаматтық іс жүргізу кодексінің нормаларымен реттелгендігімен негізделді. Қазіргі таңда осы ұстанымды Ресей ғалымдары М.С. Шакарян, И.Б. Морозова, А.Т. Боннер және т.б. жақтауда [1, б.5].

2) Атқарушылық іс жүргізу әкімшілік құқықтың (әкімшілік іс жүргізу) саласы. Бұл жерде мәжбүрлеп орындату органдарының құқықтық жағдайы - мемлекеттік билік пен басқару органдарына тиесілі сот приставтары қызметі негізгі дәлел болып отыр. Сондықтан, сот приставы - орындаушы, атқарушы орган билігінің лауазымды тұлғасы бола тұра, атқару өндірісінің басқа қатысушыларына қарағанда билік өкілеттіктеріне ие. Бұл тұжырым И.И. Стрелкованың, И.П. Кононованың, А.Н. Сарычеваның және т.б. жұмыстарында жазылған [2, б.75]. Қазіргі таңда елімізде сот приставы мемлекеттік қызметші және оның қызметін "Сот приставтары туралы" Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 7 шілдедегі N 150 Заңының нормалары реттейді [3].

3) Атқарушылық құқық құқықтың дербес кешенді саласын құрайды. Осы тұста кейбір авторлар бұл саланы материалдық құқық саласына жатқыза, керісінше басқалары процесстік сипаты бар екендігін дәлелдеуде (Е.Н. Сердитова, Д.Х. Валеев) [4, б.15,31-36].

Атқарушылық өндірістің ерекшеліктері құқықтық реттеудің өзгешелігін айқындайды. Қазіргі кезде атқарушылық құқық азаматтық және арбитраждық заңдылықтың жүйесінен ажыратылған. Сондай-ақ, соттық емес (алимент төлеу туралы келісім нотариалдық куәландырылған, әкімшілік құқықбұзушылық туралы істер бойынша органдардың қаулысы) актілер үшін де мәжбүрлі орындау шараларын қолдану, атқарушылық қызмет - сот өндірісінің аяқталғандығын білдірмейді. Атқарушылық өндірісте өзіндік принциптері бар.

Атқарушылық өндірісті әкімшілік құқық негізінде қарау мүмкін емес, себебі реттеу пәні екі түрлі. Әкімшілік құқық мемлекеттік - басқару қызметімен байланысты қоғамдық қатынастарды реттейді. Ал атқарушылық құқық - құқық субъектісінің құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау механизмнің элементі ретінде соттық немесе соттық емес атқару құжаттарын орындауға бағытталған. Сонымен қатар әкімшілік құқық императивті нормаларға негізделген, ал атқарушылық құқықта диспозитивтік нормалар басым [5, б.13]. Алғаш рет 1975 жылы М.К. Юков атқарушылық құқықтың дербес сала болуын қолдаған. Оның пікірінше, сот және өзге юрисдикциялы органдарының шешімдерін орындау - бұл азаматтық процесстің сатысы емес. Сондай-ақ, атқарушылық құқық дербес құқық саласы, онсыз құқық жүйесі дұрыс қызмет істей алмайды деген. Ғалым бұл құқық жүйесінің өзіне тән реттеу пәні, қағидалары, жалпы ережелері мен реттеу

әдістері бар деген қорытынды жасаған [6, б.91]. Біздің пікірімізше, бұл тұжырым дұрыс, егер атқарушылық құқық, құқықтың процессуалдық саласының негізі ретінде қарастырылса.

Кез келген құқық саласы соған ғана тиесілі құқықтық реттеу пәнімен ерекшеленеді, яғни осы құқық саласы реттейтін құқықтық қатынастардың жиынтығы. Адамдар өзара әрекеттесу арқылы, әр түрлі қоғамдық қатынастарға түседі (жеке, діни және т.б.). Осылардың кейбіреулері әлеуметтік маңыздылығына байланысты құқықтық реттелуді талап етеді. Заңды ықпалға ұшыраған осы қатынастар құқықтық нысанға иеленіп, құқықтық қатынастарға айналады. Қоғамдық қатынастар - бұл адамдар мен әлеуметтік топтардың арасында, олардың қызметі барысында пайда болатын байланыстар. Ал құқықтық қатынастар - құқық нормаларымен реттелетін қатынастар. Құқық тұрғысынан құқықтық қатынастардың әр бір қатысушысы белгілі құқықтар мен міндеттердің жиынтығына ие. Сондықтан, қоғамдық қатынастар қатысушыларының өзара құқықтары мен міндеттерінің негізінде туындайтын қатынастарды, құқықтық қатынастар деп атауға болады.

Атқарушылық құқықтың пәнін заңнамамен белгіленген жағдайда жеке, заңды тұлғалардың, мемлекет, әкімшілік бірлік арасында, мүлікке байланысты, немесе белгілі бір іс әрекетті орындауға не орындамауға байланысты сот актілерін және мемлекеттік органдармен лауазымды тұлғалардың актілерін мәжбүрлі орындаумен байланысты туындаған процесстік атқарушылық қатынастар құрайды.

Заң ғылымында құқықты материалдық және процессуалдық (іс жүргізу) деп бөлу қалыптасты. Оған сәйкес құқық қолдану қызметінде қалыптасқан материалдық құқық - қоғамдық қатынастардағы түрлі мәселелерді тікелей реттеуге бағытталған нормалар жиынтығы. Материалдық құқықтың нормалары меншік нысандарын мүліктер мен адамдардың заңдық жағдайларын бекітеді, мемлекеттік органдардың құрылу тәртібі мен құрылын айқындайды, азаматтардың құқықтық мәртебесін, құқық бұзушылық үшін жауапкершілік негіздері мен шектерін белгілейді. Сонымен, мүліктік еңбек, отбасы және өзге де қатынастар - материалдық құқықтың объектілері.

Процессуалдық құқығының өзі - бұл азаматтық істер мен дауларды қарау, қылмыстарды тергеу, сондай-ақ әкімшілік құқық бұзушылық істерін қарау кезінде пайда болатын қатынастарды реттейтін құқық жүйесіндегі нормалардың бір бөлігі. Іс жүргізу құқығы материалдық құқықпен тығыз байланысты, өйткені оны жүзеге асыру мен қорғау қажетті іс жүргізу нысандарын бекітеді. Сот орындаушысының қызметі сот актілерін мәжбүрлеп орындауға байланысты болғандықтан, атқарушылық құқық, іс жүргізу құқығының саласына қатысты екеніне күмән жоқ.

Сонымен бірге, атқарушылық құқығы мен атқарушылық өндірістің пәнін ажырату қажет. Егер атқарушылық құқығының пәні қоғамдық қатынастар болса, ал атқарушылық өндірістің пәнін сот орындаушысының өндірісіндегі нақты атқарушылық істер құрайды.

Келесі, атқарушылық құқықты басқа құқық салаларынан ажырататын белгісі, оның реттеу әдісі.

Атқарушылық құқық саласында да субъектілерінің қызметін реттейтін құралдар бар, яғни құқықтық реттеу

әдісі. Құқықтық реттеу әдісі дегеніміз - біртектес қоғамдық қатынастарды сапалы құқықтық реттеуді жүзеге асыруға көмектесетін заңды тәсілдер.

А.И. Экимовтың пікірінше құқықтық реттеу әдісі келесідей белгілермен сипатталады:

1) құқықпен реттелетін қоғамдық қатынастардың қатысушыларының құқықтары мен міндеттерін белгілеу тәртiбiмен;

2) субъектiлерiнiң тәуелсiздiк деңгейiмен;

3) құқық субъектiлерiнiң белсендiлiгiн реттеу құралдарымен;

4) белгiленген құқықтарды қорғау құралдары және тәсiлдерiмен [7, б.255]. Осы көзқарас әдiл деп есептеймiз.

Қазiргi таңда бiр ғана реттеу әдiсiмен реттелетiн құқық саласы жоқ. Атқарушылық құқықтың әдiсiн де, императивтi және диспозитивтi белгiлердi ұштастырған кешендi әдiс ретiнде сипаттауға болады.

Императивтiлiк атқарушылық өндiрiсте туындайтын iс жүргiзушiлiк қатынастарда көрiнiс табады, және де бұл қатынастардың екi қатысушысы болады сот орындаушысы мен басқа тұлғалар. Сонымен қатар, осы қатынастар билiк-бағыну сипатында қалыптасады. Мысалы, 2010 жылғы 2 сәуiрде "Атқарушылық iс жүргiзу және сот орындаушыларының мәртебесi туралы" Қазақстан Республикасының Заңының 128 бабына сәйкес "Сот орындаушысының заңды талаптары барлық мемлекеттiк органдар, жергiлiктi өзiн өзi басқару органдары, азаматтар мен ұйымдар үшiн мiндеттi және Қазақстан Республикасының бүкiл аумағында мүлтiксiз орындалуға тиiс. 2. Сот орындаушысының заңды талаптарын орындамау, сондай-ақ сот орындаушысының атқарушылық құжаттарды орындау жөнiндегi функцияларды жүзеге асыруына кедергi келтiру Қазақстан Республикасының заңдарында көзделген жауаптылыққа әкеп соғады." [8]. Ал құқықтық реттеудiң диспозитивтiлiгi, атқарушылық өндiрiске қатысушылардың қарауынша iс-әрекеттердi орындау немесе бас тарту мүмкiндiгiнен құралады. Мысалы, Сот орындаушысы өндiрiп алушының немесе бiр кезектегi өндiрiп алушылардың және борышкердiң жазбаша келiсуiмен осы Заңның 68-бабына сәйкес мүлiктi алдын ала бағалап, оны өткiзбей, сол қалпында беруге құқылы (2010 жылғы 2 сәуiрде "Атқарушылық iс жүргiзу және сот орындаушыларының мәртебесi туралы" Қазақстан Республикасының Заңының 55 бабының 4 тармағы). Сондай-ақ, императивтiк және диспозитивтiк белгiлердiң үйлесуi, өндiрiп алушы мен борышкерге әр түрлi болады. Егер де өндiрiп алушының құқықтық жағдайы құқықтық реттеудiң диспозитивтi бастамаларымен негiзделсе, ал борышкер үшiн керiсiнше, императивтi. Атқарушылық өндiрiсте орындау үшiн борышкерге орындау құжатының және тиiстi өкiлеттiлiгi бар орындау органының болуы, атқарушылық құқықтың көпшiлiк нормаларының императивтi сипатын анықтайды. Атқарушылық құқықтың диспозитивтiлiгi өндiрiп алушы үшiн, нақты дауды шешу барысында құқықтық теңдiк негiзiнде, қолданылған материалдық құқықтың нормаларымен анықталады.

Сонымен, атқарушылық құқықтың пәнi дегенiмiз - атқарушылық iс жүргiзу аясында сот орындаушысының, мәжбүрлеп орындату қызметiне байланысты туындайтын процесiтiк сипаттағы қоғамдық қатынастардың жиынтығы. Ал атқарушылық құқықтықтың реттеу әдiсi императивтi және диспозитивтi әдiстердiң үйлесуiмен сипатталады,

сонымен қатар, атқарушылық құқықтық қатынастарды реттеу әдiсi көп жағдайда қатысушыларының құрамына байланысты болады деген қорытынды жасалды.

Сондай-ақ, атқарушылық iс жүргiзумен байланысты сұрақтар, мемлекеттiң Конституциямызда белгiленген, азаматтар мен ұйымдардың құқықтарын, бостандықтарын және заңды мүдделерiн қорғауы қаншалықты тиiмдi екенiн көрсетедi [9]. Егер сот шешiмiн шынайы орындау мүмкiндiгi болмаса, онда сот процесiнiң мәнi болмайды. Сот шешiмдерiнiң орындалуының тиiмдiлiгiн арттыратын 2010 жылғы 2 сәуiрде "Атқарушылық iс жүргiзу және сот орындаушыларының мәртебесi туралы" Қазақстан Республикасының Заңы [8], оның мақсаты заңға сәйкес азаматтық және әкiмшiлiк iстер бойынша сот шешiмдерiнiң, ұйғарымдардың, нұсқамалар мен қаулылардың, мүлiктiк өндiрiп алу бөлiгiнде қылмыстық iстер бойынша үкiмдер мен қаулылардың, сондай-ақ өзге де органдар қаулыларының негiзiнде берiлетiн атқарушылық құжаттарды мәжбүрлеп орындатуға бағытталған шараларды мiндеттi түрде және уақтылы қолдану болып табылады. Ал осы Заңның 1 бабына сәйкес "атқарушылық iс жүргiзу - борышкерден атқарушылық санкциясын атқарушылық iс жүргiзу бойынша өсiмпұлдарды, шығыстарды, жеке сот орындаушысының қызмет ақысын өндiрiп ала отырып, атқарушылық құжаттарды мәжбүрлеп орындатуға бағытталған шаралар".

Әдебиеттер тiзiмi:

1 Оганесян В.М. Правовая природа и место исполнительного производства в системе административного процесса Российской Федерации // Современное право. - 2006. - № 12. - С.5

2 Грицай, О. В.. Защита гражданских прав в исполнительном производстве: учебно-методическое пособие / О. В. Грицай. - Самара : Изд-во "Самарский госуниверситет", 2015. - 75с.

3 "Сот приставтары туралы" Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 7 шiлдедегi N 150 Заңы <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z970000150>

4 Сердитова Е.Н. Конкурсное производство как форма реализации решения арбитражного суда: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2002. - С.15; Валеев Д.Х., Чельшев М.Ю. Исполнительное производство: процессуальная природа и цивилистические основы. М., 2007. - С.31 - 36.

5 Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 2001. -13с.

6 Юков М.К. Самостоятельность норм, регулирующих исполнительное производство // Научные труды Свердловского юридического института. Свердловск, 1975. Вып. 40. - С.91.

7 Теория государства и права: Учебник / Под ред. М.М. Рассолова, В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева. М., 2000. - 255, 256 с. (автор главы - А.И. Экимов)

8 Атқарушылық iс жүргiзу және сот орындаушыларының мәртебесi туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2010 жылғы 2 сәуiрдегi № 261-IV Заңы. http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z100000261_#z755

9 Қазақстан Республикасының Конституциясы, 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды. <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000>

Артур КИНСФАТЕР, магистрант группы Ю - 21 НП, специальность 6М030100 "Юриспруденция", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, ar14ti@mail.ru, 8-708-911-27-65

Каргаш АХМЕТОВА, доктор PhD, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, kargash_73@mail.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Данная статья рассматривает тему правового регулирования деятельности религиозных объединений в стране. Одно из важных значений в статье уделено системе принципов нормативно-правового регулирования религиозной деятельности. В свою очередь, в данной работе указывается на необходимость комплексного совершенствования законодательства в области борьбы с нелегальными религиозными объединениями, которая, в целом, должна отражаться в устранении правовых противоречий, мешающих формированию благоприятного правового пространства, где в равной степени учитываются права и свободы человека и гражданина.

Ключевые слова: религиозное законодательство, религиозное объединение, межконфессиональное согласие.

Артур КИНСФАТЕР, тобының магистранты Ю - 21 НП, мамандығы 6М030100 "Юриспруденция", Қазтұтынуодағының Қараганды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қаласы, Академическая көшесі, 9, ar14ti@mail.ru, 8-708-911-27-65

Каргаш АХМЕТОВА, PhD докторы, Қазтұтынуодағының Қараганды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қаласы, Академическая көшесі, 9, kargash_73@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ДІНИ БІРЛЕСТІКТЕР ҚЫЗМЕТІН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Бұл мақала елдегі діни бірлестіктердің қызметін құқықтық реттеу тақырыбын қарастырады. Мақалада маңызды мәндердің бірі діни қызметті нормативтік-құқықтық реттеу принциптеріне бөлінген. Өз кезегінде, бұл жұмыста заңсыз діни бірлестіктермен күрес саласындағы заңнаманы кешенді жетілдіру қажеттілігі көрсетіледі, ол тұтастай алғанда, қолайлы құқықтық кеңістікті қалыптастыруға кедергі келтіретін құқықтық қайшылықтарды жоюда көрсетілуі тиіс, онда адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары тең дәрежеде ескеріледі.

Түйінді сөздер: Діни бірлестіктер, діни заңнамасы, конфессияаралық келісімді қамтамасыз етеміз.

Arthur KINSFATER, group master's degree student Yu - 21 SP, 6M030100 specialty "Jurisprudence", Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str, 9, ar14ti@mail.ru, 8-708-911-27-65

Kargash AKHMETOVA, doctor PhD, Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str, 9, kargash_73@mail.ru

LEGAL REGULATION OF ACTIVITY OF RELIGIOUS ASSOCIATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article deals with the legal regulation of religious associations in the country. One of the important values in the article is given to the system of principles of legal regulation of religious activity. In turn, this work points to the need for comprehensive improvement of legislation in the field of combating illegal religious associations, which, in General, should be reflected in the elimination of legal contradictions that prevent the formation of a favorable legal space, which equally takes into account the rights and freedoms of man and citizen.

Keywords: religious legislation, religious association, interfaith consent.

Доброжелательное сосуществование представителей различного рода национальных и религиозных конфессий во многом зависит от государственной политики, которая проводится в стране. За годы независимости нашей страны, в Республике Казахстан сложился соответствующий опыт в данной области, который заслуживает соответствующего внимания. Так, необходимым условием для сохранения целостности государства

и его продвижения на пути демократического преобразования является межэтническое и межконфессиональное согласие в Республике Казахстан. Как отметил Президент Нурсултан Назарбаев на пленарном заседании VI Съезда лидеров мировых и традиционных религий: "В Казахстане зарегистрировано более 3,5 тысяч религиозных субъектов 18 различных конфессий. При таком многообразии мы смогли найти баланс между

обеспечением национальной безопасности и защитой религиозных свобод. В нашей стране, по всеобщему признанию, удалось сформировать особую казахстанскую модель межконфессионального мира и согласия" [1].

Для обеспечения мира и межконфессионального согласия в стране огромную роль играют теоретико-правовые аспекты регулирования религиозной деятельности. Так, в пункте 1 статьи 1 основного закона Республики Казахстан провозглашено, что "Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы" [2].

Таким образом, конституционно закреплено, что в Республике Казахстан религиозные образования (религиозные институты) полностью отделены от государства, что означает, что никакие конфессии не являются исполнителями каких-либо государственных функций, что нет не одной или даже нескольких религий, которые поддерживаются государством, и что также никакую религию нельзя определить, как носителя государствообразующего фактора. По-видимому, именно данная норма способствует укреплению взаимного уважения, конструктивного сотрудничества лидеров различных культур, религий и государств. Не мало важным актом, регулирующим религиозную деятельность, является и закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 483-IV "О религиозной деятельности и религиозных объединениях". Настоящий Закон основывается на том, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским государством, подтверждает право каждого на свободу совести, гарантирует равноправие каждого независимо от его религиозного убеждения, признает историческую роль ислама ханафитского направления и православного христианства в развитии культуры и духовной жизни народа, уважает другие религии, сочетающиеся с духовным наследием народа Казахстана, признает важность межконфессионального согласия, религиозной толерантности и уважения религиозных убеждений граждан [3]. Указанный закон всецело направлен на совершенствование законодательства о религиозных объединениях путем четкого выявления их правового статуса и деятельности, установления необходимых правовых ограничений для образования религиозных объединений и их функционирования, а также регламентации основ систематической работы государственных органов в сфере регулирования межконфессиональных отношений, с учетом современных преобразований, тенденций развития государства.

При этом, не стоит забывать про то, что современное понимание прав человека и свободы вероисповедания определяется и общепризнанными нормами международных соглашений, принятыми такими организациями как ООН, ОБСЕ и другими. В связи с этим, одним из важнейших документов стала "Всеобщая декларация прав человека" от 10 декабря 1948 г., принятая Генеральной Ассамблеей ООН.

На сегодняшний день, как в частности отмечает Подопрigorа Р.А., в Казахстане формируется собственная уникальная модель государственно-конфессиональных отношений, которая опирается на многовековой опыт мирного сосуществования полиэтничного и поликонфессионального состава населения Казахстана, базируется на исторически обусловленной открытой ментальности казахов, выражающейся в веротерпимости к инакомыслию и толерантности [4, с.113]. Кроме того, модель взаимоотношений между различными конфессиями основывается на экономической стабильности государства и все более проявляющихся тенденций к росту благосостояния граждан и общества в целом, продуманной политике государства, на законодательно закреплённом уровне светский характер государства и равенство всех религий перед государством, но при этом учитывающей различный исторический характер, опыт деятельности религиозных объединений на территории Республики Казахстан.

В результате несколько отстраненного отношения правительства в первые годы образования независимого государства к вопросам религии, в частности к образованию различных религиозных течений, на этой вполне благодатной почве, а также в связи с недостаточной религиозной грамотностью населения многие граждане Республики Казахстана, особенно представители молодого поколения, самыми разными способами были вовлечены в деятельность деструктивных религиозных объединений. Страна была притоком различного рода миссионерства, до этого никому не известного в Казахстане. В первые годы становления независимости наблюдался рост межконфессиональной напряженности, вызванной борьбой за вовлечение новых лиц в свои ряды. А способствует ее обострению активная деятельность в республике зарубежных проповедников, которые, имея значительные финансовые средства и имея в своем распоряжении большой опыт миссионерской деятельности, нередко притесняют традиционные для Казахстана религии в борьбе за влияние на верующих. Хотя межрелигиозные разногласия пока не приводят, как правило, к каким-либо антиобщественным действиям, однако при этом сама ее интенсивность является достаточно тревожным обстоятельством.

Е.К. Кубеев, рассматривая современный этап развития Казахстана в контексте данной проблемы, отметил, что он сопровождается сложными процессами в духовной жизни общества, ростом религиозных объединений как традиционно исповедуемых религий, так и нетрадиционных [5, с.464]. В связи с этим государство должно, в первую очередь, обеспечивать исполнение религиозного законодательства. В то же время требуются изучение тенденции развития религиозных направлений и всесторонняя работа по нейтрализации негативных проявлений в религиозной среде.

Кроме того, необходимо отметить вклад таких ученых, как Смагулов Е.М. и Абуов А.П., которые посвятили свои научные исследования области регулирования деятельности религиозных

объединений и которые также выражают мнение о необходимости всесторонней работы по нейтрализации в религиозной среде различных антиобщественных и антигуманных проявлений.

Надо отметить, что за прошедшие десятилетия в Казахстане произошел значительный количественный и качественный рост религиозных институтов.

В связи с тем, что в значительной мере наблюдаются изменения в религиозной сфере, возникла необходимость переосмысления достижений Казахстана на пути создания государства межконфессионального согласия и имеющихся недочетов, допущенных при даче несоответствующей оценке проблемам в религиозной ситуации. Как определялось ранее, граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства, религиозные объединения независимо от отношения к религии, все равны перед законом. В Казахстане имеют место быть самые различные религиозные объединения. Так как они осуществляют свои права и интересы и находятся на одном правовом поле, государство не имеет право, в правовом смысле, лоббировать интересы какого-либо человека, религиозного объединения. Исходя из этого, в силу законов государства никакая религия не может быть установлена в качестве государственной и общеобязательной. Данное положение подтверждается особенностями порядка первичной регистрации и перерегистрации религиозного объединения на территории страны. Так, регистрация религиозного объединения производится в соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств", с учетом тех особенностей, которые предусмотрены Законом Республики Казахстан "О религиозной деятельности и религиозных объединениях", а также прочими правовыми актами Республики Казахстан.

Как определено, религиозное объединение - это в первую очередь добровольное объединение граждан республики, а также иностранцев и лиц без гражданства, изъявивших желание объединиться на основе общности их интересов, для удовлетворения их духовных потребностей, в установленном законодательством порядке.

При этом, религиозные организации могут быть созданы со статусом местных, региональных и республиканских объединений. Местным религиозным объединением признается религиозное объединение, действующее в пределах одной области, города республиканского значения и столицы, которое было образовано по инициативе не менее пятидесяти граждан страны.

Религиозным объединением регионального уровня может быть признано религиозное объединение, которое создано по желанию не менее пятисот граждан государства, являющихся членами (участниками) двух и более местных религиозных объединений, численностью не менее двухсот пятидесяти граждан страны от каждого из них, которые с свою очередь представляют не менее двух

областей, городов республиканского значения и столицу. Созданное региональное религиозное объединение осуществляет свою деятельность в пределах территории деятельности данных религиозных объединений местного уровня. Региональное объединение имеет своей особенностью порядок его создания. Законодательством установлено, что создание религиозного объединения регионального уровня возможно только после создания двух и более местных религиозных объединений, притом, что для создания республиканских объединений религиозного характера регистрация и создание ряда местных и (или) региональных религиозных объединений не требуются.

Следующим объединением, является религиозное объединение республиканского уровня, которое может быть образовано только лишь по инициативе не менее пяти тысяч граждан республики, представляющих города республиканского значения и столицу, области, численность которых в каждом из них не менее трехсот граждан Республики Казахстан. Еще одной особенностью образования республиканского религиозного объединения является наличие своих структурных подразделений, то есть наличие филиалов и представительств на всей территории государства.

Религиозное объединение, как установлено нормами законодательства, с момента его государственной регистрации приобретает правоспособность юридического лица. В силу п.1 ст. 33 Гражданского кодекса Республики Казахстан - юридическим лицом признается организация, которая имеет на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления обособленное имущество и отвечает своим имуществом по своим обязательствам, может быть истцом и ответчиком в суде, от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, и обязанности.

Необходимо отметить, что религиозные объединения, независимо от уровня образования, обязаны соблюдать требования законодательства и установленный порядок в стране. Государство всячески способствует установлению благожелательных отношений, воспитывает в гражданах уважение, а также призывает к политике взаимной терпимости между ее гражданами, исповедующими религию и не исповедующими ее, а также между религиозными объединениями различных уровней территориального образования. Так, в частности, агентству по делам религии Республики Казахстан, прибегая к помощи других государственных органов удалось добиться существенных позитивных изменений в сфере религиозной деятельности по направлениям государственной политики. А именно:

- была образована новая правовая база, которая регулирует религиозные отношения в стране, в сфере которой, в соответствии с интересами сохранения безопасности страны регламентированы и конкретизированы правовые аспекты религиозной

деятельности, а также функционирования религиозных объединений;

- существенным образом была усилена правовая роль государства в регулировании миссионерской деятельности, а также отрегулирован порядок въезда и пребывания в стране представителей иностранных религиозных объединений;

- были проведены ряды мероприятий, которые значительным образом помогли структурировать и систематизировать конфессиональное пространство Республики Казахстан, в том числе проведена перерегистрация среди религиозных объединений.

Таким образом, из вышеприведенного, необходимо указать на существенную роль государства в формировании межконфессионального и межэтнического согласия, где государство должно, в первую очередь, обеспечивать исполнение религиозного законодательства, при этом требуется изучение тенденции развития различных религиозных течений и трудоемкая работа по искоренению отрицательно влияющих на государственную стабильность проявлений в сфере религиозной деятельности.

Список литературы:

1. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева, 2018. VI Съезд лидеров мировых и традиционных религий. - Режим доступа: www.akorda.kz.

2. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) - Режим доступа: www.zakon.kz.

3. Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 483-IV "О религиозной деятельности и религиозных объединениях" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.12.2016 г.) - Режим доступа: www.zakon.kz.

4. Подопригора Р.А. Комментарий к Закону Республики Казахстан "О религиозной деятельности и религиозных объединениях". - Алматы: Налоговый эксперт, 2013. - 212 с.

5. Кубеев Е.К. Теоретико-правовые аспекты развития конституционного строя Республики Казахстан. - Караганда: Изд-во КарГУ, 2012. - 485 с.

Артур КИНСФАТЕР, магистрант группы Ю - 21 НИ, специальность 6М030100 "Юриспруденция", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, ar14ti@mail.ru, 8-708-911-27-65

Татьяна АУ, доктор PhD, старший преподаватель, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9

АДВОКАТУРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Данная статья рассматривает положение и правовой статус адвокатуры на современном этапе развития государства, а также отражает отношение общественности к деятельности адвоката и адвокатуры в целом на сегодняшний день. В свою очередь, в данной работе указывается на необходимость комплексного совершенствования законодательства в области защиты прав и законных интересов граждан, которое в целом должно отражаться в устранении правовых противоречий, мешающих формированию благоприятного правового пространства, где в равной степени учитываются права и свободы человека и гражданина.

Ключевые слова: адвокат, адвокатура, адвокатская деятельность.

Артур КИНСФАТЕР, тобының магистранты Ю - 21 НИ, мамандығы 6М030100 "Юриспруденция", Қазтұтынуодағының Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, Академическая көшесі, 9, ar14ti@mail.ru, 8-708-911-27-65

Татьяна АУ, PhD докторы, аға оқытушысы, Қазтұтынуодағының Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, Академическая көшесі, 9

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АДВОКАТУРА: ЖАҒДАЙЫ ЖӘНЕ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Бұл бап мемлекеттің қазіргі даму кезеңіндегі адвокатураның ережесі мен құқықтық мәртебесін қарастырады, сондай-ақ қоғамның адвокаттың және адвокатураның қызметіне жалпы бүгінгі күнгі қатынасын көрсетеді. Өз кезегінде, бұл жұмыста азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау саласындағы заңнаманы кешенді жетілдіру қажеттілігі көрсетіледі, ол тұтастай алғанда қолайлы құқықтық кеңістікті қалыптастыруға кедергі келтіретін құқықтық қайшылықтарды жоюда көрсетілуі тиіс, онда адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтары тең дәрежеде ескеріледі.

Түйінді сөздер: адвокат, адвокатура, адвокаттық қызмет.

Arthur KINSFATER, group master's degree student Yu - 21 SP, 6M030100 specialty "Jurisprudence", Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str, 9, ar14ti@mail.ru, 8-708-911-27-65

Tatiana AU, doctor PhD, senior lecturer, Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str, 9

THE LEGAL PROFESSION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: STATUS AND PROSPECTS

This article examines the situation and legal status of the bar at the present stage of development of the state, as well as reflects the public attitude to the activities of the lawyer and the bar in General today. In turn, this work points to the need for comprehensive improvement of legislation in the field of protection of the rights and legitimate interests of citizens, which in General should be reflected in the elimination of legal contradictions that prevent the formation of a favorable legal space, which equally takes into account the rights and freedoms of man and citizen.

Keywords: lawyer, advocacy, legal profession

Современный Казахстан - это независимое, суверенное, демократическое государство со стабильной экономикой и политической системой. За время государственной независимости в республике произошли качественные и исторически значимые структурные, конституционные и политические реформы, в результате чего Республика Казахстан всесторонне развивается и совершенствуется, что повлекло за собой глобальные изменения во всех сферах жизни государства и общества. В связи со многоаспектным развитием,

огромное внимание отведено принятой в декабре 2012 года Стратегии, определяющей развитие Республики Казахстан до 2050 года, а также Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 годы. Понимая всю важность плана развития государства, Президент Республики Казахстан не случайно акцентировал особое внимание на необходимость заботы о каждом казахстанце. Отмечая, что это необходимо, потому что от решения социальных вопросов зависит жизнь и каждодневное самочувствие всех граждан нашей

страны" [1]. За годы Независимости в Казахстане создан крепкий фундамент социального государства. Объективно Казахстан вплотную приблизился к качественному уровню социального развития среднеевропейских стран. Стандарты жизни казахстанцев неуклонно повышаются. Но сегодня существенным вопросом является то, насколько эффективно наши граждане используют плоды стабильности и благополучия.

Следует отметить, что успешная реализация национальных проектов, а также разрешение значимых общественно-значимых задач всецело обусловлены проведением сконцентрированной правовой политики, где необходим собственный инструментализм, который учитывал бы не только собственный опыт и практику, но, по необходимости, заимствовал бы отвечающие нашим национальным интересам институты из других, пусть даже не свойственных для нас правовых систем, доказавших на деле свою действительность. Подобные заимствования были бы полезны для модернизации национального права при происходящих процессах слияния разных правовых систем в мировом пространстве.

В этой связи хочется отметить, что строительство в Казахстане правового государства, как одно из приоритетных направлений развития, требует совершенствования специализированных институтов, непосредственно связанных с защитой прав, свобод и законных интересов граждан. Так, Республика Казахстан как указано в ст. 13 основного закона всецело гарантирует своим гражданам правовую защиту [2]. То есть реализация гражданами своего конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи является гарантией и условием доступа к правосудию.

И здесь, ведущую роль в системе правозащитных институтов играет институт адвокатуры, который является стержнем оказания гражданам квалифицированной юридической помощи. Она выступает как мощнейшее средство в регулировании многих сфер жизнедеятельности человека и гражданина.

В частности, как отмечает Смоленский М.Б., адвокатура - это важнейший правовой институт любого государства, стоящий на защите основополагающих прав граждан и их объединений. От того, насколько она сильна, организована, законодательно защищена, в значительной степени зависит уверенность каждого гражданина в своем благополучии, в успехе предпринимательства [3, с.4].

Не случайно, внедрение суда присяжных, а также передача судам полномочий по санкционированию ареста позитивно сказались на роли адвокатуры. Следует отметить, что в настоящее время в Республике Казахстан требует преобразований и сама система предоставления юридической помощи. Обусловлено это тем, что необходимость реформирования адвокатуры и законодательства об адвокатской деятельности назрела давно, особенно в связи с реформой судебной и правоохранительной систем. Адвокатура должна быть органично встроена и приспособлена к новым правовым реалиям. Потому, не случайно по инициативе Министерства

юстиции Республики Казахстан 5 июля 2018 года был принят новый Закон "Об адвокатской деятельности и юридической помощи", призванный комплексно решить основные проблемы правового регулирования в сфере оказания юридической помощи. Данный закон об адвокатуре был подготовлен по ряду причин, которые формировались на протяжении многих лет. Основной из них являлся ограниченный доступ к юридическим услугам. Так, в силу малого количества адвокатов доступ к их числу весьма затруднен, в особенности в сельской местности, при этом число адвокатов растет, но недостаточно высокими темпами. Так, например, значительным препятствием для молодых специалистов на пути к профессиональной деятельности является высокая плата за вступление в ряды коллегии. К другим причинам можно отнести необходимость соблюдения принципа самоуправления адвокатуры, разработки дисциплинарных процедур и регулирования оказания гарантированной государственной юридической помощи.

В совокупности указанные причины, как и каждая в отдельности были рассмотрены в процессе разработки нового законопроекта, обсуждение которого осуществлялось на протяжении долгого периода времени. Законопроект был представлен на рассмотрение международным юридическим организациям и ряду международных экспертов, которые в последствии представили свои заключения по рассматриваемому законопроекту. Так, в частности, были представлены заключения Международного союза (Содружества) адвокатов, экспертное заключение эксперта Совета Европы, Заключение Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

В целом работа над законопроектом способствовала сплочению адвокатского сообщества и выработке им единой позиции, результатом чего и послужило принятие нового закона Республики Казахстан "Об адвокатской деятельности и юридической помощи". Среди основных новшеств вышеуказанного Закона можно выделить такие как:

- упрощение правил стажировки на адвокатскую деятельность;
- отмена вступительных взносов;
- обязательное опубликование информации об итогах оказания гарантированной государством юридической помощи;
- введение обязательного страхования адвокатской деятельности; Принятые нововведения направлены исключительно на улучшение регулирования всей системы оказания юридической помощи населению.

Однако следует заметить, что представлялись мнения адвокатов, а также международных экспертов несогласных с отдельными нововведениями в законодательство, выражая при этом обеспокоенность по основным принципиальным разногласиям, противоречащим международным стандартам деятельности адвокатуры.

Одним из новшеств, введенных в законодательство Республики Казахстан, явилось такое новое понятие как юридический консультант, который является участником Палаты юридических консультантов.

Вместе с тем, как нам представляется, разделение и регулирование представителей юридической профессии является не оправданным, поскольку адвокат и юридический консультант не имеют четких разделенных функций и полномочий, за исключением адвокатской монополии по представительству в суде по уголовным делам. Так, Н.В. Мазур по этому поводу отмечает, что стратегия правовой политики Республики Казахстан направлена на дальнейшее развитие отечественной адвокатуры. Поскольку повышение престижа адвокатской профессии, увеличение ее роли в системе социальных отношений невозможно без кардинального пересмотра правового статуса адвоката [4, с.3]. Необходимо отметить, что в ряде зарубежных стран статусное положение юристов определено особым образом. Например, во Франции, чтобы представлять клиентов в Верховном суде, адвокат должен иметь более высокий стандарт/статус, чем тот, который находится в судах низшей инстанции. Более того, во многих европейских странах такие профессии объединены, так, например, во Франции, адвокатский статус объединил две профессии - судебного адвоката и юридического консультанта. Право на вступление в адвокатскую палату дается только при наличии Сертификата о праве на осуществление адвокатской деятельности (САРА), при обязательном обучении в соответствующем подготовительном центре. В Германии, например, также статус адвоката имеют все практикующие юристы, в Англии и Уэльсе, где существует две профессии: солиситор и барристер, их деятельность и функции различаются и регулируются они разными органами: солиситоры регулируются Органом регулирования солиситоров (Solicitors Regulation Authority), а деятельность барристеров регулируется Советом адвокатов (Bar Council).

В данном случае, кроме того, Закон Республики Казахстан "Об адвокатской деятельности и юридической помощи" устанавливает компетенцию уполномоченного органа в области оказания юридической помощи. Так, пункт 5, статьи 1 указанного Закона Республики Казахстан определяет уполномоченный орган как - государственный орган в сфере оказания юридической помощи определен

как центральный исполнительный орган, обеспечивающий организацию юридической помощи, а также контроль за ее качеством[5]. Из определения следует, что уполномоченный орган осуществляет контроль за качеством оказания юридической помощи, что в свою очередь являются прямым надзором, ограничивающее независимость адвокатуры, при этом нарушая принцип независимости адвокатуры, что не допустимо в правовом и демократическом государстве. Так как адвокатура независимый орган, государственный контроль за которым не приемлем в правовом и демократическом государстве.

Здесь необходимо также отметить, что введение обязательного страхования гражданско-правовой ответственности адвокатов и организация дисциплинарных комиссий являются также не маловажным шагом к совершенствованию законодательной власти в Республике Казахстан. И как отметили международные эксперты, данные элементы являются положительными нововведениями, однако они все еще требуют своей доработки.

Таким образом, пока идет формирование адвокатской деятельности ее надо укреплять и придавать ей все большую силу и юридическое развитие.

Список литературы:

1. Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства.- Режим доступа :<http://akorda.kz>
2. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) - Режим доступа: www.zakon.kz.
3. Смоленский М.Б. Адвокатская деятельность и адвокатура Российской Федерации. Ростов-на-Дону. "Феникс", 2004.
4. Мазур Н.В. Адвокатская деятельность в Республике Казахстан: Учеб. пос. - Караганда: Карагандинский юридический институт МВД РК им. Б. Бейсенова, 2006.
5. Закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года № 176-VI "Об адвокатской деятельности и юридической помощи".- Режим доступа: www.zakon.kz

Булат СЕЙТХОЖИН, к.ю.н., доцент, старший научный сотрудник НИИ экономических и правовых исследований, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, bulat-1960@mail.ru, 8-701-754-23-47

Асемгуль САГИНДЫКОВА, магистрант группы Ю-21НП, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, teremokova@mail.ru, 8-702-444-22-65

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

В настоящей статье рассмотрены теоретические и практические вопросы противодействия коррупции в таможенных органах Республики Казахстан на современном этапе.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, таможенные органы, предпринимательство, экономика.

Болат СЕЙТҚОЖИН, з.ғ.к., доцент, аға ғылыми қызметкері, Қазтұтындағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, bulat-1960@mail.ru, 8-701-754-23-47

Әсемгүл САҒЫНДЫҚОВА, Ю-21НП тобының магистранты, Қазтұтындағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., teremokova@mail.ru, 8-702-444-22-65

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КЕДЕН ОРГАНДАРЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ КҮРЕС: ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ТӘЖІРИБЕ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Осы мақалада қазіргі кезеңде Қазақстан Республикасының кеден органдарында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың теориялық және практикалық мәселелері талқыланды.

Түйінді сөздер: жемқорлық, жемқорлыққа қарсы, кеден, кәсіпкерлік, экономика.

Bulat SEYTHOZHIN, Candidate of Law, docent, Senior researcher at the Research Institute of Economics and Legal Studies Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, bulat-1960@mail.ru, 8-701-754-23-47

Assemgul SAGINDYKOVA, group YU-21NP master student, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, teremokova@mail.ru, 8-702-444-22-65

ANTI-CORRUPTION IN THE CUSTOMS AUTHORITIES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: ISSUES OF THEORY AND PRACTICE

This article discusses the theoretical and practical issues of combating corruption in the customs authorities of the Republic of Kazakhstan at the present stage.

Keywords: corruption, anti-corruption, customs, business, economy.

Постановка проблемы. Проблема коррупции и поиск нужных оптимальных методов противодействия этому опасному явлению давно и прочно входит в число наиболее актуальных проблем обеспечения безопасности общества и государства. На сегодняшний день сложно представить какие-либо сферы жизни человека, где коррупция не проявила бы себя каким-либо образом. Этим негативным явлением охвачены самые различные сферы нашей жизни и эшелоны власти, разлагая государственность и подрывая доверие граждан к представителям органов государственной власти, в частности и государству в целом. Трудность борьбы с коррупцией в таможенных органах Республики Казахстан усугубляется тем, что есть заинтересованность обеих сторон-участников коррупционных правонарушений в совершении

коррупционного деяния. Коррупция, сама по себе, является существенной общесоциальной проблемой страны, характерной не только для Казахстана, но и для всех стран мира. В этой связи одной из первостепенных и главных задач, поставленных на государственном уровне в Казахстане, стали меры направленные на противодействие коррупции.

Коррупция - это феномен, который не имеет однозначной трактовки. В правовой отечественной и зарубежной литературе коррупция обозначена, как использование работником своего должностного положения и полномочий в корыстных, преступных целях. Под коррупцией следует понимать осуществленное любыми способами и при любых условиях и обстоятельствах извлечение корыстной выгоды и интереса из своего положения в системе государственной власти и/или из связанного с ним

своего общественного статуса. Коррупция, однозначно, является противоправным, асоциальным явлением современного общества, требующим постоянного и тщательного, необходимого изучения, системного подхода, комплексного и оперативного противодействия. Величина и масштабы имеющейся в стране коррупции создают условия, которые замедляют экономическое развитие, негативно отражаются на инвестиционном климате, снижают имидж страны на мировой арене, международную заинтересованность в сотрудничестве с Республикой Казахстан.

В частности, явным примером служит коррупция в таможенных органах Республики Казахстан. Принимая во внимание, то что таможенные органы представляют значительную значимость в пополнении государственного бюджета, а кроме того в обеспечении государственной защищенности, осуществляя контроль перемещаемых через таможенную границу товаров и автотранспортных ресурсов, проявление в них коррупции причиняет значительный вред финансовой и общественно-политической устойчивости в государстве.

Анализ последних исследований и публикаций. Теоретическими и практическими проблемами борьбы с коррупцией в таможенных органах Республики Казахстан и ее предупреждению посвящены труды следующих ученых юристов: Ю.А. Габов [1], Е.З. Тургумбаев [2], О.А.Ибрагимов [3], С.М.Рахметов [4], С.С. Акылбеков[5] и других.

В перечисленных работах рассматривались уголовно-правовые и теоретические проблемы борьбы с коррупцией в таможенных органах Республики Казахстан, методика их раскрытия и расследования, однако на базе уголовного законодательства, действовавшего до 1 января 2015 г. В этой связи, при исследовании вопросов коррупции в таможенных органах Республики Казахстан, а также ее профилактики, основное внимание в настоящей статье уделено на полученные вышеуказанными авторами результаты, но с учетом положений нового уголовного законодательства Республики Казахстан.

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы. Проблема коррупции в государственных органах приобретает все большую и большую криминологическую остроту и политическую значимость, по сравнению с прошлыми годами. Особенность современной коррупции заключается в том, что она последовательно расширяет зоны своего влияния за счет новых, ранее достаточно защищенных от нее сфер в частности правоохранительной деятельности и высших органов государственной власти, что делает ее проявления все более опасными. Профилактикой коррупционных правонарушений занимается Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы. Так, по информации Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействия коррупции Шпекбаева Алика Жаткабаевича, с 2001 по 2017 годы материальный ущерб от

коррупционных нарушений в Казахстане составил 240 млрд тенге. Вместе с этим было возмещено только 44% этих средств. Помимо этого, он отметил, что министерством финансов не обеспечена и не налажена автоматизация процессов налогового и таможенного администрирования, не доработана и не введена информационная система "Электронные государственные закупки", не утверждены нормы снабжения портативными видеорегистраторами сотрудников службы органов государственных доходов.

"Руководителям государственных органов даны большие полномочия, но они не несут персональной ответственности за совершение систематических коррупционных правонарушений подчиненными, которых они назначают на определенную должность. В связи с этим будет уместно напомнить слова основателя и лидера Сингапура Ли Куан Ю о том, что если люди сидящие на "верхушке власти" не знают о существовании коррупционных схем, значит они их просто прикрывают. Как показывает практика, такие люди чаще всего сидят в самой этой коррупционной схеме. Смотря на опыт других стран, в частности, Сингапура, при наличии уже одного только единственного факта коррупции в таможенных органах увольняется весь коллектив", - подчеркнул он [6].

Принимая во внимание эту обстановку в государстве и в целях активизации противодействия коррупции на республиканском уровне был санкционирован и проложен симпозиум бизнесменов согласно проблемам противодействия коррупции, один из основных итогов которого стало утверждение Дорожной карты согласно устранению коррупционных рисков в 16 областях, где выявлены более большие управленческие препятствия. В настоящий период проведен анализ коррупционных рисков в областях здравоохранения, аграрного хозяйства, архитектуры и градостроительства, государственных покупок, таможенного и налогового администрирования, сельскохозяйственных взаимоотношений и формирования предпринимательства. Как показало исследование, обнаруженные коррупционные опасности объединены в основном с несовершенством процедур предложения государственных услуг, присутствием дискреционных полномочий в нормативных законных действиях и конфликтом интересов. С целью их ликвидации в местоположение уполномоченных государственных организаций были направлены надлежащие советы. С количества отмеченных назначений 64% объединены с пробелами в законодательстве, другие затрагивают разные вопросы организационно-административного характера.

Практика деятельности таможенных органов показывает, что в их деятельности можно выделить следующие формы коррупционного поведения:

- непосредственное участие должностных лиц таможенных органов в коммерческой деятельности для извлечения личной или корпоративной выгоды;

- использование служебного положения для влияния на решение "тендерной" комиссии о заключении контрактов со "своими" фирмами;

- "перекачка" государственных средств в "свои" коммерческие структуры и последующее обналичивание денег;

- предоставление льгот и преференций для "своей" компании;

- злоупотребление должностным положением при решении вопросов, связанных с лицензированием, квотированием экономической деятельности и при осуществлении других форм рыночной экономики.

На коррупцию в таможенных органах поступает множество жалоб о преступлениях чиновников при таможенном администрировании. В частности, предприниматели твердят о том, что нынешний порядок таможенной очистки непрозрачен и завуалирован, что в свою очередь создает барьеры для внешнеэкономической деятельности, повышает издержки бизнеса и создает условия из-за которых совершаются коррупционные действия. Кроме этого, по мнению бизнесменов, совершенно неэффективно работает порядок управления рисками, которая влечет после себя нарастание стоимости товара, эти действия носят чисто фискальный характер. Из-за этих факторов некоторые отечественные бизнесмены всегда чаще всего оформляют документы на ввозимые товары в других странах Евразийского экономического союза, например в Кыргызстане [7].

Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан дана статистика по сотрудникам таможенных органов, которые были осуждены за коррупцию в 2016-2017 годах. Так, в указанный период времени было зарегистрировано 17 коррупционных преступлений, в которых в качестве подозреваемых проходили сотрудники таможенных органов. Всего по ним осудили 25 человек. Кроме этого, отмечается, что больше всего преступлений было зафиксировано именно в южных областях Казахстана. Это связано в первую очередь с тем, что на юге страны наибольшая концентрация транзитных товарных потоков, которые идут в Казахстан либо с востока (со стороны Китая), либо с юга, через территорию Кыргызстана (примером здесь может выступить Международный центр приграничного сотрудничества "Хоргос"). По большому счету, именно на этих двух направлениях и сконцентрированы наиболее привлекательные зоны, в которых возможно совершение контрабанды товаров народного потребления, продуктов питания и так далее. Поэтому именно них сотрудники бывают не в состоянии контролировать себя и принимают участие в коррупционных действиях.

А если посмотреть на северные и западные области Казахстана, там транзит грузов наоборот, ходит преимущественно из Казахстана в Россию и другие территории ЕАЭС. Коррупционных преступлений для данных направлений гораздо меньше, т.к. таможенные посты для них сняты (там уже работает таможенное пространство ЕАЭС) [8].

Необходимо отметить, что в борьбе с коррупцией не должно быть каких-либо сглаживающих факторов.

Поэтому действующее право должно быть сделано так, чтобы ответственность за правонарушения коррупционной направленности не носили относительный характер. На нее не должны распространяться разного рода "сглаживающие" обстоятельства [9, с.24].

Существует множество причин, подталкивающих должностное лицо к коррупционному правонарушению. В частности, неэффективное материальное обеспечение государственных служащих формирует чувство неуверенности в завтрашнем дне и подталкивает к массовой низовой коррупции, служащие, не имея никаких гарантий самосохранения, легче поддаются соблазну коррупции.

Универсального какого-либо рецепта по сокращению коррупционных преступлений и правонарушений в таможенных органах нет. Здесь нужны использовать системные меры. Это и:

- проверки;

- регулярные ротации сотрудников таможенных органов, чтобы они не успевали вступать в различного рода неформальные контакты, налаживая цепочки контрабанды;

- постоянное отслеживание расходов сотрудников таможенных органов в целях выявления фактов значительного расходования финансовых средств и иные.

Цель исследования. Целью этого исследования является разработка и внедрение обоснованной системы действенных правовых мер, направленных именно на совершенствование действующего уголовного законодательства Республики Казахстан, предусматривающего ответственность за совершение коррупционных действий должностных лиц таможенных органов Республики Казахстан, подготовка аргументированных предложений, направленных на повышение эффективности правоприменительной практики борьбы с коррупцией в таможенных органах Республики Казахстан и выработка организационно-профилактических мер по ее предупреждению.

Основные результаты исследования. Таким образом, проблемы составления и модернизирования единой системы антикоррупционного законодательства в отношении таможенных органов должны носить комплексный характер. При этом необходимо учитывать и тот факт, что в значительной мере они взаимосвязаны с вопросами компетенции и взаимодействия органов, реализовывающих властные полномочия в сфере противодействия коррупции.

Не осуществлять мероприятия по противодействию коррупции - значит содействовать ей. Учитывая, какие сокрушительные последствия такой бездеятельности возникают во всех сферах жизни социума, проблема борьбы с этим противоправным явлением стоит в любом государстве. Осознавая, что из себя представляет коррупция, исследуя это явление и опыт других стран по противодействию ему, мы получаем знание - а знание, как известно, сила. Главное, чтобы эта сила нашла себе должное применение - для этого

необходима не только государственно-правовая воля, но и содействие со стороны всего общества. В противном случае борьба с коррупцией несомненно будет проиграна [10].

Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что коррупция является не "причиной", а "симптомом". Иными словами, коррупция служит своеобразным индикатором (наряду с высокой безработицей, ростом организованной преступности) накопившихся экономических проблем. Мировой опыт показывает, что принятие программ по борьбе с коррупцией, подписание различных соглашений в этой сфере малоэффективно. Здесь необходима системная деятельность осуществляемая комплексно на всех уровнях государственной власти в тесном взаимодействии с населением страны.

Если брать за основу множество изучений, можно утверждать, то что степень коррупции зависит от многочисленных условий, наиболее важными из которых считаются уровень демократии в государстве, структура экономики, материальное благополучие жителей и уровень социального неравенства, а кроме того культурные характеристики. Исследования по коррупции говорят о том, что в практике с целью уменьшения её степени необходимо принимать во внимание все без исключения отмеченные условия в комплексе.

Достижение целей Стратегии "Казахстан-2050" возможно только бескомпромиссной борьбой с коррупцией. Как сказал Елбасы: "государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции. Коррупция - не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности". Коррупция разрушает доверие общества к государству, снижает эффективность государственной власти, серьезно препятствуя социально-экономическому и духовному прогрессу страны. Однако, несмотря на все предпринимаемые меры, достаточно высокий

уровень коррупции в стране продолжает все также оставаться серьезной проблемой[11].

Список литературы:

1. Габов Ю. А. Зеркало казахстанской коррупции [Текст]: [монография] / Ю. А. Габов, В. Э. Кист. - Караганда: Арко, 2016.
2. Тургумбаев Е.З. Уголовная ответственность за превышение власти или должностных полномочий. Уч. пос. - Алматы. 2004.
3. Ибрагимов О.А., Кохтачев В.С. Зарубежный и российский опыт профилактики и противодействия коррупции // Экономика и управление: проблемы, решения. 2017. № 4.
4. Рахметов С.М. Проблемы противодействия коррупции по уголовному законодательству Республики Казахстан: Монография. - Алматы, "Норма-К", 2012.
5. Акылбеков С.С. Борьба с коррупцией в органах государственной власти и управления: криминологические и уголовно-правовые аспекты. Автореф. дис. ...к.ю.н., - Караганды, 2007.
6. Электронный ресурс Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции www.kyzmet.gov.kz
7. Электронный ресурс новостного портала 24.kz www.24.kz/ru/archive/news
8. Электронный ресурс Комитета государственных доходов Республики Казахстан www.kgd.gov.kz
9. Саяпина С. Коррупция объявлена вне закона // Таможня. - 2015. - № 22.
10. Ярыш В.Г. Коррупция в таможенных органах и противодействие ей // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 2. www.snauka.ru/issues/2015/02/46431
11. Программа противодействия коррупции партии "Нур Отан" на 2015-2025 г.г. // Каз.правда от 13 ноября 2014. - Режим доступа: <http://nurotan.kz/ru/programma-protivodeystviya-korrupcii-partii-nur-otan-na-2015-2025-gody>

Владимир ФИЛИН, кандидат юридических наук, Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9,
e-mail: vlad-filin@yandex.ru, +77013288566;

Семён СЕРИКОВ, магистрант кафедры ОЮуСД, Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда ул. Академическая 9,
e-mail: semenserikov1996@gmail.com, +77054077613

К ВОПРОСУ ОБ АЛЬТЕРНАТИВЕ ВОИНСКОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В статье, на основе теоретических разработок науки административного права и административного законодательства анализируется определение и сущность термина службы. Выделяются особенности служебных правоотношений и виды служебной деятельности. Формулируются признаки социальной службы. Обосновывается необходимость создания правового механизма альтернативы воинской службы в Республике Казахстан.

Ключевые слова: служба, служебное правоотношение, служебная деятельность, социальная служба, военная служба, альтернативная служба.

Владимир ФИЛИН, заң ғылымдарының кандидаты, Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық
университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қаласы, Академическая көшесі, 9,
e-mail: vlad-filin@yandex.ru, +77013288566;

Семён СЕРИКОВ, кафедра, магистрант ОЮуСД Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық
университеті Қараганды, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қаласы, Академическая көшесі, 9,
e-mail: semenserikov1996@gmail.com, +77054077613

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ӘСКИРИ ҚЫЗМЕТ МӘСЕЛЕСІНЕ КӨБІРЕК КӨРІНІС

Әкімшілік құқықтың теориялық ғылым талданады және мәнін анықтау және әкімшілік заңнамаларды терминнің бапта әзірлемелердің негізінде шығарылады. Қызметтік қызметте құқықтық қатынастардың ерекшеліктері мен түрлері бөлінеді. Әлеуметтік қызмет белгілері құрастырып жатыр. Қазақстан Республикасында әскери қызмет балама механизмін жасау қажеттігін негізделеді.

Түйінді сөздер: қызметі, қызметтік, әскери қызмет, қызметтік жұмысы, құқықтық қатынастарды әлеуметтік қызмет баламалы қызмет.

Vladimir FILIN, Candidate of Law sciences, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, ul. Akademicheskaya 9, e-mail: vlad-filin@yandex.ru, +77013288566;
Semyon SERIKOV, undergraduate of department ОЮуСД, Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, ul. Akademicheskaya 9, e-mail: semenserikov1996@gmail.com, +77054077613

TO THE QUESTION OF THE ALTERNATIVE OF MILITARY SERVICE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

In article, on the basis of theoretical developments of science of administrative law and the administrative legislation definition and an entity of the term of service is analyzed. Features of office legal relationship and types of office activity are selected. Signs of social service are formulated. Need of creation of a legal mechanism of an alternative of military service is proved in the Republic of Kazakhstan.

Keywords: service, office legal relationship, office activity, social service, military service, alternative service.

В наше время совершенно очевидно, что служба и служащие необходимы в масштабе всего общества, в жизни различных объединений и индивидов. Давно выработаны виды, формы служебной деятельности, принимались и принимаются законы, посредством которых служба организуется и практически осуществляется. Зарождалась и развивалась служба вместе с обществом, в его рамках и для его нужд. Еще на ранней стадии развития общества разделение

труда привело к формированию в нем различных социальных групп, названных со временем классами, группами, прослойками, - рабочих, крестьян, интеллигенции. Среди этих социальных групп заняла свою нишу группа, получившая название служащих. Затем и сама служба подверглась неоднократному реформированию: появилась государственная служба, выделилась служба общественная, частная. Служба - это один из видов общественно полезной

деятельности. Сущность службы, как и других видов социальной деятельности, раскрывается в процессе труда. Служба есть трудовая деятельность для других людей, а выражаться она может в самых различных формах. В современном мире служба как институт выполняет многочисленные и разнообразные функции и потому, давно специализировалась на этом основании [1, с. 17].

Слово "служба" имеет много значений. Под службой понимается и вид деятельности людей; как социально-правовой институт - это общественно - полезная деятельность, которая состоит в обслуживании (социальном, техническом) людей; это и ведомственное подразделение (служба уголовного розыска МВД), и самостоятельное ведомство (налоговая служба); и духовная деятельность. Служба состоит в управлении, осуществлении государственной деятельности, обеспечении самого управления, социокультурном обслуживании людей [1, с.63]. Служба - это профессиональное (или иное исполнение) обязанностей. В нашем законодательстве предусмотрена градация государственных служащих на политических и административных государственных служащих. Прохождение службы должно складываться на основе:

- 1) выбора;
- 2) исполнения гражданского (конституционно-правового) долга;
- 3) подтвержденного, санкционированного уполномоченным органом государства [1, с.54].

В процессе служебной деятельности между его участниками складываются отношения двоякого рода. Это, во-первых, отношения между лицом, осуществляющим служебную деятельность (служащий) и другим лицом (объектом воздействия). Эти отношения, возникающие в процессе службы, являются служебными отношениями. Но в связи со служебной деятельностью складываются и отношения иного рода, а именно: служащего с другими лицами по месту его службы - с бухгалтерией, кадровой и другими структурами. Эти отношения не являются отношениями по службе, они осуществляются не в процессе труда служащего, а по поводу труда, по поводу его служебной деятельности. Это общие трудовые отношения, т.е. общие для служащего, рабочего и других участников трудовой деятельности. Данное обстоятельство весьма существенно в разграничении сфер правового регулирования между отраслями права, в частности, и в особенности между административным и трудовым правом [2, с. 29].

Служебное правоотношение имеет следующие характерные черты:

Эти правоотношения являются правовыми. Служебные отношения в правовом государстве являются правовыми отношениями, установленными в законе. Служащий и его работодатель состоят в государственно-правовом отношении, устанавливающем особые обязанности и права служащего и работодателя. Служащие не являются обычными работниками, которых

принимают в частном порядке на службу. Как правило, они имеют особый правовой статус [2, с. 32].

Служебное правоотношение - это особое правовое отношение, устанавливающее статус служащих. Работодатель и служащий находятся в отношении подчиненности, поэтому служебное правоотношение образовывается в одностороннем порядке, при согласии нижестоящего субъекта, путем издания административного акта [2, с.34]. В ФРГ, например, чиновником с формально-правовой точки зрения считается тот, кто вступает в чиновное правоотношение на основе административного акта с формулировкой "при назначении в чиновное правоотношение".

Служебное правоотношение - это отношение службы, подчиненности служащего. Это правило принципиально обуславливает права и обязанности служащих. Служащие должны соблюдать и исполнять служебные указания и распоряжения начальников, подчиняться их дисциплинарной власти [2, с.36]. Обязанность службы и подчиненности служащего должна быть совместима с соответствующей обязанностью защиты со стороны государства и его органов. Взаимный характер обязанностей является основой всех специальных обязанностей служащих. При этом служащие находятся под защитой Конституции Республики Казахстан. Служащие имеют одинаковые с другими гражданами права; ограничения прав могут специально устанавливаться законодателем в случаях, обусловленных осуществляемыми служащими функциями и решаемыми ими задачами.

Понять сущность и выявить основные черты служебных отношений невозможно без предварительного определения видов общественно-полезной деятельности людей, которая может осуществляться в следующих формах:

- производство товаров, материальных ценностей, предоставление услуг;
- создание не материальных благ (духовных ценностей);
- социально-культурная деятельность (образование, здравоохранение);
- государственная служба, функционирующая практически во всех сферах жизнедеятельности государства и общества, т.е. управление различными сферами народного хозяйства;
- служба в общественных объединениях, негосударственных, религиозных, международных организациях;
- общественная деятельность в целях удовлетворения индивидуального интереса в различных сферах жизни общества на безвозмездной основе.

При осуществлении служебной деятельности служащие различных органов и организаций вступают в специфические отношения, содержание которых зависит от вида службы и от организации, в которой она осуществляется [3, с.28]. Так, служебными отношениями являются государственно-служебные правовые отношения,

служебные отношения в общественных объединениях и иных негосударственных организациях (частных, коммерческих), в органах местного самоуправления. Специфика службы как вида деятельности в различных организациях обуславливает установление в каждом конкретном случае особого статуса служащего. Например, по различным параметрам и признакам деятельности государственные служащие отличаются от служащих аппарата политической партии, общественного объединения, коммерческих организаций.

Исходным критерием разделения службы на виды, как правило, принимают виды организаций, поскольку служба есть неотъемлемый, обязательный элемент каждой организации, ее внутренней структуры, в силу чего статус организации определяет и статус службы. Все организации компетенцию, которая налагает отпечаток на практическую деятельность персонала [4, с.49].

Также можно выделить социальную службу. Это так называемая общественная работа в контексте выполнения гражданами благотворительных услуг по поддержанию малоимущих слоев населения, по поддержанию социальных сфер, требующих дополнительного финансирования. Благотворительность, милосердие являются показателем не только экономической, но и духовной зрелости общества. Под благотворительностью, в основе которой лежат такие человеческие чувства, как сострадание и бескорыстие, понимается личная материальная помощь и покровительство нуждающимся. В основе добровольчества, отличающего его от других форм социальной помощи, лежит труд человека без вознаграждения на благо общества или его отдельных членов. Подъем благотворительности и добровольчества всегда являлся и является выражением всеобщего стремления к общественной пользе, выполнению гражданского или нравственного долга. Эти явления тесно связаны, и их уровень развития зависит от окружающей политической, культурной и экономической среды.

Отдельные авторы, Бахрах Д.Н. и Стариков Ю.Н. [4, с.187], выделяя военную и другие виды службы как особый вид государственной службы, называют ее "милитаризованной". Подобная трактовка вида государственной службы, имеющего военный аспект, представляется неудачной, поскольку слово "милитаризм" означает реакционную политику государства с целью подготовки агрессивных войн [5, с.253]. Ничего с милитаризмом военизированной государственной службой не имеет. В то же время ее нельзя назвать военной, поскольку этот термин закрепился за службой в Вооруженных Силах, и более широкое его употребление внесло бы путаницу. Термин "военизированная служба" наиболее адекватно отражает особенности ряда служб - военной, безопасности, пограничной.

К примеру, в Российской Федерации военная служба, служба в правоохранительных органах регулируется административным правом, другие виды служб - трудовым. Правовая регламентация

различных видов службы может осуществляться через административный контракт, военный контракт, трудовой контракт. Такое "движение" средств правового регулирования - свидетельство о появлении новых отношений и новых форм регулирования. Конституционное закрепление во многих государствах института альтернативной службы является развитием права человека на выбор.

Отсутствие в Казахстане правовой базы, дающей возможность осуществлять замену военной службы альтернативной негативно сказывается на создании вооруженных сил нового формата, в том числе при создании профессиональной армии.

Так, по данным, представленным военными комиссариатами города Алматы и города Астаны при опросе призывными комиссиями молодых людей призывного возраста в 2017 году, было установлено, что:

- 54% респондентов сознательно пришли на призывной участок и желают проходить службу в Вооруженных Силах Республики Казахстан, из них 11% считают, что наличие военного билета поможет им в карьерном росте, так как доступ в государственные структуры невозможен без военной службы;

- 22% опрошенных вообще не желают проходить военную службу и пришли на призывной участок только из-за боязни уголовной ответственности;

- 28% опрошенных согласны взамен военной службы работать в различных гражданских организациях, выполняя не престижную и малооплачиваемую работу;

- 6% респондентов заявили о своем нежелании служить из-за религиозных причин, а также пацифистских мотивов.

Вместе с тем, почти треть опрошенных (29%) не смогла дать определение альтернативной службе.

В условиях трансформации современного казахстанского общества продолжаются глубокие изменения в экономическом базисе казахстанского общества и, соответственно, в общественном сознании его граждан. Экономические реформы сопровождаются процессами усиления социальной дифференциации, углублением неравенства между различными классами и слоями, формированием новых классов и социальных групп, которые были неизвестны советскому обществу. По социально уязвимым группам населения, вследствие резкого сокращения государственной поддержки, рынок ударил особенно болезненно. В Казахстане стало развиваться волонтерское движение по программам борьбы с бедностью, защиты интересов социально уязвимых слоев населения, решения проблем местных сообществ, охраны окружающей среды.

Волонтеры более склонны к деятельности, направленной на непосредственную помощь уязвимым слоям населения и решающей общественные проблемы.

Самыми распространенными видами волонтерской деятельности являются:

- непосредственная помощь нуждающимся - 46%;

- организация групповых мероприятий - 46%;
- посещение людей, нуждающихся в общении - 34%;
- защита и представление интересов людей - 32%.

Большинство волонтеров (56%) были в основном удовлетворены объемом времени, уделяемым на волонтерскую деятельность. Тем не менее, 29% заявили, что хотели бы посвящать ей больше времени [6, с.22].

Основными мотивациями вовлеченности в деятельность такого рода являются:

- желание помочь другим людям - 71%;
- желание и возможность реализовать свой потенциал путем использования своих навыков и умений - 39%;
- потребность делать добро, изменить общественный мир к лучшему - 36%.

Согласно результатам исследования, большинство волонтеров Казахстана в 2010 году работали в следующих сферах: личная помощь - 82%;

- социальная помощь (помощь пожилым, инвалидам, больным людям) - 61%;
- общественная деятельность (вывоз мусора, улучшение общественных мест, помощь в разрешении экологических проблем) - 57%;
- помощь детям и молодежи - 55%;
- просветительская работа - 41%;
- здравоохранение - 39% [6, с.24].

Основными проблемами, с которыми сталкивается институт альтернативной службы, являются, недостаточная информированность людей в этой области, экономические проблемы общества, необходимость формирования новой системы ценностей в обществе, отношение общества к альтернативной службе. Низкая осведомленность населения об альтернативной службе проявляется в искаженном представлении об этой службе.

Исследование института альтернативной службы помогает определить сильные и слабые стороны этого сектора, а также выявить области, требующие поддержки и внимания. Периодические исследования могут установить направления

изменений, отслеживая изменения в поведении и отношении людей, а также во внешнем окружении, влияющем на становление этого вида службы. Очень важной предпосылкой к созданию альтернативной службы является благоприятное отношение со стороны Правительства Республики Казахстан, законодательная база, общая поддержка гуманитарных идеалов гражданского участия и социальной ответственности.

Действующее законодательство о государственной или иных видах службы не содержит еще точного определения всех видов, что дает основание полагать о возможностях создания новых видов служб. Анализ указанных нормативных правовых актов свидетельствует, что таковым устойчивым моментом в службе является осуществление полномочий на постоянной (контрактной или срочной) основе. Дополняя данное положение, важно подчеркнуть, что, устанавливая материальное право граждан, не следует забывать о процессуальной основе их реализации. Соответствующий закон об альтернативной службе имеет собственную задачу - учесть особенности этого вида службы и статуса работников.

Список литературы:

1. Бахрах Д.Н. Государственная служба в Российской Федерации. - Екатеринбург: изд. Юрист, 1995.- 216с.
2. Бахрах Д.Н. Государственная служба. Основные понятия ее составляющие, содержание, принципы // Государство и право, 1996, №12, с.28-37.
3. Государственная служба. Состояние и проблемы функционирования. // Материалы научно-практической конференции / сост. Попов В.Г.- Хабаровск: изд. Знание, 1996.
4. Бахрах Д.Н. Административное право.- Москва: Юр.лит, 1993.
5. Словарь иностранных слов.- Москва: изд.: Прогресс, 1984.
6. Хансен Джулиан, Аскарбекова Д., Курганская В. Волонтерство в Казахстане. Основные результаты национального исследования. - Алматы: изд. "Киик", 2016.

Екатерина ФЕДОСЕЕВА, магистрант специальности "юриспруденция", 2 курс, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул.Академическая, 9, rinawinter@mail.ru, 87017742056

Каргаш АХМЕТОВА, доктор PhD, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9, Kargash_73@mail.ru, +77004216671, +77787291437

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА СВОБОДУ СОВЕСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В данной статье рассмотрены вопросы реализации права на свободу совести в сети Интернет. Выделены пробелы в сфере правового регулирования деятельности религиозных объединений. Проанализировано содержание права на свободу совести. На основе проведенного исследования автором делается акцент на актуальных проблемах в сфере осуществления свободы распространять религиозные убеждения через сеть Интернет.

Ключевые слова: свобода слова, религиозные убеждения, распространение информации, сеть Интернет.

Екатерина ФЕДОСЕЕВА, "құқықтану" мамандығы магистрант, 2 курс, Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қ, Академическая көш.,9, rinawinter@mail.ru, 87017742056

Каргаш АХМЕТОВА, PhD докторы, Қазтұтынуодағы Қараганды Экономикалық Университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қ, Академическая, 9 көшесі, Kargash_73@mail.ru, +77004216671, +77787291437

ИНТЕРНЕТТЕ АР-ОЖДАН БОСТАНДЫҒЫ ҚҰҚЫҒЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ

Бұл мақалада Интернетте ар-ождан бостандығы құқығын жүзеге асыру қарастырылады. Діни бірлестіктердің қызметін құқықтық реттеу саласындағы кемшіліктерді атап өтеміз. Ар-ождан бостандығы құқығының мазмұны талданды. Зерттеу негізінде автор діни нанымды Интернетте тарату үшін еркіндікті жүзеге асырудың өзекті мәселелеріне баса назар аударады.

Түйінді сөздер: сөз бостандығы, діни сенімдер, ақпарат тарату, Интернет.

Yekaterina FEDOSSEYEVA, graduate student of the specialty "jurisprudence", 2 course, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str.9, 9, rinawinter@mail.ru, 87017742056

Kargash AKHMETOVA, PhD., Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya St., 9, Kargash_73@mail.ru, +77004216671, +77787291437

REALIZATION OF THE RIGHT TO FREEDOM OF CONSCIENCE IN THE INTERNET NETWORK

In this article, the author examined the implementation of the right to freedom of conscience on the Internet. The author has identified gaps in the sphere of legal regulation of activities of religious associations. The author analyzed the content of the right to freedom of conscience. Based on the study, the author focuses on topical issues in the exercise of freedom to spread religious beliefs through the Internet.

Keywords: freedom of speech, religious beliefs, dissemination of information, the Internet.

Развитие Республики Казахстан обусловлено трансформационными процессами, происходящими во всех сферах деятельности, в том числе в сфере взаимоотношений государства и религиозных объединений. Сегодня Казахстан - светское и демократическое государство, в котором у граждан есть возможность свободного мировоззренческого и конфессионального самоопределения. Новое законодательное закрепление правового статуса религиозных объединений является показателем изменения отношения современного государства к религии. Сегодня религиозные объединения вправе свободно осуществлять свою деятельность по

распространению вероучений. В связи с этим, становится актуальным вопрос о реализации права на свободу совести в светском государстве.

Безусловно, одним из фундаментальных прав человека является право на свободу совести, которое закреплено в п.1 ст.22 Конституции Республики Казахстан [1]. Указанная статья не разъясняет, что следует понимать под свободой совести. Однако некоторые международно-правовые акты дают объяснение содержания данного права. В частности, в ст.18 Всеобщей декларации прав человека это право включает свободу менять свои убеждения и религию и свободу исповедовать свои убеждения или религию

как единолично, так и сообщая с другими, публичным или частным порядком, в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов [2]. Международный пакт о гражданских и политических правах помимо перечисленного в данное определение включает право человека иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору [3]. Так, право на свободу совести связано с вопросами религии, несмотря на то, что предусматривает также возможность придерживаться любых убеждений, включая нерелигиозные.

Конституционное право на свободу совести нашло свое отражение в Законе РК "О религиозной деятельности и религиозных объединениях". В частности, в п.6 ст.3 Закона закреплено положение, которое устанавливает право каждого придерживаться религиозных или иных убеждений, распространять их, участвовать в деятельности религиозных объединений и заниматься миссионерской деятельностью в соответствии с законодательством Республики Казахстан [4].

Отдельно следует остановиться на осуществлении свободы распространять религиозные убеждения, поскольку реализация данного права напрямую влияет на права и свободы других членов общества. Так, в ст.20 Конституции РК предусмотрено право на свободу распространения информации любым, не запрещенным законом способом [1]. При этом Закон РК "О средствах массовой информации" предусматривает возможность осуществлять распространение информации через СМИ. Важно отметить, что согласно п.4 ст.1 Закона средством массовой информации может являться периодическое печатное издание, теле-, радиоканал, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иная форма периодического или непрерывного публичного распространения массовой информации, включая Интернет-ресурсы [5]. Иными словами, информация может распространяться посредством печати, радио, телевидения или сети Интернет.

Вместе с тем, следует отметить, что рассматриваемое право может быть ограничено законами в той мере, в которой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Однако в современных условиях возникают пробелы в правовом регулировании данной сферы.

Как можно заметить, на сегодняшний день продолжается стремительное развитие систем связи и телекоммуникаций. В частности, сеть Интернет позволяет осуществлять быстрый обмен данными и является недорогим способом распространения информации при отсутствии межгосударственных границ и высокой степени сохранения анонимности пользователей. Эти характеристики информационного пространства создают ряд проблем, связанных с обеспечением безопасности личности, общества и государства.

В частности, Интернет может быть использован в целях распространения радикальных религиозных

идей. Через сеть может быть осуществлен сбор необходимой информации для совершения противоправных действий, сбор финансовых средств для поддержки запрещенных религиозных объединений, создание сайтов, пропагандирующих радикальные религиозные идеи, психологическое воздействие на некоторые группы населения, а также их вовлечение в противоправную деятельность. Например, информационное пространство в своих целях активно используют члены таких международных террористических и экстремистских организаций, как "Аль-Каида", "Имарат Кавказ", "Хизб ут-Тахрир аль-Ислами" [6, с.73]. На таких сайтах помимо пропаганды исламизма содержатся советы по обращению с оружием, изготовлению и применению взрывчатых веществ, а также рекомендации по организации террористических актов под видом религии. Вместе с тем, сеть Интернет позволяет организациям, пропагандирующим идеи радикальной религии, обмениваться информацией по управлению имеющимися силами и средствами.

Безусловно, сложившаяся ситуация требует пристального внимания. Распространение информации через сеть Интернет должно быть урегулировано на законодательном уровне, поскольку пропаганда радикальных религиозных идей препятствует обеспечению безопасности личности, общества и государства. Так, в законодательстве Республики Казахстан предусмотрена административная и уголовная ответственность за совершение подобного рода противоправных действий. В частности, ст.453 КоАП РК устанавливает ответственность лица за распространение на территории Республики Казахстан продукции средств массовой информации, содержащей сведения и материалы, направленные на пропаганду и агитацию подрыва безопасности государства, разжигания религиозной розни, культа жестокости, оправдания экстремизма и терроризма [7] и ряд других материалов и сведений, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния. Вместе с тем, ст.174 УК РК устанавливает уголовную ответственность за умышленные действия, направленные на возбуждение религиозной розни, оскорбление религиозных чувств граждан, пропаганду неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, если эти действия совершены с использованием СМИ или сетей телекоммуникации [8]. Рассматриваемые нормы позволяют сделать вывод, что распространение через сеть Интернет радикальных религиозных идей и иных сведений с этим связанных, является административным или уголовным правонарушением в зависимости от признаков совершенного правонарушения.

Несмотря на то, что в законодательстве Республики Казахстан закреплены данные нормы, их применение может вызвать некоторые затруднения. В частности, большая часть серверов, используемых в противоправных целях, указанных выше, находится за границей Республики Казахстан. В связи с чем, осуществление контроля за ними, а тем более блокирование практически не может быть

реализовано, поскольку требует больших затрат материальных и людских ресурсов.

Вместе с тем, активное использование социальных сетей позволяет передавать информацию через интернет - сообщества, число участников которых может быть неограниченным, что в значительной степени может осложнить работу правоохранительных органов по выявлению опасных контактов или установлению контроля за переписками отдельных пользователей. Кроме того, в настоящее время получили развитие новые технологии шифрования, видеосвязи и тому подобное. В этих условиях законодательство Республики Казахстан не может в полной мере решить все возникающие проблемы в области профилактики и выявления данных правонарушений и конкретного правонарушителя.

Вместе с тем, возникают трудности и при применении мер административной и уголовной ответственности. Во-первых, для того, чтобы привлечь лицо к ответственности необходимо собрать сведения о том, что сайт посещается неограниченным кругом лиц, то есть противоправная информация распространяется публично. Во-вторых, необходимо проведение соответствующих экспертиз по результатам которых необходимо выявить, что информация, размещаемая на сайтах, является противоправной.

Наличие всех рассмотренных трудностей связано с отсутствием четкой правовой регламентации статуса сети Интернет, интернет-сайтов и размещаемой на них информации, а также относительной новизной быстроразвивающихся технологий.

В настоящее время особую актуальность приобрела государственная программа "Цифровой Казахстан", целью которой является использование цифровых технологий в различных сферах жизнедеятельности. Реализация программы предполагает интенсивное использование сети Интернет. В этой связи, обеспечение кибербезопасности приобретает особую актуальность. Цифровые технологии, в том числе, использование сети Интернет, предоставляют

большие возможности для развития промышленности, электроэнергетики, транспорта и логистики, сельского хозяйства, электронной торговли, бизнеса и многих других областей. Однако необходимо одновременно предотвращать все негативные последствия, которые могут быть вызваны цифровизацией, в особенности реализовывать меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.). - <https://online.zakon.kz>
2. Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года). - <https://online.zakon.kz>
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.). - <https://online.zakon.kz>
4. Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 483-IV "О религиозной деятельности и религиозных объединениях" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.12.2016 г.). - <https://online.zakon.kz>
5. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І "О средствах массовой информации" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.05.2018 г.). - <https://online.zakon.kz>
6. Машко В.В. Опыт и проблемы противодействия противоправной деятельности религиозно-экстремистских объединений в сети Интернет // Профилактика экстремистской деятельности: проблемы и перспективы. - 2014. - С.71-79.
7. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.07.2018 г.). - <https://online.zakon.kz>
8. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.07.2018 г.). - <https://online.zakon.kz>

АВТОРЛАРҒА АҚПАРАТ

"Қарағанды экономикалық университетінің Жаршысы" журналы: Экономика, Философия, Педагогика, Юриспруденция бағыттары бойынша мақалалар жариялайды.

Пікірсайыс материалдары үшін журналдың беттері әрқашан ашық, сондықтан оның мазмұны міндетті түрде құрылтайшылардың және редакция алқасының көзқарасын көрсетпейді.

Жариялауға берілетін мақалалар ғылыми жарияланымдар әдебіне сәйкес келуі тиіс.

- Авторлар келтірілген фактілердің, дәйексөздердің, экономикалық-статистикалық деректердің, өз аттарының, жағрафиялық атаулардың және өзге де мәліметтердің іріктелімі мен дұрыстығы үшін, сондай-ақ ашық баспасөзде жариялауға арналмаған деректерді пайдаланғаны үшін жауап береді.

- Нақты деректерді, бүкіл мәліметтерді, әдебиеттерден алып пайдаланған және өзге де дерек көздерін, сондай-ақ мақалада келтірілетін дәйексөздерді тиісті сілтемелермен растау қажет.

- Авторлар жарияланымдарға қойылатын талаптарды сақтауы тиіс.

- Түпнұсқа жұмыс ретінде плагиатты табыс етуге және бұрын жарық көрген жарияланымға жол берілмейді.

Қарағанды экономикалық университетінің Жаршысы" журналы тоқсанына бір рет (жылына төрт рет) шығады. Қайта басылған кезде журналға сілтеме жасау міндетті.

Қарауға қабылданған мақалалар бойынша екі апта ішінде оларды жариялаудың әлеуетті мүмкіндіктері туралы мәселе шешіледі. Түпкілікті шешім Редакция алқасының талқылау нәтижелері бойынша қабылданады. Мақалалардың өтуі туралы бүкіл ақпаратты авторлар +7 (7212) 44-16-24 (6500) телефоны бойынша ала алады.

Автор Интернет желісінде Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті сайтының "ҚЭУ Жаршысы" бөлімінде, "ҚЭУ Жаршысы" журналында жарияланған, өз мақаласының электронды нұсқасын өтеусіз негізде жаңғыртуға келісім береді. Автор сайтқа шығу мүмкіндігі реттелмегенін түсінуге сүйенеді.

Жариялауға қабылданбаған мақалалар авторларға қайтарылмайды.

Жарияланым үшін қаламақы төлеу қарастырылмаған.

Қолжазбаның жарияланым ақысы 3 000 теңге (эквиваленті 20\$).

Назар аударыңыз: Автордың ҚЭУ Жаршысына жариялау үшін мақаланы беруі ғылыми жарияланымдар әдебінде айтылған ережелер мен талаптарға келісім беру ретінде автоматты түрде қабылданады.

Мақалалар мәтінінің форматына қойылатын талап:

- мәтіндік редактор Microsoft Word;
- қарып түрі Times New Roman 11 кегль (мақалалардың негізгі мәтіні үшін);
- бір жол аралық интервал;
- бос орын: жоғарғы, төменгі, оң жақтағы, сол жақтағы - 2 см қалдырылады;
- азат жолдан шегініс - 1 см.

Көрсетілген форматтағы мақала көлемі 8 беттен аспауы тиіс.

Жарияланымдардың міндетті элементтері болып саналады:

- мақаланың тақырыбын жеткілікті түрде толық көрсетуі тиіс УДК индексі, одан әрі азат жолдан шегініс қарып түрі Times New Roman 11 кегль;

- орыс, қазақ және ағылшын тілдеріндегі автордың (теңавторлардың) аты (бас әріптермен) және тегі (барлық әріптер бас әріппен) қарып түрі Times New Roman 10 кегль, курсив;

- авторлар туралы мәлімет: регалия, авторлардың жұмыс орны және байланыс ақпараты (орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде), қарып түрі Times New Roman 11 кегль, курсив;

- мақала атауы бас әріптермен, майлы қарып түрімен (орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде), қарып түрі Times New Roman 11 кегль, ары қарай азат жолдан шегініс;

- мақаланың аңдатпасы және түйінді сөздер орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде, қарып түрі Times New Roman 10 кегль.

- **Назар аударыңыз:** кез келген қысқартуға, оның ішінде аббревиатураға, түпнұсқа тілінде ғана рұқсат етіледі (өзге тілдік форматтарда мағынасы толық ашылып берілуі тиіс).

Мақала мәтінінің ұсынылған құрылымы:

1. Проблемалардың қойылысы.
2. Соңғы зерттеулерді және жарияланымдарды талдау.
3. Жалпы проблемалардың бұрын шешілмеген бөліктерін бөліп көрсету.
4. Зерттеу мақсаты.
5. Зерттеудің негізгі нәтижелері.

Мақалаларды табыс ету формасына қойылатын талаптар:

Мәтін электронды түрде табыс етіледі (e-mail редакция алқасына: vestnik_keu@mail.ru).

Мақалаға мыналарды (сканирленген түрде) тіркеу қажет:

- **ғылыми жетекшінің ұсынысын** (студенттер мен магистранттар үшін);
- **пікір** жазушының ғылыми дәрежесі мен координаттары көрсетілген, аталған зерттеу саласындағы маманның (сканирленген) пікірі (Қазақстанның, ТМД елдерінің және шетелдердің оқу және ғылыми мекемелерінде жұмыс істейтін оқытушылар мен ғылыми қызметкерлер үшін).

Редакция алқасының мекен жайы: Қарағанды, Академиялық көшесі, 9, Қарағанды экономикалық университеті, 359 каб, т. +7 (7212) 44-16-24 (6500). **Email:** vestnik_keu@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

Журнал "Вестник Карагандинского экономического университета" публикует статьи по следующим направлениям: Экономика, Философия, Педагогика, Юриспруденция.

Страницы журнала открыты для дискуссионных материалов, поэтому его содержание не обязательно отражает точку зрения учредителей и редакционной коллегии.

Передаваемые для публикации статьи должны соответствовать этике научных публикаций:

- Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, экономико-статистических данных, имен собственных, географических названий и иных сведений, а также за использование данных, не предназначенных для открытой печати.

- Фактические данные, все сведения, заимствованные из литературных и иных источников, а также цитаты, приводимые в статье, необходимо подтверждать соответствующими ссылками.

- Авторы должны соблюдать требования к публикациям.

- Не допустимым является представление плагиата в качестве оригинальной работы и публикация ранее опубликованной статьи.

Журнал "Вестник Карагандинского экономического университета" выходит один раз в квартал (четыре раза в год). При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

По принятым к рассмотрению статьям в течение двух недель решается вопрос о потенциальной возможности их публикации. Окончательное решение принимается по результатам обсуждения на Редколлегии. Всю информацию о прохождении статьи авторы могут получить по телефону: **+7 (7212) 44-16-24 (6500)**.

Автор дает согласие на воспроизведение на безвозмездной основе в сети Интернет на сайте Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза в разделе "Вестник КЭУ" электронной версии своей статьи, опубликованной в журнале "Вестник КЭУ". Автор исходит из понимания, что доступ к сайту не регламентирован.

Отклоненные статьи не возвращаются авторам.

Выплата гонорара за публикации не предусматривается.

Плата за публикацию рукописей составляет 3 000 тенге (эквивалент 20\$).

Внимание: Передача автором статьи для публикации в Вестнике КЭУ автоматически воспринимается как согласие с перечисленными положениями и требованиями этики научных публикаций.

Требования к формату текста статей:

- текстовый редактор Microsoft Word;
- шрифт Times New Roman 11 кегль (для основного текста статьи);
- одинарный междустрочный интервал;
- поля: верхнее, нижнее, правое, левое - по 2 см;
- абзацный отступ - 1 см.

Объем статьи в указанном формате не должен превышать 8 страниц.

Обязательными элементами публикации являются:

- индекс УДК, который должен достаточно подробно отражать тематику статьи, далее абзацный отступ шрифт Times New Roman 11 кегль;
- имя (с прописной буквы) и фамилия автора (соавторов) (все буквы прописные) на русском, казахском и английском языках, шрифт Times New Roman 10 кегль, курсив;
- сведения об авторах: регалии, места работы авторов и контактная информация (на русском, казахском и английском языках), шрифт Times New Roman 10 кегль, курсив;
- название статьи прописными буквами, жирным шрифтом (на русском, казахском и английском языках), шрифт Times New Roman 11 кегль, далее абзацный отступ;
- аннотация статьи и ключевые слова на русском, казахском и английском язык, шрифт Times New Roman 10 кегль.
- **Обратите внимание:** любые сокращения, в то числе аббревиатура, допускаются только на языке оригинала (в других языковых форматах должна быть приведена полная расшифровка).

Рекомендованная структура текста статьи:

1. Постановка проблемы.
2. Анализ последних исследований и публикаций.
3. Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы.
4. Цель исследования.
5. Основные результаты исследования.

Требования к форме предоставления статей:

Текст предоставляется в электронном виде (e-mail редколлегии журнала: vestnik_keu@mail.ru).

К статье необходимо приложить (отсканированную):

- **рекомендацию научного руководителя** (для студентов и магистрантов);
- **рецензию** (отсканированную) специалиста в данной области исследования с указанием научной степени и координат рецензента (для преподавателей и научных сотрудников, работающих в учебных и научных учреждениях Казахстана, стран СНГ и дальнего зарубежья).

Адрес редколлегии: Караганда, ул. Академическая, 9, Карагандинский экономический университет, каб. 359, т. +7 (7212) 44-16-24 (6500). **Email:** vestnik_keu@mail.ru

INSTRUCTIONS TO AUTHORS

The journal "Karaganda Economic University Bulletin" publishes papers in the following areas: Economics, Philosophy, Pedagogics, and Law.

Papers are open to discussion, so their content does not necessarily reflect the views of the founders and the Editorial Board. Manuscripts submitted for publication should correspond to the Ethics of scientific publications.

Authors are responsible for the choice and the accuracy of the facts, quotations, economic and statistical data, proper names, place names and other information, as well as the use of data which are inappropriate for public media.

The actual data and all the information taken from references and other sources, as well as citations given in the manuscript need to be confirmed by the appropriate links.

Authors should meet the publication requirements:

Original research papers can be submitted on the understanding that the paper was not previously published or under consideration for publication elsewhere. Please, avoid plagiarism!

The journal "Bulletin of Karaganda Economic University" is issued once a quarter (four times per year). In terms of reprint the reference to the journal is required.

The final decision about publishing manuscripts accepted for the submission is made within two weeks. The final decision is made according to the results of the Editorial Board discussion. Authors can get information about manuscript evaluation by tel.: +7 (7212) 44-16-24 (int. 6500).

By submitting a manuscript to the editor authors are deemed to have granted permission to publish free electronic version of the manuscript in "Karaganda economic university Bulletin" at the web-site of Karaganda economic university.

Author understands that access to the web-site is not regulated.

Rejected manuscripts are not returned to the authors.

Payments of honoraria for the publication are not provided.

The fee for the publication of manuscripts is 3,000 tenge (equivalent to \$ 20).

Please, pay attention that the submission of manuscripts for publication in the "Bulletin of KEU" automatically means that the author agrees with the provisions and requirements of scientific publications ethics mentioned above.

Format:

- Text editor - Microsoft Word;
- Times New Roman, 11 point font (for the main text);
- Single line spacing;
- Margins: head, bottom, right, left - 2 cm;
- Indention - 1 cm

The volume of manuscripts in the specified format should not exceed 8 pages.

Obligatory elements:

- the universal decimal classification index, which should reflect the research area of publication in details; indention; Times New Roman 11 point font;
- the name (in capital letters) and the surname of the author (co-authors) (in capital letters) in the Russian, Kazakh and English languages, Times New Roman 10 point font, italic;
- information about the authors: regalia, institution and contact information (in Russian, Kazakh and English), Times New Roman 10 point font, italic;
- manuscript title must be in capital letters, bold type (in Russian, Kazakh and English), Times New Roman 11 point font, later indention;
- manuscript's abstract and key words must be in Russian, Kazakh and English, Times New Roman 10 point font.

Please, pay attention that abbreviations must be in the original language (in other language formats full transcript should be given).

Recommended structure:

1. Problem statement.
2. Analysis of the recent research and publications.
3. Selection of the unsolved aspects of the problem.
4. Purpose of the study.
5. Main results.

Requirements for submission

Please submit all manuscripts to the Editorial Board in Word documents by e-mail: vestnik_keu@mail.ru

Master and Bachelor students should attach:

- a scanned version of the scientific Supervisor's recommendation for manuscript submission.
- a scanned version of the review from the specialist in this area of research. The review should contain reviewer's scientific degree and contact information (for teaching staff, scientific researchers working in educational and research institutions in Kazakhstan, and other countries).

Editorial Board address: Karaganda Economic University, office 359, 9 Akademicheskaya str., Karaganda
Tel: +7 (7212) 44-16-24 (6500). E-mail: vestnik_keu@mail.ru

www.keu.kz

№ 4 (51) 2018

ISSN 1998-7862

**ҚЭУ Жаршысы: экономика, философия,
педагогика, юриспруденция
ЖУРНАЛЫ**

**ЖУРНАЛ
Вестник КЭУ: экономика, философия,
педагогика, юриспруденция**

**JOURNAL
Bulletin of KEU: Economy, Philosophy,
Pedagogics, Jurisprudence**

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается только
с письменного разрешения редакции. Ссылка на журнал обязательна.

Басуға қол қойылды	26.12.2018	Подписано к печати
Пішімі	A4	Формат
Көлемі, ес.б.т.	12,0	Объем, п.л.
Таралымы	300	Тираж
Тапсырыс	№374	Заказ
Келісімді баға		Цена договорная



Редакцияның мекен-жайы - Адрес редакции
100009, г.Караганды, ул.Академическая, 9.

Отпечатано в типографии Карагандинского экономического университета